2024
ГОД СЕМЬИ

ДОКЛАД

ПО ИТОГАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ **4**

РАЗДЕЛ I.
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЕГО АППАРАТА **6**

1.1. Работа с обращениями граждан 6

1.1.1. Обращения участников СВО, членов семей участников СВО 19

1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка 21

1.2.1. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами 21

1.2.2. Участие в мероприятиях Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка 39

1.2.3. Взаимодействие с гражданским обществом (Экспертный совет, Родительский совет, общественные помощники, Детский общественный совет, РПЦ, НКО, СМИ) 45

1.3. Мониторинги и анализ функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей 65

1.3.1. Мониторинг обеспечения прав и законных интересов детей 65

1.3.2. Мониторинг соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях и состоящих на контроле в органах опеки и попечительства 70

1.3.3. Мониторинг распространенности травли в образовательных организациях Томской области 74

1.3.4. Мониторинг эффективности деятельности школьных служб примирения (медиации) 77

1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и анализу правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей 81

1.5. Инициативы, социальные проекты, акции 84

1.6. Информационно-просветительская деятельность 88

РАЗДЕЛ II.
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ **96**

2.1. Право на жизнь, защиту от насилия 96

2.2. Право жить и воспитываться в семье 112

2.3. Право на охрану здоровья и реабилитацию 120

2.4. Право на образование 133

2.5. Право на отдых и право на труд 153

2.6. Право на социальное обеспечение и социальное страхование 162

2.7. Право иметь гражданство и свободу перемещения 170

2.8. Право на жилище 172

2.9. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) 180

2.10. Право на занятие физической культурой и спортом, на доступ к культурным ценностям 184

2.11. Право наследования 193

2.12. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту 194

ЗАКЛЮЧЕНИЕ **198**

ВВЕДЕНИЕ

Человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет.

Из Декларации прав ребенка
от 20 ноября 1959 года

Институт детского правозащитника начал свою деятельность в Томской области 17 декабря 2010 года в соответствии с Законом Томской области от 1 июня 2010 г. № 92–03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области», с момента назначения на должность Уполномоченного.

Институтов, осуществляющих контроль за обеспечением государственных гарантий прав ребенка несколько: суды, прокуратура, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» деятельность Уполномоченных направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Занимая особое место в правозащитной системе, уполномоченный по правам ребёнка сочетает в себе черты как государственного (находится в системе органов государства), так и общественного институтов (гибкость реагирования, максимальная открытость и доступность, постоянный диалог с населением).

Его уникальность состоит также в том, что он показывает общую картину соблюдения прав и законных интересов детей в регионе, а также, как эта картина меняется из года в год.

Согласно пункту 11 статьи 12 Закона Томской области от 1 июня 2010 г. № 92–03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области» Уполномоченный представляет ежегодный доклад об итогах своей деятельности и о соблюдении прав детей в регионе.

2024 год был объявлен Президентом РФ В. В. Путиным Годом семьи. В течение года был принят комплекс мер на федеральном и региональном уровнях, направленных на поддержку семей с детьми.

В частности, на федеральном уровне закреплён статус многодетной семьи, установлен запрет на увольнение одиноких родителей, воспитывающих детей в возрасте до 16 лет, увеличены размеры социальных выплат для семей с детьми. Так, с 1 февраля 2024 года увеличен размер материнского капитала на 7,4%, а с 1 февраля 2025 увеличение произойдет на 7, 3%. Также с 1 февраля 2024 года произошло увеличение единовременного пособия при рождении ребенка, единовременного пособия по беременности и родам на 7,4%.

В 2024 году закреплено право военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, воспитывающих ребёнка с инвалидностью, на внеочередное обеспечение жильём либо жилищной субсидией. Внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относительно создания в школах специальных условий для детей с инвалидностью. Принят Федеральный закон от 13.07.2024 № 179-ФЗ «О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более

детей», выплаты по которому начнутся с января 2026 года. Почти в два раза увеличились налоговые вычеты по расходам на обучение детей — с 50 000 до 110 000 рублей. На портале «Госуслуги» работает сервис оказания услуг для многодетных семей «жизненная ситуация», где в том числе можно оформить статус многодетной семьи и получить электронное удостоверение.

На региональном уровне также были приняты нормативные правовые акты, направленные на поддержку семей с детьми. Депутаты Законодательной Думы Томской области приняли закон о новых мерах господдержки многодетных семей. Многодетные семьи со среднедушевым доходом на каждого человека ниже полуторного размера прожиточного минимума получили право на бесплатное питание детей в школах и техникумах, а также на денежную выплату на каждого ребенка в размере 10 тысяч рублей на приобретение ребенку школьной и спортивной одежды. Закреплено право детей из многодетных семей на первоочередной прием в детские сады. По итогам мониторинга областного законодательства о поддержке семей с детьми были внесены изменения в закон о земельных отношениях. Благодаря поправкам, семьи с детьми-инвалидами сохранили право на получение бесплатного земельного участка для ИЖС и после достижения ребенком-инвалидом 18 лет. С января 2025 года ежемесячные выплаты на содержание ребенка опекунам и приемным родителям увеличены на 2500 рублей: в южных районах области выплаты составили 12 150 руб., в северных территориях 13 600 руб.

В целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка осуществляет координацию деятельности региональных детских правозащитников, направленную на реализацию единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей (ч.2 ст.9 Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»).

В 2024 году Уполномоченный по правам ребенка в Томской области реализовывал Карту действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, утвержденную Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Алексеевной Львовой-Беловой по четырем направлениям: организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность; охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи; трудоустройство подростков; комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи. По итогам работы центральным аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ отмечен хороший результат реализации Карты действий в Томской области.

В сентябре 2024 года в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (далее – ВИСП) Уполномоченный при Президенте по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова посетила Томскую область с рабочим визитом. По итогам ВИСП в Томской области выработаны рекомендации, которые в настоящий момент реализуются.

Большой объем работы, осуществляемой Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, составляет работа с обращениями граждан. В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и его общественных помощников поступило 2322 обращения, что на 45% больше предыдущего года. Это говорит о росте доверия к деятельности детского правозащитника.

В итоговом докладе детского правозащитника отражены все результаты, полученные по итогам работы за 2024 год, в том числе, эффективность работы с обращениями граждан, итоги мониторингов по различным вопросам, многочисленных выездов в детские учреждения, встреч с представителями общественных организаций, просветительской работы. Также здесь определены и основные направления деятельности Уполномоченного, которым будет уделено особое внимание в 2025 году.

Все результаты правозащитной деятельности – это результаты работы команды. Выражаем благодарность всем, кто вместе с нами создавал условия для реализации прав детей и защищал детские права. Надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество!

Раздел I. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и его аппарата

1.1. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Работа с обращениями граждан является одним из важнейших механизмов защиты прав и законных интересов детей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Томской области. Согласно ч. 1 ст. 12 Закона Томской области от 01.06.2010 г. № 92-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Томской области» он осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав и законных интересов ребенка, и жалобы на решения и (или) действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, организаций, нарушающих права и законные интересы ребенка. Уполномоченный и аппарат рассматривают обращения в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и его общественных помощников поступило 2322 обращения (в 2023–1605, в 2022 году – 1539). Непосредственно в аппарат Уполномоченного поступило 851 (в 2023 – 739, в 2022 году – 793), из них: через электронные средства (по электронной почте, через сайт Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, через сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка) – 318 (37,4%), 235 (27,6%) – во время проведения личных приемов Уполномоченного, письменных обращений – 123 (14,5%), принято специалистами аппарата – 140 (16,5%), обращений, поступивших из различных ведомств (органы прокуратуры, Администрация Томской области, Роспотребнадзор, Уполномоченный по правам человека в Томской области и др.) – 35 (4%). Таким образом, рост обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и его общественных помощников составил 44,7 %, увеличение количества обращений, поступивших непосредственно в аппарат, составляет 15,2 %. Уполномоченным на личных приемах в 2024 году было принято на 5,4% больше граждан, чем в 2023 г.

65 обращений не относились к компетенции Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направлены по подведомственности. По 786 обращениям проведена работа и гражданам даны ответы.

По 30 обращениям, поступившим по электронной почте либо по телефону, заявители не указали адрес проживания, в то же время изложенных сведений было достаточно для проведения консультации или организации работы и подготовки ответа. Из-за пределов Томской области поступило 37 обращений: г. Москвы – 3, г. Санкт-Петербурга – 5, Республик: Алтай и Саха-Якутия по 1, г. Севастополь – 1, Ленинградской области – 2, Алтайского края – 3, Кемеровской области – 3, Новосибирской обла-

сти – 2, Краснодарского края – 2, Сахалинской области – 2, Ставропольского края – 2, Амурской, Новгородской, Саратовской, Тюменской, Челябинской областей и Красноярского края по 1. Также поступали обращения из других государств – Германия – 3, Республика Абхазия – 1.

Наибольшее количество обращений в 2024 году в Томской области поступило из:

- г. Томска – 518 (66,1%) (в 2023 году – 382 (56,5%));
- Томского района – 108 (13,8%) (в 2023 году – 82 (11,8%));
- ЗАТО Северск – 67 (8,6%) (в 2023 году – 56 (8,2%));
- Каргасокского района – 14 (1,8%) (в 2023 году – 11 (2%);
- Асиновского района – 12 (1,5%) (в 2023 году – 20 (3%));
- Молчановского района – 11 (1,4%) (в 2023 году – 15 (2,2%)).

Распределение поступивших обращений в разрезе муниципальных образований в динамике за 2022–2024 годы

Муниципальное образование	2022 г.	2023 г	2024 г.	+/-, ед. в 2023–2024 гг.	Прирост/снижение % в 2023–2024 гг.
Александровский район	6	1	1	0	0
Асиновский район	11	20	12	-8	40
Бакчарский район	11	6	6	0	0
Верхнекетский район	6	6	7	+1	+16,7
г. Кедровый	0	0	1	+1	100
г. Стрежевой	6	13	4	-9	- 69,2
г. Томск	456	382	518	+136	+35,6
ЗАТО Северск	56	56	67	+11	+19,6
Зырянский район	14	8	6	-2	-25
Каргасокский район	7	11	14	+3	+27,3
Кожевниковский район	5	13	6	-7	-53,8
Колпашевский район	14	8	4	-4	-50
Кривошеинский район	2	6	3	-3	-50
Молчановский район	2	15	11	-4	-26,7
Парабельский район	6	9	5	-4	-44,4
Первомайский район	5	12	3	-9	-75
Тегульдетский район	0	2	0	-2	-100
Томский район	82	88	108	+20	+22,7
Чаинский район	3	9	5	-4	-44,4
Шегарский район	2	10	3	-7	-70
Итого	**694**	**675**	**784**	**+109**	**+16,1**

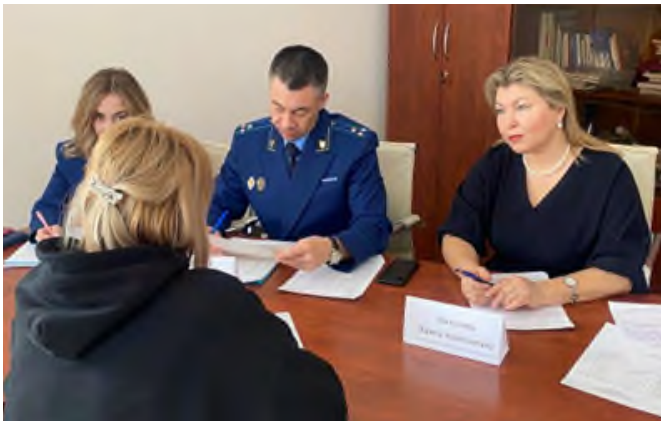
Важным средством обеспечения реализации права граждан на обращение к Уполномоченному по правам ребенка являются выездные и личные приемы.

Уполномоченным в 2024 году проведено:

1) 5 выездных приемов для жителей Асиновского, Молчановского, Зырянского, Кривошеинского и Кожевниковского муниципальных образований;
2) совместные личные приемы:

– с заместителем прокурора Томской области Василием Александровичем Воробьевым;
– с начальником отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Томской области Ильей Михайловичем Зиновьевым;
– с сотрудником прокуратуры в г. Асино
– дважды с заместителем начальника Госюрбюро по Томской области (один в с. Кожевниково) Вознюком Иваном Викторовичем;
– дважды в Воспитательной колонии;
– трижды в СИЗО г. Томска;
– с главным юрисконсультом Регионального центра финансовой грамотности Томской области Жанной Александровна Гореловой.

3) личные приемы в рамках соглашений для родителей детей из организаций: Ассоциация «Союз родителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с детства», Детский благотворительный фонд им. Алёны Петровой; для прихожан храма апостолов Петра и Павла в г. Томске.
4) 3 телефонные «прямые линии» совместно с руководителем УФССП России по Томской области Аленой Анатольевной Романовой, прокурором отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Прокуратуры Томской области Екатериной Евгеньевной Самодуровой, прокурором отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Прокуратуры Томской области Натальей Сергеевной Медведевой.
5) «прямая телефонная линия» с и.о. руководителя – главным экспертом по медико-социальной экспертизе ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области» Варваренко Татьяной Лаврентьевной.
6) 3 приема в рамках «Недели приемов граждан» в Региональной общественной приемной председателя партии «Единой России».



Численность обратившихся к Уполномоченному на личном приеме в разрезе муниципальных образований Томской области и других регионов за 2024 год

Муниципальное образование	**2023 г.**	**2024 г.**
г. Томск	123	168
Томский район	33	28
ЗАТО Северск	17	12
Асиновский район	12	5
Кожевниковский район	7	6
Молчановский район	7	4
Верхнекетский район	1	3
Зырянский район	4	1
Каргасокский район	1	1
Парабельский район	0	1
Республика Саха-Якутия	0	1
Ленинградская область	0	1
Красноярский край	0	1
г. Санкт-Петербург	0	1
Не назвал место жительства	1	2
Шегарский район	5	0
Первомайский район	4	0
Кривошеинский район	3	0
Чаинский район	3	0
Колпашевский район	1	0
Хабаровский край	1	0
Итого:	**223**	**235**

По категориям обратившихся в адрес Уполномоченного получен следующий срез:

Категория:	**2023 г.**	**2024 г.**
Кровные родители	549	582
Другие члены семьи несовершеннолетнего	59	73
Несовершеннолетние	18	31
Опекуны, приемные родители	34	37
Кандидаты в опекуны, попечители (приемные родители)	9	31
Лица, отбывающие наказание, и члены их семей	1	3
Родители, лишенные родительских прав или ограниченные в родительских правах	8	14
Прочие (инициативные граждане, соседи, представители НКО, адвокаты и др.)	61	80
Итого:	**739**	**851**

В 2024 году по двум категориям обращений: по праву ребенка жить и воспитываться в семье и по вопросам получения образования детьми, поступило наибольшее количество обращений: по праву жить и воспитываться в семье – 241, по вопросу получения образования – 191. Третье место, как и в 2023 году, заняли обращения по праву на жилище. Наибольший рост количества обращений в отчетном году произошел по следующим категориям:

Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям: +17 (+340%).

Право жить и воспитываться в семье: +64 (+36,2%);

Право на жизнь, защиту о насилия: +10 (+17,9%).

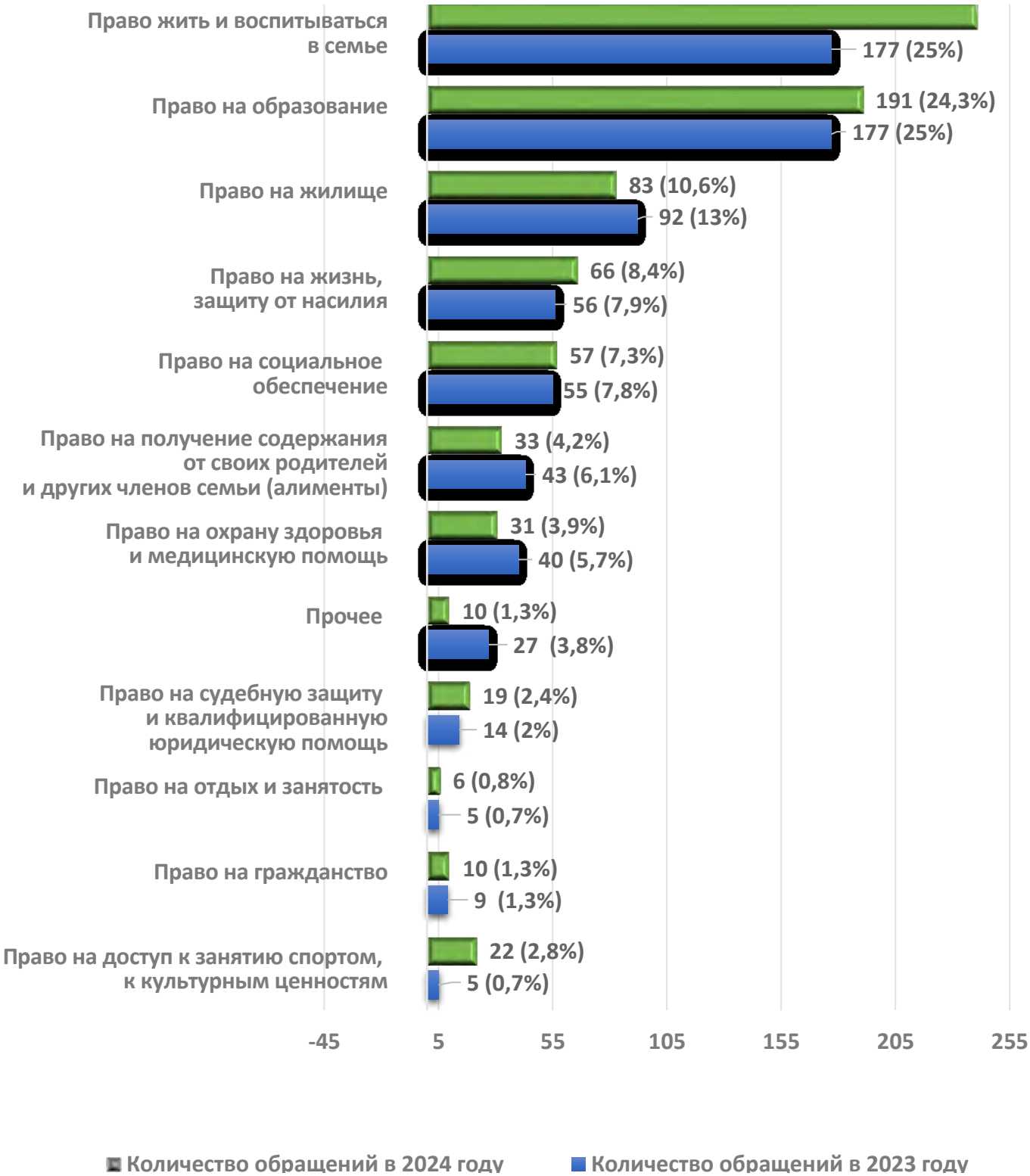
Существенно снизилось количество обращений по следующим категориям:

- Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты): −10 (−23,3%);
- Право на охрану здоровья и медицинскую помощь: −9 (−22,5%).

Тематика рассмотренных обращений по категориям прав за 2024 год

Категории прав	**Количество обращений в 2023 г.**	**Количество обращений в 2024 г.**	**Динамика в 2023–2024 гг., %**
Право жить и воспитываться в семье	177	241	+36,2
Право на образование	177	191	+7,9
Право на жилище	92	83	-9,8
Право на жизнь, защиту от насилия	56	66	+17,9
Право на социальное обеспечение	55	57	+3,6
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	43	33	-23
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	40	31	-22,5
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	14	19	+35,7
Право на отдых и занятость	5	6	+20
Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	5	22	+340
Право на гражданство	9	10	+11,1
Право на детские объединения	0	1	+100,0
Право на доступ к информации, информационную безопасность	0	1	+100,0
Иные имущественные права несовершеннолетних	7	12	+71,4
О деятельности Уполномоченного	0	3	+100
Прочее	27	10	-63
Итого	**707**	**786**	**+11,2**

Тематика рассмотренных обращений по категориям прав за 2024 год



В 2024 году Уполномоченным по правам ребенка в Томской области в ходе работы по обращениям граждан был направлен 641 запрос (2023 г. – 550).

Статистика запросов по обращениям в 2024 году

Адресат	**Количество запросов**
Органы местного самоуправления	304
Исполнительные органы Томской области	73
Судебные, правоохранительные органы (в том числе: Прокуратура – 31 (в т. ч. 30 по ТО), Следственное управление Следственного Комитета РФ по ТО – 4, Управление Федеральной службы судебных приставов – 45 (в т. ч. 42 по ТО), УМВД России – 55 (в т. ч. 52 по ТО), УФСИН России – 2 (в т. ч. 1 по ТО).	137
Структуры Минобороны РФ	4
Федеральные органы власти (в т. ч. территориальные подразделения)	34
Учреждения образования и науки	48
Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка	4
Уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ	2
Учреждения помощи семье и детям	15
Учреждения здравоохранения	6
Коммерческие организации	13
Учреждения культуры, спорта, молодежной политики	1
Итого	**641**

В части эффективности рассмотрения обращений достигнуты следующие показатели.

В 2024 году из 786 рассмотренных в аппарате Уполномоченного обращений по 393 обращениям (50%) заявителям были даны разъяснения или юридические консультации (в 2023 году – 346 (48,9%)), в 26,7 % случаях (210 обращений) удалось добиться полного или частичного восстановления прав (в 2023 году – 173 (24,5%)), в 20,6% обращений нарушения права выявлено не было (в 2023 году – 22,6%), по 2,7 % обращений право не восстановлено (в 2023 году – 4%).

Результаты рассмотрения обращений по категориям прав за 2024 год

		Результат рассмотрения				
Категории прав	**Количество запросов**	**Право восстановлено**	**Право восстановлено частично**	**Нарушений не выявлено**	**Право не восстановлено**	**Даны разъяснения/ юр. консультация**
Право жить и воспитываться в семье	241	25	2	45	1	168
Право на образование	191	68	11	44	8	60
Право на жилище	83	4	14	7	5	53
Право на жизнь, защиту от насилия	66	11	15	18	0	22
Право на социальное обеспечение	57	18	0	20	2	17
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	33	5	7	11	2	8
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	31	15	3	4	0	9
Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	22	0	0	1	0	21
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	19	3	0	3	0	13
Право на гражданство	10	2	2	1	1	4
Иные имущественные права несовершеннолетних	12	1	0	0	0	11
Право на отдых и занятость	6	1	0	4	1	0
Право на детские объединения	1	0	0	0	0	1
Право на доступ к информации, информационную безопасность	1	0	0	0	0	1
О деятельности Уполномоченного	3	0	0	3	0	0
Прочее	10	3	0	1	1	5
Итого обращений, ед. / %	**786**	**156/ 19,8%**	**54/ 6,9%**	**162/ 20,6%**	**21/ 2,7%**	**393/ 50%**

Более подробно по каждому праву тематика обращений будет рассмотрена в разделах 2.1–2.13.

Результаты рассмотрения обращений по категориям прав в разрезе муниципальных образований за 2024 год

Количество обращений / Даны разъяснения или юридическая консультация / Право восстановлено полностью или частично / Право не восстановлено / Нарушений не выявлено

Муниципальное образование	Итого	Право жить и воспитываться в семье	Право на образование	Право на жилище	Право на социальное обеспечение	Право на жизнь, защита от насилия	Право на алименты
Александровский район	1/1/0/0/0	–	–	–	–	–	–
Асиновский район	11/5/4/0/2	3/2/1/0/0	3/0/1/0/2	1/1/0/0/0	–	–	–
Бакчарский район	5/2/1/0/2	–	1/1/0/0/0/	1/0/1/0/0	2/1/0/0/1	1/0/0/0/1	–
Верхнекетский район	7/4/1/0/2	3/1/1/0/1	–	2/2/0/0/0	1/0/0/0/1	–	–
г. Кедровый	1/0/1/0/0	1/0/1/0/0	–	–	–	–	–
г. Стрежевой	3/2/1/0/0	–	–	2/1/1/0/0	–	–	–
г. Томск	491/252/132/15/92	157/115/14/1/27	119/43/51/5/20	53/32/12/4/5	25/9/8/0/8	50/16/19/0/15	20/4/8/2/6
ЗАТО Северск	65/34/15/1/15	19/15/2/0/2	17/5/4/1/7	6/4/0/0/2	4/0/3/0/1	2/0/2/0/0	4/2/2/0/0
Зырянский район	6/3/0/0/3	1/1/0/0/0	2/1/0/0/1	–	1/0/0/0/1	1/1/0/0/0	–
Каргасокский район	14/5/4/1/4	2/0/1/0/1	5/1/3/0/1	2/1/0/1/0	2/0/0/0/2	–	–
Кожевниковский район	6/4/1/0/1	1/1/0/0/0	–	3/2/1/0/0	1/1/0/0/0	–	1/0/0/0/1
Колпашевский район	4/2/1/0/1	–	–	–	1/0/0/0/1	2/1/1/0/0	–
Кривошеинский район	3/2/0/0/1	2/1/0/0/1	–	–	–	–	–
Молчановский район	9/5/2/0/2	1/0/0/0/1	3/1/0/0/1	1/1/1/0/0	2/1/1/0/0	–	–
Парабельский район	5/3/2/0/0	–	1/0/1/0/0	1/1/0/0/0	2/1/1/0/0	1/1/0/0/0	–
Первомайский район	3/2/1/0/0	–	1/1/0/0/0	1/1/0/0/0	–	–	–
Тегульдетский район	0	–	–	–	–	–	–
Томский район	105/44/34/4/23	26/18/5/0/3	38/7/17/2/12	7/5/2/0/0	12/3/2/2/5	4/1/2/0/1	6/2/2/0/2
Чаинский район	5/0/3/0/2	1/0/0/0/1	–	–	2/0/2/0/0	1/0/0/0/1	–
Шегарский район	3/0/2/0/1	1/0/0/0/1	1/0/1/0/0	1/0/1/0/0	–	–	–
Итого	**747/370/205/21/151**	**218/154/25/1/38**	**191/60/78/8/44**	**81/51/19/5/7**	**55/16/17/2/20**	**62/20/24/0/18**	**31/8/12/2/9**

Количество обращений / Даны разъяснения или юридическая консультация / Право восстановлено полностью или частично / Право не восстановлено / Нарушений не выявлено

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	Право на объединение	Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	Право на отдых и занятость	Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	Право на доступ к информации, информационную безопасность	Право на гражданство	Иные имущественные права несовершеннолетних	О деятельности Уполномоченного	Прочее
–	–	–	–	1/1/0/0/0	–	–	–	–	–
3/1/2/0/0	–	–	–	1/1/0/0/0	–	–	–	–	–
–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
–	–	–	–	1/1/0/0/0	–	–	–	–	–
–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
–	–	–	–	1/1/0/0/0	–	–	–	–	–
18/4/11/0/3	1/1/0/0/0	14/10/2/0/2	6/0/1/1/4	4/4/0/0/0	1/1/0/0/0	8/3/3/1/1	8/7/1/0/0	1/0/0/0/1	6/3/2/1/0
1/0/1/0/0	–	–	–	7/6/0/0/1	–	–	–	2/0/0/0/2	3/2/1/0/0/
–	–	1/0/0/0/1	–	–	–	–	–	–	–
–	–	–	–	3/3/0/0/0	–	–	–	–	–
–	–	–	–	–	–	–	–	–	
–	–	–	–	1/1/0/0/0	–	–	–	–	
–	–	–	–	1/1/0/0/0	–	–	–	–	–
1/1/0/0/0	–	–	–	1/1/0/0/0	–	–	–	–	
–	–	–	–	–	–	–	–	–	
1/0/1/0/0/	–	–	–	–	–	–	–	–	–
–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
4/2/2/0/0	–	3/2/1/0/0	–	1/1/0/0/0	–	1/0/1/0/0	3/3/0/0/0	–	–
1/0/1/0/0									–
–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
29/8/18/0/3	**1/1/0/0/0**	**18/12/3/0/3**	**6/0/1/1/4**	**22/21/0/0/1**	**1/1/0/0/0**	**9/3/4/1/1**	**11/10/1/0/0**	**3/0/0/0/3**	**9/5/3/1/0**

Результаты рассмотрения обращений в аппарат Уполномоченного (всего 786)

В 2024 году к общественным помощникам Уполномоченного по правам ребенка поступило 1471 обращение от жителей Томской области, что на 69,86 % больше, чем в 2023 году.

Тематика обращений к общественным помощникам Уполномоченного по категориям прав

Категория нарушенных прав	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Количество обращений в 2024 г.
Право на образование	273	210	383
Право на социальное обеспечение	107	118	241
Право жить и воспитываться в семье	64	77	134
Право на отдых и занятость	95	97	179
Право на охрану здоровья	43	72	72
Право на жилище	48	47	68
Право на жизнь, защиту от насилия	17	40	47
Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	31	64	85
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	16	23	31
Право на алименты	23	41	87
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	9	26	79

Категория нарушенных прав	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Количество обращений в 2024 г.
Бытовые конфликты с соседями, затрагивающие права детей	23	41	49
Право на гражданство	4	4	10
Право на объединение	0	6	6
Итого	**753**	**866**	**1471**

Распределение обращений к общественным помощникам Уполномоченного в разрезе муниципальных образований

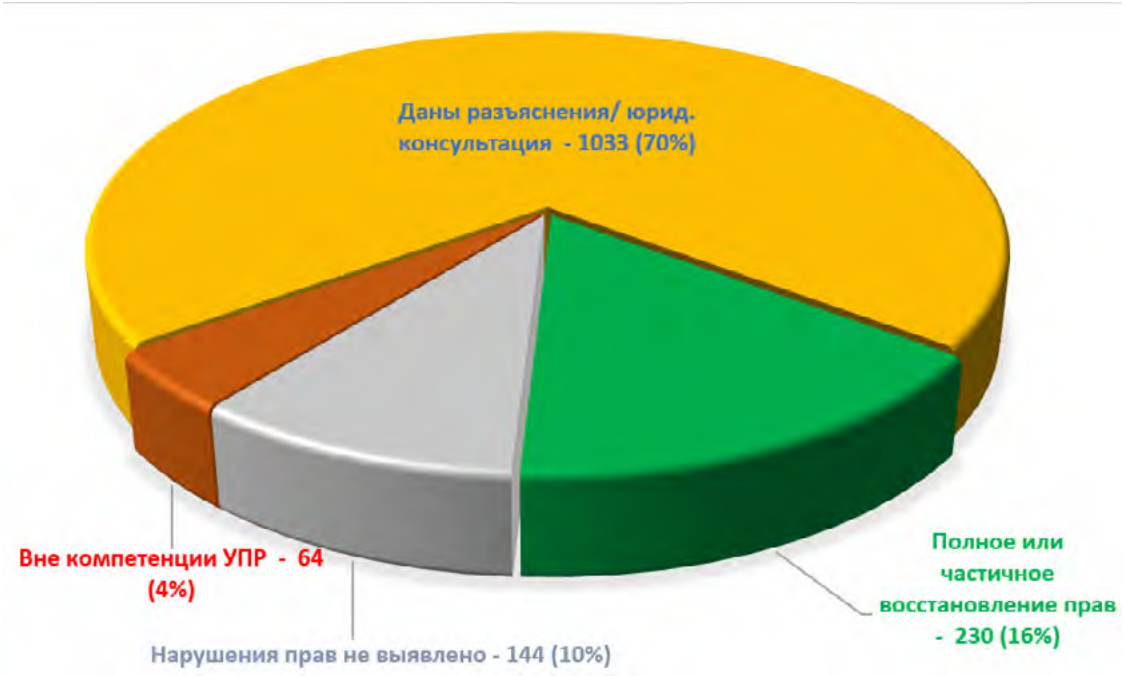
Муниципальное образование	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Количество обращений в 2024 г.
Александровский район	0	0	10
Асиновский район	19	0	72
Бакчарский район	4	12	12
Верхнекетский район	7	11	15
г. Кедровый	0	0	19
г. Стрежевой	2	6	7
г. Томск	313	301	382
ЗАТО Северск	32	54	69
Зырянский район	19	12	55
Каргасокский район	5	0	0
Кожевниковский район	15	0	0
Колпашевский район	15	19	24
Кривошеинский район	21	118	283
Молчановский район	9	17	43
Парабельский район	8	32	8
Первомайский район	2	12	35
Тегульдетский район	24	67	115
Томский район	242	163	228
Чаинский район	16	42	94
Шегарский район	0	0	0
Итого	**753**	**866**	**1471**

По результатам анализа обращений большая часть рассмотрена в рамках консультирования и взаимодействия с органами местного самоуправления. По 64 заявлениям общественные помощники передавали обращения в соответствующие органы и аппарат Уполномоченного для рассмотрения по компетенции и помощи заявителям.

Результаты рассмотрения обращений общественных помощников

Результат рассмотрения обращения	Количество обращений в 2022 г.	Доля в общем кол-ве, %	Количество обращений в 2023 г.	Доля в общем кол-ве, %	Количество обращений в 2024 г.	Доля в общем кол-ве, %
Дана консультация	531	70,52	561	64,78	1033	70,22
Право восстановлено	141	18,73	126	14,55	207	14,07
Восстановлено частично	19	2,52	18	2,08	23	1,56
Нарушений не выявлено	20	2,66	106	12,24	144	9,79
Вне компетенции УПР	42	5,57	55	6,35	64	4,36
Итого	**753**	**100,00**	**866**	**100,00**	**1471**	**100,00**

Результаты рассмотрения обращений, поступивших к общественным помощникам (всего 1471)



1.1.1. ОБРАЩЕНИЯ УЧАСТНИКОВ СВО, ЧЛЕНОВ СЕМЕЙ УЧАСТНИКОВ СВО

В числе поступивших в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Томской области обращений были обращения от участников СВО, членов семей участников СВО. Количество таких обращений в 2024 году – 35 (4,1% от числа всех обращений, поступивших детскому правозащитнику). По 10 обращениям удалось право восстановить, в ходе работы по 8 обращениям нарушений выявлено не было.

Тематика данных обращений разная: это право жить и воспитываться в семье, право на алименты, право на социальное обеспечение, право на образование и другие. Уполномоченный, сотрудники аппарата Уполномоченного тщательно отработали каждое обращение: были сделаны необходимые запросы, выезжали по месту жительства заявителей, провели встречи со всеми заинтересованными в исходе дела лицами.

На первом месте стоят обращения по праву жить и воспитываться в семье.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратилась заявительница – тетя 10-летней девочки. Женщина сообщила, что в настоящее время племянница проживает с ней, так как ее мама умерла, а отец находится на СВО. После смерти мамы девочка не хотела жить у родственников, очень переживала из-за ее смерти и все время ждала возвращения с СВО своего папы. Отец обращался в разные ведомства, но положительного результата не было.

Уполномоченным по правам ребенка в Томской области было направлено обращение на имя Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой с просьбой оказать содействие в возможности увольнения отца девочки с военной службы, как единственного законного представителя несовершеннолетней дочери, для осуществления им родительских обязанностей.

Кроме того, тете ребенка был организован прием у сотрудников отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка во время ВИСП в Томской области в сентябре 2024 года.

Сегодня с радостью можно сказать о том, что семья воссоединилась, и ребенок находится со своим отцом с ноября 2024 г.

Были обращения, которые касались общения детей участников СВО с бабушками и дедушками.

К детскому правозащитнику обратились родители погибшего на СВО воина. Они очень переживали из-за того, что мать их внука препятствует их общению с мальчиком. Для них это была крайне тяжелая ситуация, поскольку они потеряли сына и им очень хотелось видеться и участвовать в жизни его ребенка.

Такие обращения требуют деликатности и особого подхода. Уполномоченным для разрешения ситуации были привлечены представители филиала фонда «Защитники Отечества». Сотрудником аппарата Уполномоченного совместно с представителем фонда «Защитники Отечества» была проведена встреча с мамой, в ходе которой женщине были разъяснены нормы действующего законодательства и обращено ее внимание на чувства и переживания пожилых людей, перенесших гибель сына.

В результате слаженной работы специалистов бабушка с дедушкой наладили общение с внуком.

Были обращения, которые касались и установления опеки.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от заявительницы об установлении предварительной опеки. Родители девочки на момент рождения ребенка проживали совместно, но брак не зарегистрировали. В свидетельстве о рождении девочки в графе отец стоит прочерк, но отчество отца. Когда ребенку исполнился 1 г. 9 мес., мать ушла из дома и так и не вернулась. Она проживала в разных субъектах Российской Федерации, выходила замуж, меняла фамилию. Девочка проживала все это время с бабушкой и своим отцом в одном из районов Томской области. Впоследствии отец ребенка ушел на СВО, где получил ранения и скончался в госпитале в Москве.

Поскольку девочка все время жила и воспитывалась в семье у бабушки, имела к ней эмоциональ-

ную привязанность, тяжело переживала смерть отца, всегда воспитывалась в семейной благоприятной обстановке Уполномоченный обратилась с просьбой к органам опеки рассмотреть вопрос об установлении предварительной опеки над ребенком бабушкой, матерью погибшего отца.

Для семьи ситуация разрешилась благополучно и было издано постановление об установлении предварительной опеки над несовершеннолетней, согласно которому опекуном назначена бабушка.

Одна из тем обращений данной категории заявителей – это получение несовершеннолетним справки о том, что отец является участником СВО.

К Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратилась мать несовершеннолетнего, который планирует поступление в техникум. Отец ребенка в настоящее время находится на СВО, ранее родителями был брак расторгнут.

На момент обращения заявительницы несовершеннолетний не мог воспользоваться предусмотренными действующим законодательством льготами в связи с нахождением его отца на СВО, так как не представлялось возможным получить необходимые документы из-за перемены фамилии отца (мужчина сменил фамилию в связи со вступлением в брак).

Руководствуясь п. 3 ст. 13.2 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», необходимые сведения детским правозащитником для справки об участии отца ребенка в СВО были получены. В настоящее время справка несовершеннолетнему предоставлена.

Поступали в аппарат Уполномоченного и обращения, касающиеся образования детей.

К детскому правозащитнику обратилась молодая женщина и сообщила о том о том, что ее ребенку 2022 г.р., предоставили место в детском саду по временному договору.

На собрании в детском саду женщине сообщили, что если в один из дней в детский сад выйдут все дети, то она должна забрать ребенка до «сон часа», поскольку кроватей на всех детей не хватит. При этом заявительница планировала выйти на работу, супруг находится в зоне СВО и забирать ребенка в середине рабочего дня будет некому.

Заявительница просила разъяснить, почему с их семьей заключен временный договор на посещение детского сада, почему его необходимо продлевать каждые 3 месяца, почему она должна забирать ребенка в середине рабочего дня, каким способом будет взиматься плата за посещение детского сада, если ребенок будет пребывать в группе не полный день.

В ходе рассмотрения данного обращения был направлен запрос в образовательное учреждение с просьбой, в том числе принять меры к реализации права ребенка на получение места в дошкольном образовательном утверждении в установленном порядке.

Результатом работы Уполномоченного стало заключение договора с мамой ребенка «Об образовании по образовательным программам дошкольного образования» на постоянной основе.

Было обращение, которое касалось права на отдых ребенка.

В адрес детского правозащитника обратилась мама ребенка в ОВЗ. Отец девочки находится в зоне СВО, с матерью разведены. Мама пыталась организовать летний отдых ребенка, но в выделении бесплатной путевки ребенку отказали, так как папа был мобилизован в другом регионе. После обращения к Уполномоченному девочка была обеспечена путевкой в загородный лагерь.

В работе с обращениями детский правозащитник сталкивается, как правило, с тем, что обратившие граждане, их дети уже пережили травмирующий жизненный опыт, они прошли ряд инстанций для разрешения своей проблемы, поэтому работа по обращениям всегда представляет собой серьезные профессиональные и психологические вложения.

Анализируемая категория обращений еще более отличается сложностью и требует зачастую консолидации сил различных ведомств. Крайне важно искать все законные пути для разрешения сложившейся ситуации – чтобы ребенок остался в семье, чтобы семья своевременно получала все положенные выплаты, чтобы ребенок мог пользоваться предоставленными государством льготами… ведь семьи, в которых есть участник СВО, проходят свой непростой путь, зачастую им психологически сложно собраться и начать разрешать появившуюся проблему и здесь мы все, объединившись, должны помочь семье и детям.

1.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

1.2.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ

В 2024 году продолжено взаимодействие Уполномоченного с федеральными и региональными органами государственной власти, институтами гражданского общества, родительской общественностью.

Для Уполномоченного всегда большое значение имеет обсуждение доклада с Губернатором Томской области Владимиром Владимировичем Мазуром, которое состоялось 15 апреля 2024 года. Детский правозащитник обсудила с главой региона итоги работы за предыдущий год и задачи на текущий период.

В ходе встречи Лариса Лоскутова представила Губернатору ежегодный доклад по итогам деятельности Уполномоченного «О соблюдении прав и законных интересов детей в 2023 году», рассказала об активном взаимодействии с органами власти, социально ориентированными некоммерческими организациями, активными гражданами, которое позволило успешно разрешить даже самые сложные вопросы в сфере детской правозащиты.

Региональный детский правозащитник отметила, что участие Уполномоченного в федеральной акции «Безопасность детства», инициируемой Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, вместе с муниципальными образованиями повышает уровень безопасности детей на улице, детских спортивных и игровых объектах, на воде в период школьных каникул, что привело к снижению количества несчастных случаев с детьми. Проведение детским правозащитником на территории Томской области акций «Дарю тепло», «Скажи, где продают вейпы детям», «Декада правовой помощи детям», родительского онлайн лектория, конкурсов для детей, направленных на патриотическое, правовое воспитание, привитие семейных ценностей, издание для педагогов методических материалов и информационных брошюр для родителей и детей, активное участие в значимых региональных и федеральных мероприятиях по вопросам реализации и защиты прав детей - все это решает основные задачи, возложенные законодательством на Уполномоченного по правам ребенка в Томской области.

На встрече с Губернатором также обсуждались вопросы необходимости улучшения качества работы с детьми «группы риска» по профи-

лактике противоправных деяний, увеличения охвата ребят дополнительной полезной занятостью, отдыхом и оздоровлением, трудоустройством.

Губернатор поддержал Уполномоченного в необходимости увеличения количества трудоустроенных подростков как в летний период, так и в другое свободное от учебы время. Впоследствии Владимиром Мазуром было принято решение о выделении средств из областного бюджета в сумме 16 640 200,00 тыс. руб. на продолжение реализации проекта «Пятая четверть» по созданию дополнительных мест для временного трудоустройства 1000 подростков.

Также Владимир Владимирович Мазур высказал одобрительную позицию на просьбу детского правозащитника продолжить повышение выплат опекунам на содержание детей и поэтапно довести их до размера прожиточного минимума.

В ходе встречи Лариса Лоскутова поблагодарила Губернатора за поддержку в решении вопросов сферы детства, а также личное участие в решении жилищных вопросов многодетных семей, которые обратились в адрес детского правозащитника.

Актуальным вопросам трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время была посвящена встреча Уполномоченного по правам ребенка в Томском региональном отделении Всероссийской политической партии «Единая Россия» 06 марта 2024 года с заместителем председателя Комитета Государственной Думы по молодёжной политике Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации Михаилом Киселевым.

Уполномоченный на встрече подчеркнула важность увеличения числа охваченных трудоустройством подростков. Кроме того, Лариса Лоскутова обратила внимание на то, что при трудоустройстве надо ориентироваться на запрос детей, подбирать, по возможности, интересную трудовую занятость, где подросток сможет раскрыть свой потенциал, реализовать себя, увидеть результат своей деятельности.

Учитывая взаимодействие Уполномоченного с органами власти федерального и регионального уровня как необходимое и значимое направление в работе детского правозащитника, в целях эффективного сотрудничества по различным вопросам детским правозащитником заключены 25 соглашений о взаимодействии с органами власти и государственными структурами.

Важным шагом в расширении данного взаимодействия стало заключение в июне 2024 года соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, Уполномоченным по правам человека в Томской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области. Участники соглашения в рамках своих полномочий и компетенции договорились осуществлять сотрудничество и организовывать работу по вопросам защиты прав и законных интересов граждан, субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области по ряду направлений, в том числе:

- проведение совместных приёмов в интересах жителей Томской области и субъектов предпринимательской деятельности;
- правовое просвещение граждан и субъектов предпринимательской деятельности по вопросам защиты их прав и законных интересов;
- содействие совершенствованию законодательства в сфере защиты прав и законных интересов граждан и субъектов предпринимательской деятельности;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области защиты прав и законных интересов граждан и субъектов предпринимательской деятельности.

Стороны также договорились установить для участников соглашения единую дату – «День Уполномоченных в Томской области», и отмечать ее совместными просветительскими и правозащитными мероприятиями ежегодно во второй вторник августа.

В 2024 году единый день региональных уполномоченных состоялся 13 августа. В этот день прошло заседание «круглого стола», на котором обсудили, как в Томской области работает социальный бизнес в сфере ухода за гражданами в интернатных организациях.

Мероприятие было организовано Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области Игорем Брашите при активном участии аппаратов Уполномоченного по правам человека в Томской области Елены Карташовой и Уполномоченного по правам ребенка в Томской области Ларисы Лоскутовой.

На встрече с бизнесом присутствовали заместители Губернатора Томской области: Киселева Наталия Александровна и Грузных Светлана Николаевна, представители Прокуратуры, Роспотребнадзора, МЧС, Департаментов здравоохранения Томской области и социальной защиты населения Томской области.

В ходе своего выступления Лариса Лоскутова поддержала необходимость развития социальных услуг для семей, обратилась к социальным предпринимателям о необходимости развития услуг медиации, в том числе семейной, это поможет родителям в конфликтных ситуациях решать вопросы оперативно, с минимальными затратами и в интересах детей, соблюдать законодательство.

Так, региональный детский правозащитник отметила, что в ее адрес ежегодно поступает около 100 обращений от родителей и родственников детей по вопросам определения порядка общения детей с родителями и родственниками, отдельно проживающими, а также относительно определения места жительства ребенка. Решать эти вопросы родителям самостоятельно очень сложно - взаимные обиды, конфликтные взаимоотношения не позволяют договориться, поэтому потребность в семейной медиации очень высокая, но предложений таких услуг очень мало.

Также на указанной встрече Лариса Лоскутова обратилась к представителям социального бизнеса по вопросу развития услуг для родителей с детьми в формате «передышка», когда родителям необходимо отлучиться, а детей оставить не с кем. Это особенно актуально для родителей детей-инвалидов. Необходим профессиональный краткосрочный уход и присмотр за детьми с возможностью развивающего досуга для детей, а также услуги отдыха и оздоровления детей и родителей.

Все выступающие отметили важность развития социальных услуг для граждан, в том числе услуг частных интернатных организаций, при этом важно неукоснительное соблюдение законодательства в целях обеспечения безопасного пребывания людей.

Важно отметить, что региональных Уполномоченных связывает не только работа, решение профессиональных вопросов, но и их гражданская позиция. В 2024 году все Уполномоченные объединились в оказании помощи участникам СВО. Вместе с сотрудниками своих аппаратов собрали средства и закупили для нужд бойцов СВО лекарства и перевязочный материал.

Следует отметить, что деятельность Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ проходит в тесном взаимодействии с региональными коллегами. Ежеквартально проходят заседания ***Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Сибирского федерального округа***. К участию в данных мероприятиях кроме региональных уполномоченных и сотрудников их аппаратов

приглашаются представители аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, региональных органов исполнительной власти, ВУЗов, общественных организаций. С 2023 года Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова являлась заместителем председателя Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Сибирского федерального округа, а в декабре 2024 коллеги единогласно избрали ее председателем Координационного совета региональных Уполномоченных Сибирского Федерального округа. На заседаниях Координационного совета регулярно обсуждаются наиболее проблемные вопросы.

В ноябре Лариса Лоскутова представила детским правозащитникам СФО доклад «Об оказании медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях». В Томской области на протяжении уже нескольких лет Уполномоченным по правам ребенка в Томской области проводится мониторинг оказания медицинской помощи обучающимся образовательных организаций.

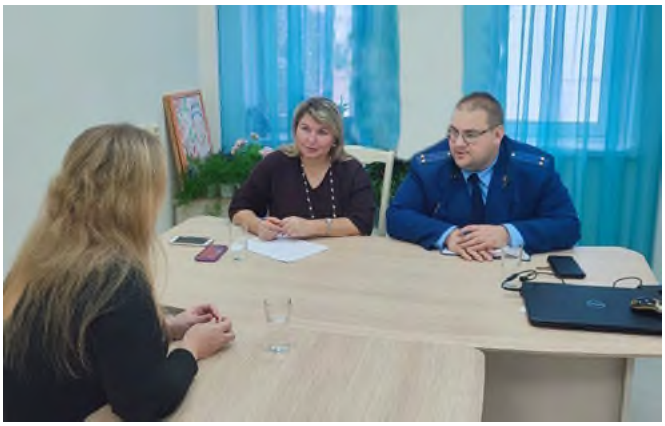
В своем докладе Лариса Лоскутова обозначила выявленные проблемы: несовершенство нормативной базы, регулирующей работу медицинских работников в медицинских кабинетах образовательных организаций, недостаток средств для оснащения медицинских кабинетов необходимым оборудованием, отсутствие достаточного количества медицинских работников, недостаточность работы по профилактике заболеваний в образовательных организациях и др. и предложила ряд мер по разрешению выявленных недостатков.

Развивается эффективное сотрудничество детского правозащитника с ***Прокуратурой Томской области***, в рамках которого осуществляется совместная работа по обращениям граждан, организуются совместные личные приемы, организуется совместное участие в мероприятиях, затрагивающих права детей.

Всего в 2024 году Уполномоченным было направлено в адрес органов Прокуратуры 31 обращение. Практически по всем удалось совместными усилиями помочь в защите прав детей.

В феврале 2024 г. Уполномоченный принимала участие в расширенном заседании коллегии Прокуратуры области под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Дмитрия Демешина с подведением итогов работы за 2023 г.

В апреле 2024 года, для жителей области был организован совместный прием с заместителем Прокурора Томской области Василием Воробьевым по вопросам защиты прав и интересов детей. Совместный прием детского правозащитника и сотрудников прокуратуры также прошел в г. Асино.



Традиционными стали совместные мероприятия регионального детского правозащитника и прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Томской области Алексея Васильева в Томской воспитательной колонии №2 – встречи с девушками, проведение личных приемов и правовых бесед. Так, в ноябре 2024, в рамках Недели правовой помощи была проведена совместная встреча с воспитанницами колонии, на которой рассказали девушкам об их правах, обязанностях и ответственности. В колонии содержатся воспитанницы с трудной судьбой, и чтобы после освобождения они могли найти свое место в обществе, им очень нужно чувство уверенности в себе и в своем будущем, ясность и определенность в ситуациях, требующих ответственного выбора. Многих, к сожалению, после освобождения и возвращения в регионы постоянного проживания (жительниц Томской области среди воспитанниц нет) ждут трудности с жильем, учебой, работой, получением медицинской и психологической помощи. Регулярные встречи с Уполномоченным и представителем Прокуратуры помогают воспитанницам найти ответы в решении этих вопросов.

В рамках мероприятий, посвященных Всероссийскому дню правовой помощи детям и Всемирному дню ребенка, 22 ноября в некоммерческом детском благотворительном фонде им. Алены Петровой прошел совместный прием родителей детей с тяжелыми заболеваниями детского правозащитника Ларисы Лоскутовой и начальником отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Прокуратуры Томской области Ильей Зиновьевым.

Уполномоченный отмечает эффективность совместных приемов с органами прокуратуры – вопрос, попадающий на контроль надзорного ведомства, как правило, решается более оперативно и результативно.

В 2024 году Уполномоченный неоднократно обращалась к прокурору области по вопросам оказания содействия в защите прав несовершеннолетних при выявлении объектов незавершенного строительства, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних. По итогам совместной работы Уполномоченного, районных администраций и Прокуратуры в 2024 году большинство выявленных недостроенных и заброшенных зданий были огорожены, демонтированы или переданы новым владельцам, которые обеспечили их охрану и ограничили свободный доступ к объектам несовершеннолетних.

В отчетном периоде продолжена успешная совместная работа с ***УФССП России по Томской области***. В феврале 2024 г. Лариса Лоскутова приняла участие в заседании коллегии УФССП России по Томской области по вопросу «Об итогах деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области за 2023 год и задачах на 2024 год».

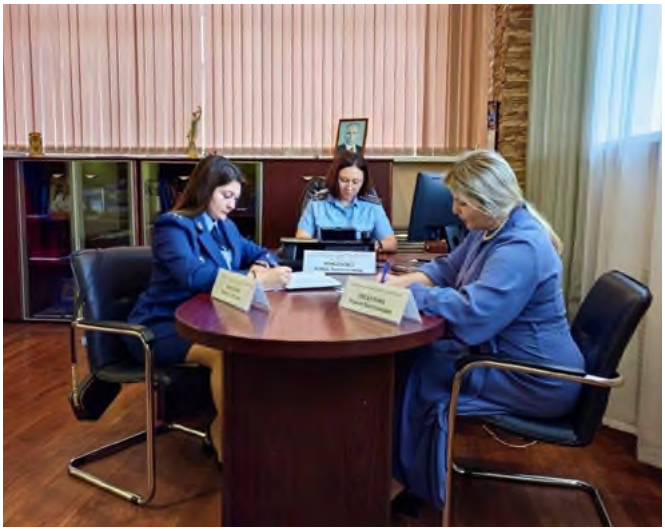
Совместная деятельность детского правозащитника и службы судебных приставов позволяет повысить эффективность рассмотрения обращений.

Каждое обращение к Уполномоченному по вопросу выплаты алиментов рассматривается с учетом информации, запрашиваемой и представленной службой судебных приставов в Томской области или других регионов.

30 мая, в преддверии Международного Дня защиты детей состоялась совместная прямая линия Уполномоченного, врио руководителя УФССП России по Томской области Алёны Романовой и прокурора отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Прокуратуры Томской области Екатерины Самодуровой по вопросам, касающимся выплаты алиментов, исполнения судебных решений.

Следует отметить, что для того, чтобы максимально использовать потенциал межведомственного взаимодействия в целях защиты прав и интересов детей, совместные приемы регионального детского правозащитника и руководства УФССП России по Томской области проводятся на постоянной основе.

29 августа, в рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченный по правам ребенка Лариса Лоскутова совместно с врио руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области Аленой Романовой и прокурором отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Томской области Натальей Медведевой провели «горячую линию» по вопросам исполнения судебных решений, затрагивающих права детей.



В рамках проведения Всероссийской акции «День правовой помощи детям» 21 октября детский правозащитник вновь провела совместную прямую телефонную линию с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области Алёной Романовой.

Тесное взаимодействие осуществляется между детским омбудсменом и ***Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Томской области***. В ФКУ СИЗО-1 г. Томска Уполномоченный трижды проводила личные приемы, общалась с несовершеннолетними, с матерями, находящимися в СИЗО вместе с родившимися там детьми, разъясняла возможности обратиться к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области для защиты прав несовершеннолетних.

В преддверии Нового года Лариса Лоскутова посетила ФКУ СИЗО-1 г. Томска, где встретилась с двумя находящимися там несовершеннолетними. Региональный детский омбудсмен расспросила подростков о бытовых условиях содержания, общении со своими родными и близкими, поддержка которых так важна для впервые находящихся в изоляции несовершеннолетних.

Лариса Анатольевна рассказала подросткам о том, что нет неисправимых ситуаций, и то, что с ними случилось, должно стать для них уроком для дальнейшего законопослушного поведения. В завершении встречи у Новогодней елки Уполномоченный вручила детям новогодние подарки.

Кроме того, Уполномоченный посетила «родившуюся» в Следственном изоляторе девочку (возраст 1 г. 4 мес.), поздравила малышку с наступающим Новым годом и передала ей новогодние подарки.

Особое внимание Уполномоченный уделяет вопросам взаимодействия с Томской воспитательной колонией № 2 для девушек УФСИН России (далее – ТВК-2). И хотя в ТВК-2 в последние годы среди воспитанниц нет томичек и жительниц области, Уполномоченный и сотрудники его аппарата регулярно посещают колонию, являются членами Учебно-воспитательного совета и Дисциплинарной комиссии колонии. Уполномоченный ежегодно участвует в работе жюри творческого конкурса «Мисс ТВК-2».

В отчетном периоде дважды Уполномоченный проводила личные приемы воспитанниц ТВК-2. Чаще всего воспитанницы обращаются к Уполномоченному по имущественным вопросам, с просьбой установить утерянные связи с родственниками, оказать содействие в дальнейшем устройстве после освобождения из мест лишения свободы. Всем обратившимся даны ответы, оказана необходимая помощь.

Например, к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области в ходе посещения Томской воспитательной колонии №2 поступило обращение несовершеннолетней Анастасии В., прибывшей в Томскую область из Приморского края.

По сообщению заявителя она является взыскателем по исполнительному производству в отношении должника, который отбывает наказание в одной из колоний Приморского края. Должник должен был выплатить ей 300 000 рублей в счет возмещения морального вреда, причиненного преступлением. Однако денежные средства не поступали.

На запрос Уполномоченного УФСИН по Приморскому краю представил информацию о месте отбывания наказания осужденным, а ФССП по Приморскому краю сообщила о вынесении постановления об обращении взыскания на доходы должника, отбывающего наказание, а также о направлении ходатайства о трудоустройстве осужденного в колонию. После проведения данной работы денежные средства стали поступать на расчетный счет воспитанницы.

В ноябре, в период проведения Всероссийской акции «День правовой помощи детям» Лариса Лоскутова провела правовой урок для воспитанниц колонии.

За годы работы детским правозащитником налажено эффективное взаимодействие со Следственным управлением ***Следственного Комитета России по Томской области*** (далее – СУ СК РФ по Томской области) по обращениям граждан, сообщающим о возможных преступных посягательствах в отношении детей, выстроена совместная работа по правовому воспитанию детей и просветительской деятельности. В 2024 году сотрудники следственного комитета провели 159 правовых уроков для школьников.

Также Уполномоченный является заместителем председателя Консультативного совета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей СУ СК РФ по Томской области (далее – Консультативный совет).

В декабре 2024 г., на заседании Консультативного совета рассматривались и обсуждались такие важные вопросы, касающиеся деятельности по защите прав несовершеннолетних, как: «Рассмотрение сообщений о преступлениях и расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними, организация работы по предупреждению и профилактике преступлений среди подростков» и «Актуальные аспекты обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В ходе обсуждения первого вопроса особое внимание было уделено причинам роста числа преступлений, совершенных несовершен-

нолетними. Уполномоченный подчеркнула важность родительского воспитания в формировании законопослушного поведения несовершеннолетних и предложила организовать на базе своего онлайн лектория «Родительская гостиная» курс бесед по вопросам правового воспитания детей, формирования у них законопослушного поведения. Кроме того, Лариса Лоскутова поддержала предложение Управления МВД России по Томской области о проведении обучающего семинара для инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних в целях повышения уровня проводимой ими профилактической работы в школах.

По второму вопросу высказано предложение не оставлять без внимания вопросы строительства домов на территории региона, квартиры в которых будут предоставляться лицам из числа детей-сирот.

Кроме того, во исполнение решения Консультативного совета от 03.03.2023, в январе 2024 года Уполномоченным совместно со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Томской области подготовлена «Памятка для родителей по профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних», которая распространена среди родительской общественности.

Уполномоченный поддерживает постоянное тесное взаимодействие с ***ФКУ Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области***. Все вопросы в интересах детей решаются совместно с ГБ МСЭ по Томской области оперативно и эффективно.

Продолжается практика совместных приемов граждан Уполномоченным и руководителем ГБ МСЭ по Томской области. Так, в декабре, в рамках Декады инвалидов состоялась совместная телефонная «прямая линия» регионального детского правозащитника и руководителя ГБ МСЭ по Томской области, главного эксперта по медико-социальной экспертизе Татьяны Варваренко по вопросам установления инвалидности детям, изменений в ИПРА.

В июне советник Уполномоченного Ольга Афанасьева приняла участие в заседании Общественной комиссии при ГБ МСЭ по Томской области, где рассматривался вопрос о порядке предоставления компенсации стоимости приобретенных технических средств реабилитации в связи со вступлением в силу Закона Томской области от 02.05.2024 № 45-ОЗ «О внесении изменения в закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области». Данный вопрос в течение ряда лет поднимался ГБ МСЭ по Томской области, представителями общественных организаций инвалидов, пациентского сообщества, а также детским правозащитником.

Совместные действия ***Уполномоченного и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области*** в период отмены моратория на проверку торговых точек, осуществляющих продажу никотинсодержащей продукции (в том числе электронных средств доставки никотина и расходных материалов к ним) были рассмотрены на рабочей встрече регионального детского правозащитника и руководителя ведомства Ольги Пичугиной в январе 2024 г.

Постановлением Правительства РФ от 10 октября 2023 г. № 1659 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» мораторий на оценку соблюдения обязательных требований к обороту отдельных видов продукции (куда включена и никотинсодержащая продукция) отменен до 1 января 2025 г.

В ходе рабочей встречи была достигнута договоренность об информировании детским омбудсменом регионального управления Роспотребнадзора о сигналах граждан о торговых точках, где продают запрещенную продукцию детям, поступивших в рамках акции «Сообщи, где продают вейпы детям», для включения их в планы обследования. Общение Уполномоченного с руководителем регионального Управления Роспотребнадзора Ольгой Пичугиной в целях разрешения обращений граждан регулярно проходит в рабочем режиме.

Детский правозащитник является членом ***комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав*** (КДН и ЗП) ***Администрации Томской области*** (далее – комиссия). В 2024 году состоялось 5 очных и 15 заочных (на которых в закрытом режиме рассматривались вопросы допуска граждан к педагогической деятельности) заседаний комиссии, в которых Лариса Лоскутова принимала активное участие.

Так, в апреле, на комиссии детским правозащитником были представлены итоги мониторинга деятельности районных КДН и ЗП г. Томска, проведенного Уполномоченным по правам ребенка в Томской области в январе 2024 г. В своем выступлении Лариса Лоскутова обратила особое внимание на важность межведомственного подхода при проведении индивидуальной профилактической работы с подростками, склонными к совершению противоправных действий. Как обратила внимание Уполномоченный, только совместными скоординированными усилиями педагогов, психологов, врачей-наркологов, сотрудников органов внутренних дел и других представителей учреждений и ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возможна успешная профилактическая работа, воспитание у подростков законопослушного поведения.

Кроме того, на апрельском заседании комиссии Лариса Лоскутова предлагала активизировать работу по созданию временных рабочих мест для подростков в период летних каникул, а также организовать сопровождение обучающихся ОГБОУ «Александровская школа-интернат» в период летних каникул. «Эти дети требуют особого внимания», – сообщила Уполномоченный. «Им нужно помочь с организацией досуга и трудовой занятости, провести работу с их семьями по готовности приема детей на каникулы». Предложения Уполномоченного вошли в постановление комиссии. В период летних каникул была организована занятость учащихся ОГБОУ «Александровская школа-интернат».

В целом, число подростков, трудоустроенных в свободное от учебы время, выросло на 4% (с 5583 до 5811). Из общего числа трудоустроенных подростков 9.93% состояли учете в КДН, ОДН (ПДН), внутришкольном учете.

На июльском заседании комиссии Уполномоченным предложено в связи с ростом преступлений несовершеннолетних, связанных с мошенническими действиями и распространением наркотических веществ УМВД Томской области совместно с КДН и ЗП Администрации области, СУСК России по Томской области и Департаментом образования разработать информационные материалы по профилактике вовлечения подростков в совершение данных преступлений. Материалы были разработаны и распространены в социальных сетях и классных чатах. По итогам года на число преступлений, предусмотренных ст. 159–159.6 УК РФ (мошенничество) снизилось на 32,5% (с 40 до 27).

4 сентября 2024 состоялось расширенное заседание КДН и ЗП Администрации Томской области, на котором была рассмотрена единая реги-

ональная система защиты детства. В заседании комиссии приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Львова-Белова М.А., Губернатор Томской области Мазур В.В., главный федеральный инспектор по Томской области Семёнов Ю. В., председатель Законодательной Думы Томской области Козловской О.В., руководители региональных и федеральных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. По итогам проведения заседания комиссии был выработан комплекс мер по совершенствованию региональной системы профилактики социального сиротства. Лариса Лоскутова выступила с предложением о расширении спектра услуг семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. Кроме того, Уполномоченный предложила развивать систему лечения и реабилитации алкоголизированных родителей.

В 2024 году продолжилось активное взаимодействие Уполномоченного с ***Департаментом образования Томской области***, муниципальными органами управления образованием, образовательными организациями, как в рамках правозащитной, так и просветительской деятельности.

Одним из таких направлений является профилактика травли в школе. 25 апреля по инициативе Лоскутовой Ларисы Анатольевны под руководством Заместителя Губернатора Томской области по образованию, молодежной политике, цифровому развитию Киселевой Наталии Александровны прошло совещание с руководителями муниципальных органов управления образованием региона, где обсудили вопросы профилактики травли в школах, реализации Карты действий по предотвращению травли, утвержденной Департаментом общего образования Томской области в августе 2022 года.

Детский правозащитник ознакомила участников совещания с итогами мониторинга распространенности травли в школах и предложениями по ее профилактике.

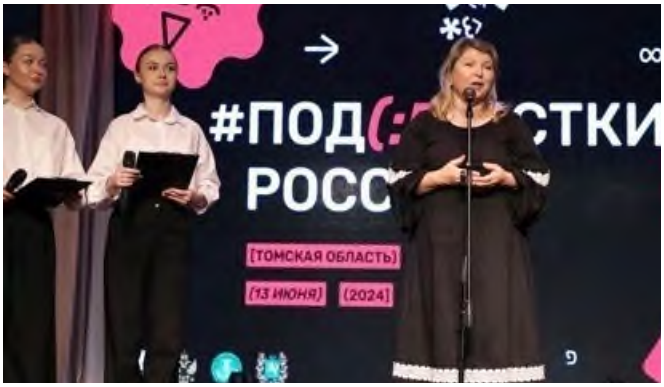
По итогам совещания решено проработать алгоритм работы с травлей, школьными конфликтами и их последствиями. Кроме того, было решено включить в мониторинг деятельности образовательных организаций показатель работы по профилактике травли, школьных конфликтов среди участников образовательного процесса.

Помимо того, по инициативе Уполномоченного принято решение о проведении фестиваля-конкурса социальных театров, как действенного механизма профилактики травли и других деструктивных явлений в подростковой среде. Первый областной фестиваль детских социальных театров «Подм(р)остки России» состоялся 13 июня при тесном сотрудничестве Уполномоченного с Департаментом образования Томской области, Департаментом по культуре Томской области на базе ОГАПОУ «Томский Губернаторский колледж культуры и искусств».

Развитие социальных театров Томской области стало важным направлением деятельности детского правозащитника в 2024 году. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Алексеевна Львовой-Беловой поддерживает развитие социальных театров. Как отмечено федеральным Уполномоченным в одном из выступлений: «Для меня, как для Уполномоченного, очень важен терапевтический результат социальных театров. Социальный театр играет большую роль в социализации детей. Специалисты говорят о его эффективности в работе с подростками с трудностями поведения и находящихся

в конфликте с законом…» Проект осуществлялся в рамках стратегической федеральной программы «Подростки России» Федеральным подростковым центром под руководством Валерия Сергеевича Майорова.

В фестивале приняли участие 10 творческих коллективов из разных муниципальных образований Томской области.



Свои творческие работы представили на фестиваль ребята ОГБПОУ «Томский механико-технологический техникум», ОГБПОУ «Томский техникум водного транспорта и судоходства», ОГБОУ «Колпашевский социально-промышленный колледж», ОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся с нарушением слуха», МБОУ ДО «Каргасокский дом детского творчества», ОГКОУ «Школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения», МАОУ СОШ № 40 г.Томска, Ресурсного центра образования г. Северска, Рыбаловской школы Томского района, МОУДО «ЦДОД» г.о. Стрежевой.

Фестиваль прошел в очень дружелюбной и теплой атмосфере. Театральные постановки заставляли юных зрителей радоваться, плакать и смеяться, а главное – в своих выступлениях дети показали, что их волнует, о чем они переживают, в чем им нужна наша помощь, помощь взрослых людей.

Проведение следующего фестиваля уже запланировано на 10 июня 2025 года.

В период зимних каникул при поддержке Уполномоченного в детском Центре «Солнечный» прошла профильная смена «Социальный театр- я в главной роли!». Вместе с педагогами 170 детей поставили социальный спектакль по мотивам сказки «Щелкунчик».

Традиционно Уполномоченный участвует в проведении ежегодного Областного педагогического форума.

Накануне Лариса Лоскутова приняла участие в пресс-конференции Заместителя Губернатора Томской области по образованию, молодежной политике и цифровому развитию Н.А. Киселевой.

На Областном педагогическом форуме «Август-PRO: матрица педагогических изменений» Уполномоченный по правам ребенка выступала на секциях: «Навигаторы детства» и «Культурный код томича», а также участвовала спикером в региональных родительских собраниях для родителей учащихся общеобразовательных организаций и для родителей дошкольников.

В ходе встречи с советниками директоров школ по воспитанию стороны обсудили важность роли советников в улучшении микроклимата в школе. Кроме того, Лариса Лоскутова рассказала, какую методическую, информационную, просветительскую, правовую и организационную помощь аппарат Уполномоченного может оказать советникам. Также детский правозащитник обсудила с советниками тему профилактики травли и конфликтов, развитие в школах медиативных технологий.

На секции «Культурный код томича» Лариса Лоскутова выступила на тему развития социальных театров в регионе, где подчеркнула, что эта технология имеет мультипликативный эффект: развитие творческих, организационных, коммуникационных, аналитических и других способностей детей. Кроме того, развитие социальных театров является профилактикой противоправного поведения подростка. В своем выступлении Уполномоченный подчеркнула, что всем надо больше использовать ресурсы культуры в воспитании детей – «с силой искусства не поспоришь, заходит в душу и сердце».

14 мая Лариса Анатольевна приняла участие в совещании по итогам мониторинга оказания медицинской помощи обучающимся образовательных организаций Томской области под председательством заместителя Губернатора Томской области по образованию, молодежной политике и цифровому развитию Наталии Киселевой.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области выступила с докладом об итогах мониторинга оказания медицинской помощи обучающимся образовательных организаций региона, проведенного аппаратом детского правозащитника, в котором обозначила проблемные точки системы оказания медицинской помощи детям в школах и детских садах, которые необходимо прорабатывать органам власти. Это и кадровый дефицит врачей и медицинских сестер в образовательных организациях, и работа медика неполный учебный день, и отсутствие самих медицинских кабинетов.

По итогам совещания заместитель Губернатора Томской области Наталия Киселева дала ряд поручений участникам совещания по организации мер для улучшения ситуации с медицинским обслуживанием детей в образовательных организациях Томской области.

По итогам совещания в Минздрав России направлено письмо с предложением внести изменения в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.03.2017 № 306Н «Об утверждении профессионального стандарта «врач-педиатр участковый», дополнив профессиональный стандарт перечнем должностей: «Врач-педиатр участковый», дополнив по перечню должностей врач-педиатр учреждения дошкольного образования, врач-педиатр учреждения общего образования, врач - педиатр кабинета неотложной помощи, врач-педиатр приемного отделения. Также было предложено учитывать стаж работы врачом-педиатром участковым в течение 2-х лет, что предоставит возможность прохождения первичной специализированной аккредитации по специальности «педиатрия».

По итогам совещания на новый 2024–2025 учебный год разработаны:

- единый региональный календарный план профилактической работы общеобразовательных, дошкольных образовательных организаций и лечебно-профилактических учреждений по популяризации вакцинации, диспансеризации, по профилактике различных заболеваний и пропаганде ЗОЖ;
- единый региональный план мероприятий по профилактике заболеваний и поддержке здорового образа жизни, а также по популяризации вакцинации, диспансеризации и пропаганде ЗОЖ. В соответствии с планом еженедельно проводятся мероприятия путем включения во внеурочную деятельность тематических лекций, классных часов, размещения информационных материалов на территории образовательных организаций и на интернет-ресурсах.

Департаменту образования Томской области и муниципальным образованиям поручено провести комплексный мониторинг в общеобразовательных организациях по наличию медицинских кабинетов, о причинах их отсутствия и о необходимых условиях их создания.

Также решено разместить в доступе для родителей графики профилактических осмотров обучающихся, кроме того, в целом усилить информационную работу с родителями и педагогами по здоровьесбережению.

Следует отметить, что важным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Томской области является своевременное оказание помощи детям, больным сахарным диабетом, в частности создание для них безопасных и комфортных условий в образовательных учреждениях. Ранее было подписано Инструктивно-методическое письмо «Об организации особых условий медико-социального сопровождения детей-инвалидов, больных сахарным диабетом в образовательных учреждениях города Томска и Томской области», которое направлено во все образовательные учреждения Томской области. Кроме того, необходимые рекомендации по созданию безопасных условий для детей с диабетом были изложены в брошюре, изданной Уполномоченным. В 2024 г. работа по данному направлению продолжилась – в Управлении образования ЗАТО Северск Лариса Лоскутова вместе с Благотворительным фондом помощи детям больным диабетом и их семьям «ДИА-МиР» провели совещание по созданию в образовательных организациях безопасных условий для детей с сахарным диабетом.

В октябре советник Уполномоченного по правам ребенка в Томской области Ольга Афанасьева приняла участие в информационно-тематическом семинаре «Создание благоприятного психологического климата в работе образовательных организациях как фактор повышения качества образования».

Необходимость разговора о комфортности школьной среды связана с тем, что в настоящее время большое количество школьников имеют различные трудности в образовательном учреждении, препятствующие выполнению школьных требований. Эти дети могут испытывать трудности в общении как с педагогами, так и со сверстниками. Решение данного вопроса состоит в создании благоприятного школьного климата, способствующего развитию личности ребенка.

Целью мероприятия было обсуждение вопросов создания единой структуры сетевого и межведомственного взаимодействия, в том числе алгоритма работы по формированию благоприятного психологического климата в образовательных организациях.

В мероприятии приняли участие руководители и специалисты психолого-педагогических служб образовательных организаций, подведомственных департаменту образования администрации Города Томска.

В ходе своего выступления Ольга Афанасьева рассказала об опыте работы аппарата Уполномоченного по обращениям, связанным со школьными конфликтами. Особое внимание было уделено ситуациям, когда было необходимо взаимодействие различных ведомств для полного разрешения конфликтной ситуации – психологических служб, медиков, специалистов департамента образования администрации Города Томска и т. д.

Также были даны рекомендации – в первую очередь, использовать все имеющиеся ресурсы образовательной организации – работа администрации школы по урегулированию конфликта, в частности составление разговора с родителями обучающегося, включенность психолога, привлечение школьных служб примирения, в сложных случаях – приглашение территориальной службы примирения. Таким образом, должны быть использованы различные методики и технологии для создания благоприятного психологического климата детям в образовательных организациях.

В ноябре по приглашению Департамента образования Томской области Л.А. Лоскутова приняла участие в региональных селекторных совещаниях с директорами и заместителями директоров всех школ области по воспитательной работе.

В своих выступлениях региональный детский правозащитник обратила внимание руководителей на необходимость оперативного и качественного урегулирования конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса. Конфликты отвлекают от главного, от получения знаний, снижают мотивацию детей на обучение. Бывает, что конфликты выходят за пределы школы, родители пишут жалобы в различные инстанции, в том числе в аппарат Уполномоченного.

Уполномоченный и специалисты аппарата выезжают в школу, выясняют причину, принимаемые школой меры – конфликтная ситуация могла быть разрешена оперативно и внутри школы, неправильно подобраны инструменты для ее разрешения – недостаточно активно работает школьная служба примирения, в классе у подростков не выработаны правила бесконфликтного общения, недостаточно мероприятий на сплочение ребят в коллективе и т. д.

В декабре 2024 региональный детский правозащитник приняла участие в стратегической сессии «Воспитание: диалог, сотрудничество, команды», организованном на базе ТРЦ «Пульсар». Делегации из муниципальных образований в составе советников директоров по воспитанию, заместителей директоров по учебно-воспитательной работе, специалисты по работе с молодежью Движение первых, специалисты по молодежной политике обсуждали и вырабатывали подходы к развитию единого воспитательного пространства детей и молодежи региона. В своем выступлении Лариса Лоскутова обратила внимание участников Форума на необходимость повышения профессиональных компетенций специалистов, работающих с современными детьми, особенно с детьми группы риска по противоправному поведению. «Главное – видеть в ребенке личность, уважать его мнение, доверять и не боятся возлагать ответственность за порученное», – отметила Уполномоченный.

Очень активно выстроена работа с ***«Навигаторами детства».*** В течение всего года Уполномоченный принимала участие во всех мероприятиях проекта, касающихся организации воспитательной работы в школах.

Например, в январе 2024 года Уполномоченный вместе с региональным координатором проекта «Навигаторы детства» в Томской области Еленой Сухушиной открыли стратегическую сессию «Навигация детства в Год семьи в России: приоритеты, направления и технология деятельности».

Лариса Лоскутова рассказала участникам мероприятия о содержании федерального плана Года семьи, где большое внимание уделено значению семейных праздников, чествованию семейных династий, многодетных семей, проведению семейных мероприятий разной направленности (культурных, спортивных, исследовательских) и, что немаловажно, запланированы отдельные разделы по укреплению родительской ответственности и укреплению у детей и молодежи семейных ценностей.

Уполномоченный обратилась к участникам-педагогам с предложениями о необходимости выстраивания партнерских отношений с родителями, объединять усилия и вместе с родителями прививать детям

уважение к семье с детьми, к многодетной семье, объяснять, что семья — это опора в жизни. Посоветовала педагогам проанализировать формы воспитательной работы в школе – исключить неэффективные, важно организовывать такие воспитательные события, которые не оставят ни детей, ни родителей равнодушными.

Многолетнее сотрудничество института Уполномоченного сложилось с учреждением дополнительного образования ***МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» г. Томска***.

При поддержке Уполномоченного Дворцом творчества детей и молодежи в мае был проведен первый Открытый Фестиваль семейного творчества, посвященный Году Семьи и 225-летию со Дня рождения А. С. Пушкина.

В октябре по инициативе Ларисы Лоскутовой, команда педагогов Дворца творчества детей и молодежи, студенты педагогического колледжа организовали досугово-развивающую программу мобильного подросткового центра для детей из Чердатского центра для детей-сирот «Родник» (с. Чердаты Зырянского района).

Для детей были проведены увлекательные занятия по астрономии, рисованию и робототехнике, они посетили мобильный планетарий, исполнили песни в караоке, и сделали себе яркий аквагрим. Лариса Лоскутова вместе с директором Центра Татьяной Куприяновой провели кулинарный мастер-класс по изготовлению драников. В заключение было организовано чаепитие, а наградой гостям стал импровизированный концерт от благодарных детей.

В ноябре при поддержке Уполномоченного во Дворце творчества детей и молодежи проходил региональный инклюзивный образовательный Фестиваль творческих возможностей «Дети как Дети», собрал более 200 педагогов дополнительного образования, учителей, воспитателей, студентов Томского государственного педагогического университета, Педагогического колледжа, которые изучили опыт организации инклюзивного образования коллег, приехавших в Томск из разных городов России.

На открытии фестиваля Лариса Лоскутова в своем приветственном слове к участникам фестиваля отметила, что проект «Дети как Дети» развивается и с каждым годом открывает для детей и педагогов новые возможности, показывает интересный опыт всех участников проекта из разных уголков нашей страны, который полезен всем педагогам в обеспечении прав детей на образование.

При активном содействии Дворца творчества детей и молодежи команда детского правозащитника в декабре провела в Томске второй подростковый слёт «РосПодрос» с межрегиональным участием по теме «Право в действии».

В рамках действующего соглашения с ***Томским государственным педагогическим университетом*** (ректор – Макаренко Андрей Николаевич) в аппарате Уполномоченного 5 марта прошла встреча Ларисы Анатольевны со студентами университета в формате «Завтрак с Уполномоченным» по вопросам педагогики и психологии, в сентябре по приглашению руководства университета Уполномоченный по правам ребенка Лариса Лоскутова провела занятие в рамках курсов повышения квалификации для специалистов, работающих с детьми, семьями, молодежью, по профилактике безнадзорности и правонарушений в подростковой среде. Ежегодно Лариса Лоскутова участвует во Всероссийской научно-практической конференции, организованной ТГПУ по теме профилактики девиантного поведения среди детей, подростков и молодежи. В 2024 году в качестве члена государственной аттестационной комиссии детский правозащитник участвовала на защите дипломных работ выпускников кафедры «Социальная педагогика» педагогического университета.

Вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних решаются Уполномоченном в ежедневном сотрудничестве с ***Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области*** и его подведомственными организациями.

В июле в Администрации Томской области, по инициативе Уполномоченного, состоялось совещание по вопросам организации работы по медицинской и социальной реабилитации родителей и детей, больных алкоголизмом и наркоманией, на территории Томской области, в целях снижения социального сиротства.

Уполномоченный указала на то, что в 2023 г., по сравнению с 2022 г., количество родителей, лишенных родительских прав по причине алкогольной (наркотической) зависимости увеличилось с 89 до 147, количество лишенных родительских прав, по причине алкогольной (наркотической) зависимости родителей, увеличилось почти в 2 раза. Также Лариса Лоскутова привела пример Тюменской области, где более 25 лет успешно реализуется программа по реабилитации родителей с химической зависимостью.

Также на совещании советник Уполномоченного по правам ребенка в Томской области Ольга Афанасьева рассказала о результатах анонимного опроса родителей, имеющих химическую зависимость. Опрос показал, что почти 40% опрошенных родителей в настоящее время употребляют алкоголь, а некоторые из них – и алкоголь, и наркотики, более 70% указали на то, что реабилитацию никогда не проходили. На вопрос «Известно ли Вам что-то о группах поддержки для семей с зависимостью?» почти 62 % опрошенных родителей ответили «нет».

По итогам совещания и.о. заместителя Губернатора Томской области по социальной политике Светлана Грузных дала поручение больше внимания уделять мотивации родителей на лечение и реабилитацию от химической зависимости.

Лариса Лоскутова является членом Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Томской области по подготовке к детской оздоровительной кампании 2024 года и в летний период вместе с сотрудниками Департамента по вопросам семьи и детей Томской области провела мониторинг соблюдения прав детей и готовности оздоровительных лагерей к приему детей в 24 учреждениях отдыха.

Традиционным стало участие Уполномоченного в жизни воспитанников ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Томска», как в преодолении трудных жизненных ситуаций, так и в различных мероприятиях – Лариса Анатольевна вместе с детьми печет блины на «Масленицу», проводит кулинарные мастер-классы по выпечке пиццы, организовала кулинарное шоу на «День уполномоченных Томской области».

Плодотворное взаимодействие регионального правозащитника с ***Департаментом здравоохранения Томской области*** помогает оперативно и эффективно решать многие вопросы по защите прав детей на доступную медицинскую помощь, на обеспечение лекарственными средствами.

В апреле 2024 г. Уполномоченным был проведен мониторинг соблюдения прав детей в ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» (ОГАУЗ «ТКПБ»). В ходе мониторинга были изучены вопросы организации охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи. Проведены опросы-беседы с врачами-психиатрами, детьми и их родителями, находившимися в период мониторинга в больнице. По итогам мониторинга главному врачу ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» Уполномоченным направлено заключение с конкретными рекомендациями по устранению выявленных недостатков. Большинство замечаний были оперативно устранены. Опрос врачей-психиатров выявил наличие единичных случаев конфликта интересов родителя и лица, достигшего 15-летнего возраста, в части дачи информированного согласия, но статистические данные по данному вопросу отсутствуют.

Уполномоченным проведено совещание при руководстве ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» по итогам мониторинга, обсуждены выявленные нарушения и проблемы реализации прав детей на получение психиатрической помощи. Пришли к выводам: кадровый состав учреждения соответствует нормативам, обеспечение лекарствами в полном объеме, взаимодействие с органами системы профилактики выстроено, но нуждается в усилении.

При активном участии Уполномоченного разработан механизм межведомственного взаимодействия по обмену информацией о фактах суицидов, суицидального поведения несовершеннолетних, изучению причин и условий им способствующих, организации методического сопровождения специалистов, осуществляющих оказание помощи пострадавшим несовершеннолетним и их ближайшему окружению.

При участии Уполномоченного велась работа по созданию методического центра по профилактике суицидального поведения у детей и подростков «Жизнь», который должен начать работать в 1 квартале 2025 года.

Основными направлениями деятельности Методического центра «Жизнь» будут:

- анализ причин и условий, приведших к аутоагрессивным проявлениям (анализ завершенных и незавершенных суицидов среди несовершеннолетних);
- разработка алгоритма взаимодействия по группам риска суицидального поведения среди несовершеннолетних (буллинг, семейные проблемы, проблемы в обучении, хронические психические нарушения);
- формирование «реестра» детей и подростков с проявлениями аутоагрессивного поведения, предпосылками проявления такого поведения;
- организационно-методическая помощь образовательным организациям, муниципальным органам управления образованием по вопросам психолого-педагогического сопровождения случаев суицида, поведение профилактики суицидального поведения среди обучающихся;

- проведение практикумов по разбору случаев суицидов, суицидального поведения несовершеннолетних;
- проведение лекций, бесед, межведомственных семинаров, конференций по вопросам предупреждения кризисных состояний и суицидального поведения несовершеннолетних, формированию здорового образа жизни, а также по вопросам изучения ранней диагностики отдельных форм психических расстройств (заболеваний), факторов суицидальною риска, признаков суицидального поведения и кризисной терапии (по разным целевым аудиториям: учителя, тренеры, родители, дети).

Эффективной площадкой для общения Уполномоченного с главами муниципальных образований и их заместителями по социальным вопросам является **Совет муниципальных образований Томской области** (далее – Совет).

В мае 2024 г. Лариса Лоскутова обсудила на Совете с главами муниципальных образований Томской области, а затем с их заместителями по социальной политике актуальные вопросы профилактики суицидального поведения детей.

Региональный детский правозащитник обратила внимание руководителей муниципалитетов на необходимость организации более активного взаимодействия педагогов с родителями для объединения усилий по профилактике суицидального поведения подростков, формирования доброжелательных отношений в классных коллективах, улучшения детско-родительских отношений посредством доверительного и бесконфликтного общения, полезного совместного досуга детей и родителей.

Уполномоченный попросила руководителей территорий поставить соответствующие задачи перед органами системы профилактики.

Межведомственное взаимодействие в 2024 году было эффективным, способствовало решению стоящих перед Уполномоченным целей и задач, определенных законодательством по защите прав и законных интересов детей.

1.2.2. УЧАСТИЕ В МЕРОПРИЯТИЯХ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Важным направлением в работе Уполномоченного по правам ребенка в Томской области является участие в мероприятиях федерального уровня.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» Уполномоченный при Президенте в Российской Федерации по правам ребенка в целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в том числе осуществляет координацию деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, направленной на реализацию единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

В целях координации деятельности региональных Уполномоченных по правам детей в 2024 году в каждом субъекте Российской Федерации реализовывалась Карта действий, утвержденная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Основными направлениями деятельности Карты действий на 2024 год были следующие: «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных

школах», «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи», «Ответственное трудоустройства подростков», «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи». В ходе реализации Карты действий на территории Томской области Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова лично участвовала в каждом мероприятии. При активном участии Уполномоченного проведен мониторинг психиатрической помощи детям, разработан и принят механизм межведомственного взаимодействия по обмену информацией о фактах суицидов, суицидального поведения несовершеннолетних, изучению причин и условий им способствующих, организации методического сопровождения специалистов, осуществляющих оказание помощи пострадавшим несовершеннолетним и их ближайшему окружению. При поддержке и участии Уполномоченного велась работа по созданию методического центра по профилактике суицидального поведения у детей и подростков. Также по предложению Уполномоченного Губернатору Томской области об увеличении рабочих мест для подростков, создано 1000 дополнительных рабочих мест для временного трудоустройства несовершеннолетних, летом 2024 года реализован проект трудовых отрядов г. Томска «Пятая четверть», проведены фокус-группы с несовершеннолетними по вопросам трудоустройства, выводы направлены Заместителю Губернатора Томской области по социальной политике. Сотрудниками ОГБОУЗ «ТОНД» разработан семинар по проведению мотивационного интервью с родителями, имеющими алкогольную или наркотическую зависимость, организовано обучение специалистов органов опеки, КДН и ЗП, работающих с данной категорией лиц. Уполномоченный по правам ребенка в Томской области также приняла участие в обучении. Аппаратом Уполномоченного проведен опрос родителей с алкогольной зависимостью. Выводы доведены до Заместителя Губернатора Томской области по социальной политике.

В рамках реализации данных направлений Уполномоченным по правам ребенка в Томской области были инициированы и организованы различные мероприятия, о результатах которых было доложено Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Таким образом, в рамках реализации Карты действий проводились мониторинги с выездом в учреждения, было организовано проведение фокус-групп, изучался передовой опыт других регионов, инициировались совещания и т.д. Следует отметить, что по оценке Центрального аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Уполномоченным по правам ребенка в Томской области Карта действий в нашем регионе была реализована по всем четырем направлениям.

Ежегодно Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка организуются съезды, форумы, обучающие семинары на которых вырабатываются предложения, решения по наиболее значимым, проблемным вопросам сферы детства.

3–4 апреля 2024 года, в г. Тюмень проходил XXII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка. Съезд стал важнейшим мероприятием правозащитного института в рамках объявленного главой государства Года семьи. В центре внимания - роль института уполномоченных в сфере семейной политики, в том числе в развитии региональных систем поддержки семей с детьми. В работе Съезда принимали участие Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова и советник Уполномоченного Ольга Афанасьева.

Так, на Съезде обсуждалась роль института уполномоченных по правам ребенка в решении задач, поставленных руководством страны в сфере семейной политики, в том числе по укреплению статуса российской семьи, поддержке материнства, отцовства и детства, улучшению демографической ситуации, популяризации традиционных семейных ценностей, развитию региональных систем поддержки семей с детьми, алгоритмам действий при семейных спорах по вопросам определения места жительства ребенка и определению порядка общения с ребенком.

На Съезде была организована выставка «Год семьи. Галерея региональных новелл», на которой представлены проекты и практики, направленные на укрепление института семьи, защиту прав ребенка, развитие служб психологической поддержки и др.

Уполномоченному по правам ребенка в Томской области Ларисе Лоскутовой было предоставлено право представить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой и Губернатору Тюменской области А.В. Моору проект, который, согласно полученным в результате ежегодного мониторинга данным, успешно реализуется на территории Томской области, – «Комплекс мер по противодействию травле в общеобразовательных организациях». Опыт нашего региона оценен как эффективный.

Особое внимание на Съезде было уделено темам улучшения жилищных условий семей, поддержке семей в кризисной ситуации, реабилитации родителей с алко- и наркозависимостью, практикам разрешения семейных споров.

По результатам участия в Съезде и посещения ряда учреждений, Уполномоченным по правам ребенка в Томской области был проведен мониторинг среди родителей, имеющих зависимость, социальных работников и врачей-наркологов, работающих с данной категорией граждан, результаты которого были озвучены на совещании при заместителе Губернатора Томской области Светлане Грузных по вопросу реабилитации зависимых родителей в Томской области, организованном по инициативе Ларисы Лоскутовой. Также на указанном совещании Уполномоченным был презентован опыт работы Тюменской области в сфере реабилитации алко- и наркозависимых родителей и детей. Заинтересованным специалистам было рекомендовано пройти стажировку в г. Тюмень на базе Государственного центра профилактики и реабилитации Тюменской области.

На указанном совещании были намечены мероприятия по дальнейшей работе, направленной на организацию комплекса эффективных мер в целях сокращения числа родителей, лишенных родительских прав по причине химической зависимости.

В октябре 2024 г. Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова и заместитель главного врача Томского областного наркологического диспансера Юлия Краснятова приняли участие в работе Всероссийской стажировочной площадки в г. Тюмень по программе «Региональный подход в вопросах выявления, мотивации, лечения, реабилитации и ресоциализации семей, имеющих алко-и наркозависимости, и воспитывающих несовершеннолетних детей». По результатам поездки был принят ряд решений, способствующих развитию системы реабилитации зависимых родителей на территории Томской области. В частности, о мотивационном интервью, которому стали обучать сотрудники ТОНД специалистов органов системы профилактики.

В октябре 2024 Уполномоченный по правам ребенка в Томской области выступила на «круглом столе», организованном Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, на тему «Родители в местах лишения свободы. Проблематика поддержания детско-родительских отношений». Центральный аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка собрал в Общественной палате России представителей разных ведомств и структур: Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, НКО, Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В ходе работы круглого стола рассматривались вопросы о значимости поддержания детско-родительских отношений между родителями, находящимися в местах лишения свободы, и их детьми, о практике применения судами статьи 82 Уголовного кодекса Российской Федерации (отсрочка отбывания наказания), об оказываемой помощи женщинам и детям в местах лишения свобод.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области представила опыт нашего ре-

гиона с 2021 года по организации подготовки возвращения ребенка в кровную семью и сопровождение семьи после освобождения родителя из мест лишения свободы. Информация заинтересовала участников круглого стола, Центральный аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка запросил нормативные документы по этому вопросу для изучения.

13-14 ноября 2024 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой и при поддержке Правительства Новосибирской области, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Благотворительного фонда «Солнечный город» в Новосибирске прошел Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» – XXIII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В работе съезда принимала участие Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова и помощник Уполномоченного Ольга Кузнецова.

В рамках Форума представители регионов России обсудили и проанализировали актуальные вопросы профилактики социального сиротства. Для участников была предусмотрена насыщенная программа: панельная дискуссия «Семья на первом месте», открытый диалог «Бюро находок Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства», мастер-классы по технологиям работы с семьей, а также площадки по обмену опытом.

В ходе форума были представлены:

- первые результаты проведения Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства (ВИСП) в регионах России;
- лучшие практики реализации Стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Дети в семье»;
- новые подходы к разработке региональных стратегий семьесбережения в рамках специального проекта «Вызов»;
- успешный опыт регионов по работе с семьями, которые по тем или иным причинам оказались в трудной жизненной ситуации.

По результатам работы на Съезде вопросы, касающиеся выполнения рекомендаций ВИСП, были рассмотрены на Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Томской области.

2–3 декабря в Москве Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был организован экспертно-практический семинар «Семейно ориентированный подход в сети детских учреждений».

В ходе семинара были рассмотрены успешные семейно ориентированные практики, обсуждались алгоритмы по сопровождению семей, где кто-то из родителей (или оба) имеют алкогольную зависимость, говорили о внедрении эффективного межведомственного взаимодействия для организации комплексного сопровождения. Один из важнейших вопросов семинара – сохранение ребенка в кровной семье. В работе семинара принимала участие советник Уполномоченного по правам ребенка в Томской области Ольга Афанасьева.

Информация, полученная на семинаре, используется в ходе работы с обращениями граждан и в процессе взаимодействия с ведомствами, работающими в сфере детства. Также материалы направлены в учреждения помощи детям, оставшимся без попечения родителей, а также в органы системы профилактики для использования в работе и организации обучающих семинаров.

5 декабря Уполномоченный по правам ребенка в Томской области во главе делегации Томской области работала на окружном форуме Всероссийской инспекции органов системы профилактики «Семья на первом месте!» в г. Кемерово при участии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой.

В состав Томской делегации вошли: Ирина Нифанина, председатель комитета по организации защиты прав семьи и детей Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, Тамара Щербинина, председатель «Клуба «Семья» многодетных семей Ленинского района г. Томска», Евгения Сладкина, заместитель директора по воспитательной и реабилитационной работе ОГКУ «СРЦН «Друг» г. Томска»,

Наталия Михайлова, директор ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Асиновского района», Любовь Титова, учитель-дефектолог ОГКУ «ЦСПСиД «Огонек» г. Томска».

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка познакомила участников форума с промежуточными итогами ВИСП, дала рекомендации по изменению подходов в работе с кровными семьями: «На протяжении долгого времени количество детей-сирот сокращалось. В определённый момент эта цифра застопорилась. Наша ключевая задача – сделать всё необходимое, чтобы добиться прорыва и снизить процент социального сиротства на 25% к 2026 году. Форум – возможность посмотреть на проблему изнутри, пообщаться со специалистами по охране и защите детства из регионов, вместе изменить систему, потому что ни одно учреждение никогда не заменит семью!».

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова модерировала площадку «НКО-семьям», на которой участники обсудили вопросы улучшения взаимодействия государственной власти и некоммерческих организаций. В ходе обсуждений пришли к необходимости создания ресурсных карт в каждом регионе, где будет информация о возможности получения услуг семьям как в госучреждениях, так и в НКО. Также обсуждался вопрос важности поддержки НКО органами власти для развития услуг и полезных сервисов семьям с детьми — это и грантовая поддержка, и информационная, и имиджевая и др. Обратили внимание, что специалисты НКО – практики, имеющие серьезный опыт, поэтому важно привлекать их в качестве общественных экспертов при принятии решений по вопросам семьи и детства.

На Форуме был представлен опыт работы Томской области по технологии «случай», который доказал свою эффективность временем. Далее, на стратсессии с участием специалистов Томской области прорабатывались рекомендации по работе всех органов системы профилактики.

11–12 декабря по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка уже второй раз проходил Мастер-форум «Социальный театр: на перекрестке развития». Мероприятие проходило в г. Ульяновске.

По предложению Уполномоченного по правам ребенка в Томской области Ларисы Лоскутовой в работе Мастер-форума приняла участие делегация из Томской области, в состав которой вошли: Светлана Сошенко, начальник отдела реализации мероприятий и проектов ОГБОУДО «Областной центр дополнительного образования», Татьяна Ведрова, педагог-организатор Центра «Солнечный», Анна Еркина, советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями СФМЛ.

На Мастер-форуме Мария Алексеевна Львова-Белова высказала свою позицию о необходимости дальнейшего развития социальных театров в стране и о необходимости оказания этому развитию серьезной поддержки. В связи с чем особо важно подчеркнуть, что участвующие в Мастер-форуме специалисты стали организаторами зимней оздоровительной смены в Центре «Солнечный» «Социальный театр. Я в главной роли», на которой побывали 170 школьников из Томска и Томской области.

31 мая 2024 года Мария Алексеевна Львова-Белова Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обратилась в ходе рабочей встречи к Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину: «Владимир Владимирович, мне кажется, пришло время разобраться, навести порядок. Я готова подключиться к процессу и прошу вас поручить мне провести всероссийскую инспекцию органов опеки, комиссий по делам несовершеннолетних, органов систем профилактики». Она уточнила, что через год после такой работы будет доклад и предложения о реформировании системы.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29.05.2024 № Пр-1040 о проведении Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в 2024 году во всех субъектах Российской Федерации начал проводиться мониторинг изучения опыта работы в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики социального сиротства и семейносберегающих технологий.

По словам Марии Львовой-Беловой, проведение Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства — один из шагов на пути развития семейно-сберегающих практик и, как следствие, сокращения количества детей в стационарных учреждениях по всей стране. В ходе инспекции каждый субъект проверяют на наличие госпрограмм по профилактике социального сиротства, рассматривают структуру подчиненности, а также изучают, как на карте районов рассредоточены учреждения, где находятся дети, а главное – как уменьшить количество детей, живущих в государственных учреждениях.

Со 2 по 4 сентября Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства прошла в Томской области – 2 и 3 сентября сотрудники Центрального аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка работали в детских учреждениях Томска и Томского района, обобщали полученные данные, 4 сентября Томскую область посетила Мария Алексеевна Львова-Белова.

В ходе своего визита федеральный Уполномоченный также посетила детские учреждения, встретилась с детьми и их родителями, подвела итоги на заседании КДН и ЗП Томской области с участием всех заинтересованных должностных лиц и ведомств: Губернатора Томской области,

заместителей Губернатора Томской области, начальников Департаментов Томской области, руководителей Областного суда, Прокуратуры Томской области и Следственного управления Следственного комитета Томской области, руководителей Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей и т.д.

На заседании КДН и ЗП Томской области Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка региону был дан ряд рекомендаций, в том числе проработать вопрос о создании межведомственной комиссии по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания, нахождения их в учреждении длительное время, работы с родителями по возвращению детей в семью и налаживанию детско-родительских отношений; проработать возможность создания мобильных бригад экстренной помощи семье с привлечением ресурсов общественных организаций, в том числе с возможностью предоставления незамедлительной адресной помощи (размещение в кризисном центре, предоставление продуктового набора и т.п.); разработать программы, дорожные карты оказания помощи родителям в восстановлении в родительских правах с учетом индивидуальных особенностей и потребностей семьи; разработать ресурсные карты помощи семьям с детьми (указатель мер поддержки и помогающих организаций) и др.

Одним из результатов участия в совместной работе Уполномоченного правам ребенка в Томской области с федеральным Уполномоченным явились результаты оказания помощи конкретным людям: многодетной семье с ребенком-инвалидом, молодой маме, которая одна воспитывает новорожденного ребенка и не имеет своего жилья, девушке из числа детей-сирот, которая на момент встречи с Марией Алексеевной Львовой-Беловой должна была через месяц родить, но проживала в приюте «Маленькая мама», так как была в достаточно тяжелом психологическом состоянии из-за семейной ситуации. Все эти ситуации прорабатывались в тесном взаимодействии помощников федерального и регионального Уполномоченных. В настоящее время проблемы данных заявителей решены.

Считаем все вышеуказанные мероприятия в рамках совместной деятельности федерального и регионального Уполномоченных способствуют наиболее эффективному решению тех проблемных вопросов сферы детства, с которыми мы ежедневно сталкиваемся в своей работе.

1.2.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ (ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ, РОДИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ, ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ, РПЦ, НКО, СМИ)

В 2024 году деятельность Уполномоченного продолжала осуществляться в тесном сотрудничестве с институтами гражданского общества. Ключевая роль институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии страны и важность совершенствования их взаимодействия с властью регулярно отмечается Президентом РФ. Как было отмечено В. В. Путиным в одном из выступлений: «Конечно, не везде чиновники пока готовы к диалогу, но именно настойчивость и бдительность ломает эту бюрократическую закостенелость. Мы будем стремиться к продуктивному взаимодействию в самых разных сферах, нужно учиться работать вместе. Надеюсь, такая работа будет только расширяться».

Важно отметить роль общественных институтов, созданных при Уполномоченном, чья работа направлена на оказание содействия детскому правозащитнику в осуществлении успешного выполнения задач по защите прав, свобод и законных интересов ребенка.

В соответствии с Законом Томской области от 01.06.2010 № 92-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребёнка в Томской области» предусмотрено право Уполномоченного иметь помощников, работающих на общественных началах. При Уполномоченном по правам ребенка в Томской области созданы и успешно действуют общественные советы:

- Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – Экспертный совет, совет);
- общественные помощники в муниципальных образованиях Томской области при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – общественные помощники, помощники);
- Родительский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – Родительский совет, совет);
- Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – Детский совет, ДОС, совет).

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

В 2024 году продолжил свою работу Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Томской области. Он главным образом оказывает консультативную помощь по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей.

В составе Экспертного совета 18 человек, это представители органов местного самоуправления, образовательных организаций, благотворительных фондов и социально ориентированных НКО, депутаты Законодательной Думы Томской области, специалисты, имеющие опыт профессиональной деятельности в области охраны семьи и детства. Представители Прокуратуры Томской области и Томской епархии являются постоянными участниками заседаний Экспертного совета.

В отчетном периоде прошло два заседания совета, по решениям которых, экспертами был выработан ряд предложений:

1. Обсудить с сообществом педагогов, родителей организацию работы с детьми с девиантным поведением для обеспечения качественного образовательного процесса – высказала необходимость Наталья Геннадьевна Барышникова, депутат Законодательной Думы Томской области. Данный вопрос был рассмотрен в течение 2024 года не единожды: о важности межведомственного подхода к профилактике девиантного поведения несовершеннолетних, повышения качества профилактической работы с несовершеннолетними «группы риска» детский правозащитник Лариса Лоскутова выступала на региональных педагогических совещаниях, а также на Всероссийской научно-практической конференции «Развитие системы профилактики девиантного поведения детей, подростков и молодежи», организованной Томским государственным педагогическим университетом, и IX межрегиональном семинаре «Технологии профилактической и коррекционной работы с подростками, находящимися в конфликте с законом», организованном АНО РЦ «Согласие». Этот вопрос не уходит с повестки.

2. Содействовать усилению работы по профилактике потребления подростками никотинсодержащей продукции - предложение депутата областной Законодательной Думы Галины Григорьевны Немцевой. В 2024 году Уполномоченным проведена встреча с родительской общественностью по вопросам противодействия подростковому вейпингу, организованы рейды по торговым точкам, продающим вейпы, также продолжалась реализация акции «Сообщи, где продают вейпы детям!». Информация передавалась в региональное управление Роспотребнадзора для последующей проверки и принятия мер. Просветительская деятельность по данному направлению продолжается.

3. Правдин Олег Георгиевич, председатель комитета по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области, и Тимошина Елена Леонтьевна, главный врач Областной детской больницы, высказали позицию о необходимости изменения федеральной нормативной базы в части разрешения педиатрам после окончания ВУЗов сразу работать не только на участке, но и в медицинских кабинетах образовательных организаций, что позволит улучшить кадровую обеспеченность медиками школ и детских садов.

По инициативе Уполномоченного в апреле 2024 года прошло совещание по итогам мониторинга оказания медицинской помощи обучающимся образовательных организаций Томской области под председательством заместителя Губернатора Томской области по образованию, молодежной политике и цифровому развитию Наталии Александровны Киселевой, по результатам которого принят ряд протокольных поручений, в том числе Департаменту здравоохранения ТО и Департаменту образования ТО подготовить проект письма в Минздрав о внесении изменений в приказ Минздрава РФ от 05.11.2013 № 822н в отношении нормативов численности медработников в школах и детских садах, о предоставлении возможности выпускникам медицинских ВУЗов, ординаторам осуществлять медицинскую деятельность в медкабинетах ОО.

Так, Департаментом здравоохранения Томской области в Минздрав России направлено письмо с предложением внести изменения в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.03.2017 № 306н «Об утверждении профессионального стандарта «врач-педиатр участковый», дополнив профессиональный стандарт перечнем должностей: «Врач – педиатр участковый», дополнив по перечню должностей: врач-педиатр учреждения дошкольного образования, врач-педиатр учреждения общего образования, врач-педиатр кабинета неотложной помощи, врач-педиатр приемного отделения. Также было предложено учитывать стаж работы врачом-педиатром участковым в течение двух лет, что предоставит возможность прохождения первичной специализированной аккредитации по специальности «педиатрия». Предложения находятся на рассмотрении.

4. Немцева Галина Григорьевна, депутат областной Законодательной Думы, предложила изучить опыт Кузбасса по работе с детьми с ОВЗ в образовательных организациях, медиации, психологических служб, и посетить Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности». По просьбе Ларисы Лоскутовой Уполномоченным Кемеровской области – Кузбасса Богатенко В.Д. организовано посещение делегацией Томской области Кузбасского центра «Здоровье и развитие личности». Специалисты Томской области изучали вопросы организации психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям, опыт работы с детьми с деструктивным и девиантным поведением, с подростками в конфликте с законом, также познакомились с деятельностью отдела судебных психологов, отдела восстановительных практик, медиации и службы примирения, отдела антикризисной помощи. Сотрудничество будет продолжено.

В течение всего отчетного года эксперты находились в постоянном контакте и оказывали помощь Уполномоченному в решении различных вопросов защиты прав детей.

Детский правозащитник, рассматривая обращения, требующие оперативного решения либо более глубокой проработки проблемных моментов, привлекала экспертов совета, так:

- при поддержке Карелина Дмитрия Владимировича успешно подключали к работе специалистов юридической клиники Юридического института НИ ТГУ, которые оказывали бесплатную юридическую помощь лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации (в виде консультаций, подготовки документов правового характера в судебные инстанции);
- Пучкина Юлия Александровна участвовала в рассмотрении обращений по школьным конфликтам, используя процедуру медиации;
- Деменкова Юлия Анатольевна помогала при рассмотрении сложных вопросов, касающихся выплаты алиментов и исполнения судебных решений, затрагивающих права и законные интересы детей.

В рамках просветительской деятельности эксперт Ерина Ирина Ивановна приняла участие в качестве члена жюри регионального творческого конкурса для детей «Я горжусь своей семьей!», проводимом Уполномоченным.

При проведении мониторингов по изучению распространенности травли в школах Томской области оказана помощь экспертом, руководителем АНО Ресурсный Центр «Согласие» Юлией Александровной Пучкиной. Совместно с Центром «Согласие» проведен региональный конкурс «Лучшая школьная служба примирения».

По приглашению эксперта Сухушиной Елены Валерьевны, регионального координатора проекта «Навигаторы детства», Лариса Лоскутова открыла стратегическую сессию «Навигация детства в Год семьи в России: приоритеты, направления и технология деятельности» по выработке предложений по совершенствованию воспитательной работы в школах региона.

Эксперт Днепровская Анна Викторовна, член совета ТРОО «Центр сохранения исторического наследия», организовала участие Детского общественного совета при Уполномоченном в семейно-ориентированном фестивале «Кедровая аллея твоей семьи» по высадке саженцев сосны кедровой, посвящённом Году семьи.

Титова Галина Юрьевна, эксперт Уполномоченного, заведующая кафедрой социальной педагогики ТГПУ, привлекла студентов педагогического университета к проведению Всероссийской уличной акции «Дарю тепло» в г. Томске, студенты общались с подростками на тему полезного досуга, интересовались местами, в которых подростки предпочитают проводить свободное время, вручали им флаеры с информацией о детских и молодежных мероприятиях в г. Томске.

Профессиональное участие экспертов в деятельности Уполномоченного, в вопросах защиты прав, свобод и интересов детей дает возможность оперативно помогать детям и семьям с детьми.

РОДИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

В отчетном году продолжил работу созданный в 2022 году Родительский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области, деятельность которого, в соответствии с Положением, направлена на развитие взаимодействия Уполномоченного с представителями родительского сообщества в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

В составе совета 16 человек – активные родители, независимо от места их работы, пожелавшие участвовать в деятельности Родительского совета.

В соответствии с планом работы в 2024 году состоялись два заседания совета. В ходе встреч родителями были озвучены наиболее волнующие родительскую общественность вопросы сферы детства.

В рамках просветительской деятельности участники Родительского совета Сошенко Светлана и Варваренко Алла приняли участие в качестве членов жюри в проводимом Уполномоченным региональном творческом конкурсе для детей «Я горжусь своей семьей!», а также присоединились к проведению в г. Томске Всероссийской акции «Дарю тепло», направленной на информирование подростков на улицах города о доступных, полезных, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени. В начале отчетного года Сошенко С.А. и Варваренко А.С. были награждены Уполномоченным благодарственными письмами за активную работу в Родительском совете по итогам 2023 года.

На встречах с Родительским советом регулярно озвучивается проблема потребления несовершеннолетними никотинсодержащей продукции, в том числе с использованием вейпов.

22 января 2024 года региональный детский правозащитник провела встречу с родительской общественностью по вопросам противодействия подростковому вейпингу. Во встрече также приняли участие представители регионального управления Роспотребнадзора, Совета отцов г. Томска, Томского отдельного казачьего общества по работе с детьми и молодежью, Общероссийского народного фронта и Молодежного крыла ОНФ.

Участники встречи поддержали идею Уполномоченного и выразили желание организовывать рейды по торговым точкам, продающим вейпы и расходные материалы к ним, с целью выявления нарушений действующего законодательства.

Во исполнение решения данного совещания от представителей родительской общественности в адрес Уполномоченного поступила информация о выявленных нарушениях при продаже никотинсодержащей продукции в 12 торговых точках г. Томска. Вся информация оперативно была направлена в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Томской области для включения выявленных торговых точек в план обследования и пресечения фактов продажи никотинсодержащей продукции несовершеннолетним.

Родительским советом был предложен для проработки вопрос оказания помощи зависимым родителям в мотивировании к лечению и реабилитации. Данный вопрос был озвучен в связи с тем, что случается, когда в семьях соседей и друзей, в семьях одноклассников детей – родители злоупотребляют алкоголем, есть желание помочь семьям, но как составить разговор с зависимыми людьми или куда обратиться, чтобы семье оказали помощь информации нет. Зачастую и сами зависимые родители не располагают информацией о том, где им могут помочь.

Для решения данного вопроса в 2024 году по инициативе регионального Уполномоченного проведены два совещания по вопросам совершенствования работы по медицинской и социальной реабилитации родителей, больных алкоголизмом и наркоманией, под председательством заместителя Губернатора Томской области по социальной политике Светланы Николаевны Грузных. Изучен опыт реабилитации родителей, имеющих химическую зависимость, в ГАУ Тюменской области «Областной центр профилактики и реабилитации», где Лариса Анатольевна Лоскутова вместе с заместителем главного врача ОГУЗ «ТОНД» Краснятовой Юлией Александровной прошли стажировку по организации социальной реабилитации родителей с химической зависимостью.

В рамках проекта «Родительская гостиная» с Уполномоченным по правам ребенка проведена онлайн-лекция для родителей на тему: «Алгоритм оказания наркологической помощи несовершеннолетним». Межведомственная работа продолжается.

Кроме того, на Родительском совете от родителей поступала просьба помочь талантливым детям, участвующим в различных конкурсах, форумах городского, регионального, а также и всероссийского уровней, урегулировать с педагогами школ конфликтные ситуации из-за пропусков детьми уроков в связи с участием в различных образовательных мероприятиях. Попросили содействия в выработке индивидуальных планов обучения для таких детей, в том числе по сдаче тем, проверочных работ, когда обучающиеся отсутствовали. Л.А. Лоскутова получила поддержку по данному вопросу Ю.В. Калинюка, начальника Департамента образования Томской области. Кроме того, Уполномоченный, выступая на региональных совещаниях, обращала внимание педагогов на данную проблему и призвала содействовать участию детей во всероссийских конкурсах и форумах, а не демотивировать их.

Члены Родительского и Экспертного советов постоянно находятся на прямой связи с Уполномоченным, в течение года многократно обращались за консультациями и помощью по различным случаям, и эта помощь всегда оперативно оказывалась.

Взаимодействие детского правозащитника с родительским сообществом играет важную роль для выполнения просветительских и правозащитных задач Уполномоченного.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ

В целях решения задач по своевременному выявлению ситуаций, требующих обеспечения защиты прав и законных интересов детей, семей с детьми в районах области, Уполномоченным выстроена система взаимодействия и сотрудничества с общественными помощниками.

Согласно Положению «Об общественном помощнике Уполномоченного по правам ребенка в Томской области», утвержденному приказом от 24.02.2021 № 23/2, в муниципальных районах и городских округах Томской области в 2024 году осуществлял свою деятельность 31 помощник.

Общественные помощники, как представители Уполномоченного по правам ребенка на местах, оказывают действенную помощь гражданам, проживающим в муниципальных образованиях области, а также непосредственно в областных центрах. Граждане имеют возможность обратиться к помощнику Уполномоченного, получить необходимую консультацию и оперативно решить вопросы по защите прав детей.

Помощники разъясняют гражданам их права, дают бесплатные консультации, как эффективно действовать, чтобы права детей были реализованы.

В каждом муниципальном образовании установлены графики приема граждан общественными помощниками. Раз в полугодие помощники предоставляют информацию о количестве принятых граждан, о тематике их вопросов и о результатах рассмотрения.

В 2024 году общественные помощники Бакчарского (Шамова Е.В.), Верхнекетского (Сиденко Е.Д.), Колпашевского (Гордиенко Н.А.), Кривошеинского (Шабунин В.А.), Молчановского (Шилова Н.А.), Тегульдетского (Романова Л.В.), Шегарского (Разумова Н.Н.) районов и ЗАТО Северск (Буянова О.В.) продолжили работу в составе комиссий по приемке жилых помещений, приобретаемых для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территориях своих муниципальных образований.

Помощники Бакчарского (Шамова Е.В.), Колпашевского (Гордиенко Н.А.), Парабельского (Макар Н.А.) и Чаинского (Солошенко Я.О.) районов проводили работу по взаимодействию с районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП), с подразделениями полиции посредством участия в заседаниях комиссий, проведении совместных с органами внутренних дел профилактических мероприятий.

В составе муниципальных комиссий по контролю за организацией и качеством питания в образовательных организациях Томской области работали помощники г. Томска (Петрачкова Т.И.) и Колпашевского района (Гордиенко Н.А.).

Правовое просвещение в сфере прав и законных интересов ребенка – важная составляющая в деятельности общественных помощников, направленная на формирование правовой культуры детей и взрослых.

По итогам 2024 года общественные помощники отчитались об участии в проведении 247 мероприятий с общим охватом 9451 человек: 6076 детей и 3375 взрослых.

Продолжено взаимодействие по реализации на территории муниципальных образований Томской области стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России» – в отчетном году помощниками Томского района (Суворова Т.Г.), г. Кедрового (Ефремова Г.Ю.) и г. Томска (Цупенко О.В.) приняли участие во Всероссийской уличной акции «Дарю тепло» в своих районах, обеспечив участие 1093 жителей.

Все помощники присоединялись к реализации различных мероприятий, в том числе посвященных государственным праздникам, таким как День России, Международный день защиты детей, День матери, День семьи, любви и верности, выступали с поздравлениями от имени Уполномоченного к участникам событий.

В рамках проводимых мероприятий к ***Международному дню защиты детей,*** в муниципалитетах Томской области общественные помощники поздравили с праздником детей и их семьи от имени регионального Уполномоченного Л.А. Лоскутовой, организовали для детей концертные, спортивные, игровые программы:

- в детской библиотеке г. Томска провели игровую программу «Здравствуй праздник, здравствуй лето!» – ребята участвовали в различных конкурсах, музыкальных играх, театрализациях и викторинах;
- в Клубе многодетных семей Ленинского района «Семья» прошел веселый семейный праздник для детей и их родителей, подопечных клуба;
- в Томском районе общественный помощник вместе с учениками МАОУ «Моряковская СОШ» провели юбилейную акцию #ДарюТепло, подростки поздравили сверстников, подарили им сладкие подарки и пожелали провести летние каникулы с пользой, взрослые обратили внимание детей на соблюдение правил безопасности летом;
- в Центре помощи семье и детям Чаинского района дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, играли в баскетбол с использованием интерактивной стены, позанимались с комплексом тренажёров «Дом Совы», играли в интерактивной песочнице;
- в Верхнекетском районе в 16-й раз прошел праздник «Имянаречения» – чествовали семьи, в которых родились дети, семьям вручили подарки и именные пустышки, которые родители привязали на Аистово дерево в центре п. Белый Яр.

В июле общественными помощниками проведен ряд мероприятий в рамках ***Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи***:

- проведены личные приемы граждан общественными помощниками в Асиновском, Верхнекетском, Кривошеинском районах, городах Томске и Кедровом, за консультацией по вопросам защиты прав несовершеннолетних обратились 18 человек;
- при содействии общественного помощника *Хорошко Елены Вадимовны* в Томской областной детско-юношеской библиотеке 8–14 июля оформлена выставка «Когда семья вместе, то и душа на месте» книг, периодики, информационных материалов, направленных на обеспечение правовой поддержки семьи. Также в библиотеке 8 и 12 июля проведены беседы и обзор для родителей: ознакомлены с литературой о семейных ценностях, о соблюдении прав и интересов детей и семей с детьми;
- общественным помощником *Суворовой Татьяной Геннадьевной* 9 июля в МАОУ «Моряковская СОШ» Томского района организована командная игра для школьников «Знатоки права». 11.07.2024 была разработана и размещена на сайте и социальных сетях Моряковской СОШ памятка «Права и обязанности родителей (законных представителей)»;
- в Асиновском районе помощником *Пичуевой Ольгой Ивановной* организованы и проведены мероприятия для воспитанников ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Асиновского района»: час правовых знаний «Права свои знай, но об обязанностях не забывай», информационный час «Конституция России – основной закон нашей страны», а также конкурс рисунков «Я рисую свои права»;
- в г. Томске общественным помощником *Андрияновой Натальей Геннадьевной* организовано проведение родительского брейн-ринга, в котором приняли участие 29 родителей воспитанников МАДОУ №40 г.Томска. После брейн-ринга был организован круглый стол с участниками, оказана консультационная помощь по интересующим родителей вопросам;
- 11.07.2024 при содействии помощника *Шабунина Валерия Алексеевича* совместно со специалистами Службы помощи семье и детям Кривошеинского района ОГКУ «ЦСПСиД Молчановского района» проведена экскурсия в ОМВД РФ по Кривошеинскому району для детей из замещающих семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Также проведен «круглый стол» для детей и родителей – дети поделились своими впечатлениями от экскурсии, рассказали к кому и по каким вопросам защиты прав детей можно обращаться, для родителей был приглашен юрисконсульт Госюрбюро по Томской области Мельник О.Н., она подробно рассказала о видах правовой помощи, предоставляемой Госюрбюро.

Среди общего количества организованных мероприятий с участием общественных помощников можно также выделить следующие.

Цупенко Оксаной Владимировной (общественный помощник в Кировском районе г. Томска) проводилась активная работа по развитию и продвижению инклюзии в дополнительном образовании: в рамках межрегионального инклюзивного проекта «Дети как Дети», по предложению регионального правозащитника, организована досугово-развивающая программа мобильного подросткового центра для детей из Чердатского центра для детей-сирот «Родник» (с. Чердаты Зырянского района), проведены благотворительные новогодние программы для особенных детей, а также Оксана Владимировна выступала экспертом Межрегионального фестиваля для детей с ОВЗ «Театр твоего успеха».

За успешное взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в Томской области в интересах детей О.В. Цупенко награждена Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой.

Деятельность *общественного помощника г. Томска Щербининой Тамары Викторовны* была направлена на решение вопросов в интересах многодетных семей – выступала на радио, различных фестивалях и форумах по актуальным темам поддержки материнства,

отцовства и детства. В декабре 2024 года в составе делегации Томской области приняла участие в окружном форуме Всероссийской инспекции органов системы профилактики «Семья на первом месте!» в г. Кемерово и выступила на секции «НКО-семьям», представив опыт работы «Клуба «Семья» многодетных семей Ленинского района г. Томска», председателем которой она является, по теме «Общественная организация как социальный лифт для многодетных семей».

Общественный помощник в Чаинском районе Басаргина Елена Сергеевна провела цикл мероприятий профилактической направленности - антинаркотические акции «Школа правовых знаний» и «Родительский урок» для обучающихся МАОУ «Подгорнская СОШ» и их родителей, в течение года организовывала встречи с приглашением инспектора ПДН, инспектора по пропаганде безопасности дорожного движения, сотрудников прокуратуры, медицинских работников для проведения профилактических бесед с обучающимися.

В своей работе *Сиденко Елена Дмитриевна, помощник в Верхнекетском районе*, уделяла особое внимание теме сохранения традиционных семейных ценностей – организовывала семейную Спартакиаду, посвященную Году Семьи, выступала ведущим секции «Образование и профессиональное развитие» на областном Форуме семейных сообществ «Семья в фокусе», являлась членом жюри конкурса «Цветочный вальс» народного праздника «Аграфена Купальница».

В рамках ***Всемирного дня ребенка и Всероссийского дня правовой помощи детям*** в ноябре общественными помощниками Уполномоченного проведено 21 мероприятие с участием 564 детей, в том числе:

Общественный помощник в Чаинском районе Щекина Надежда Владимировна провела беседу для учащихся 6–9 классов Подгорнской и Варгатерской общеобразовательных школ, совместно с сотрудником ПДН ОМВД по Чаинскому району для студентов Подгорновского филиала ОГБПОУ «Томский аграрный колледж» о правах и обязанностях, об ответственности детей за свои поступки, последствиях за совершение правонарушений.

Пичуевой Ольгой Ивановной, общественным помощником в Асиновском районе, для воспитанников ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Асиновского района» организованы правовые мероприятия: деловая игра «Мои права и права других людей», ситуативный практикум «Будь справедлив в своих поступках», правовой лекторий «Поговорим о важном» и др. Все мероприятия направлены на повышение знаний детей о законах, своих правах и обязанностях.

Суворова Татьяна Геннадьевна, общественный помощник в Томском районе, провела уроки правовой грамотности для обучающихся МАОУ «Моряковская СОШ» и прием для родителей.

В Томской областной детско-юношеской библиотеке *общественным помощником Хорошко Еленой Вадимовной* была организована Декада правовой грамотности - книжно-иллюстративная выставка «Права детей в стране детства», познавательно-игровые программы «Все едины – вместе равны» и «Большие права маленьким детям».

Катенева Татьяна Александровна, помощник в г. Томске, организовала праздничное мероприятие для воспитанников ОГКУ Центр «Росток» с приглашением кровных родителей детей, а также провела открытое занятие с детьми «Про права и обязанности».

Взаимодействие с общественными помощниками в 2024 году проходило очень продуктивно.

Встречи Уполномоченного с помощниками в отчетном году проводились ежеквартально в дистанционном формате – Лариса Лоскутова делилась информацией о текущей деятельности, обсуждали вопросы, возникающие у обще-

ственных помощников, планировали работу по проведению мероприятий по правовому просвещению детей и подростков. На 2025 год запланировано усиление семейносберегающего направления деятельности, а именно, привлечение внимания органов системы профилактики с целью оказания практической помощи нуждающимся в поддержке семьям с детьми для снижения рисков ограничения или лишения родительских прав.

ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

В целях обеспечения взаимодействия с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов свою деятельность осуществляет Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области. В составе ДОС 22 человека.

Продолжил работу Федеральный детский общественный совет при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка (далее – ФДОС), в составе которого председатели детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В 2024 году в соответствии с положением о Федеральном детском общественном совете при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка увеличен возраст членства в Детском совете до 20 лет, так как многие ребята достигли совершеннолетия, но пожелали продолжить деятельность в совете.

С 09 по 15 августа в Пятигорске председатель совета Роберт Оганян и заместитель председателя Альбина Шуварикова приняли участие в юбилейном XV Всероссийском молодёжном образовательном форуме «Машук», в рамках которого прошла третья очная встреча ФДОС.

Целую неделю члены ФДОС и региональных детских советов принимали участие в деловой игре «Мир ФДОС» в разных форматах: дебаты, квест-игры, модель судебного заседания и др. по направлениям: «Безопасность детства», «Кадровый резерв», «Международный трек», «Секретариат» и «Пресс-служба».

На встрече ФДОС подростки пообщались с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка М. А. Львовой-Беловой, заместителем начальника департамента Управления Президента РФ по общественным проектам Дмитрием Пикулем, прокурором Ставропольского края Юрием Немкиным, директором БФ «Страна для детей» Алексеем Петровым, политическим блогером Сергеем Брекотиным и другими спикерами.

Во время поединков деловой игры «Мир ФДОС» по направлению «Кадровый резерв» Роберт и Альбина достойно представили Томскую область - команда Сибирского федерального округа, в состав которой входили ребята, заняла почетное 2 место. В рамках проведения моделей судебных поединков команда СФО заняла 3 место.

Также, в результате работы по направлению «Секретариат» Альбина Шуварикова была назначена заместителем председателя секретариата ФДОС в Сибирском федеральном округе.

Итогом встречи в Машуке стала утверждённая ребятами стратегия развития Федерального детского общественного совета, которая определяет основные направления и задачи деятельности ФДОС в интересах детей, а также работу Детских советов в регионах в 2025 году.

Детский совет – активный участник реализации проектов и массовых акций, объявленных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

В 2024 году в рамках стратегического проекта «Подростки России» члены Детского совета продолжили активное участие во Всероссийской социальной уличной акции «Дарю тепло» (1 июня, 8 июля, 8 августа, 2 октября, 6 ноября). Подростки вместе со взрослыми рассказывали своим сверстникам и раздавали листовки о полезном досуге в г.Томске, о мероприятиях, которые стоит посетить, предлагали несовершеннолетним полезные формы занятости в свободное время. Участники совета планируют присоединиться к акции и в 2025 году.

Также, на протяжении полугода реализовывался федеральный проект «Безопасность детства: действует ФДОС», в котором участники Детских советов в регионе прошли обучение, провели масштабное социологическое исследование – онлайн опрос по исследованию безопасности детей и подростков, фокус-группы с подростками, направленные на повышение их знаний и мотивации к соблюдению правил безопасности жизнедеятельности.

Одной из основных задач Уполномоченного является правовое просвещение по вопросам прав ребенка, в решении которой Детский совет оказывает активное содействие.

Так, членами Детского общественного совета в течение 2024 года для участников смен в организациях отдыха и оздоровления, учащихся общеобразовательных организаций продолжилась реализация традиционной программы «В мире моих прав и обязанностей» – провели 13 «правовых кругосветок» по темам безопасности и травли детей в школе и в сети Интернет, о правах и обязанностях несовершеннолетних, охвачено 697 детей.

В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям (20 ноября) ребята из Детского совета провели в образовательных учреждениях 16 правовых уроков для 612 учащихся.

Активное участие члены Детского совета приняли в реализации проекта «Про право», направленного на профилактику девиантного поведения среди школьников 14–17 лет. Проект представлен экс членом Детского совета Букреевой Викторией и стал победителем в областном грантовом конкурсе проектов «Твоя идея». Проект получил финансирование Департамента по молодежной политики Томской области в размере 100 тысяч рублей. В рамках проекта членами совета проводи-

лись правовые кругосветки, также одним из ключевых мероприятий проекта стал «Диалог на равных» обучающихся школ с Уполномоченным по правам ребенка в Томской области Ларисой Лоскутовой и председателем Детского совета Робертом Оганяном. Проект реализовывался с 15 ноября по 15 декабря. Его участниками стали более 200 обучающихся из 10 образовательных учреждений г. Томска.

В течение недели правовой помощи детям в декабре участники Детского совета Павел Шарабуров и Альбина Шуварикова провели 4 мастер-лекции от Российского общества «Знание» для 100 обучающихся школ г. Томска и Шегарского района о том, как гибкие навыки: лидерство, критическое мышление и эмоциональный интеллект помогают достигать успеха.

Сотрудничество детских объединений и организаций способствует укреплению самоуправленческих начал, появлению новых социальных инициатив и созданию единого информационного поля.

Так, 21 февраля на базе Детско-юношеского парламента г. Томска прошёл турнир дебатов «Спорь культурно», участие в котором приняли ребята Детского совета: Шуварикова Альбина, Тогущакова Алиса и Гензельман Анастасия. Участники соревновались в навыках ораторского искусства, умении аргументировать свою позицию на различные темы: «Родители должны устанавливать детям родительский контроль на телефон», «Семья влияет на социализацию личности больше, чем на окружение», «Деревянное зодчество России нуждается в сохранении». Команды, в составе которых были члены Детского совета, заняли первое и второе места.

По приглашению МОУ «Сибирский лицей №1 в г.Томске» председатель ДОС Роберт Оганян выступил перед лицеистами на слете «Школа актива», рассказал о Детском совете, направлениях его правовой деятельности, а также в команде с лидерами классов – старостами работал над идеями проекта по улучшению комфортного пребывания школьников в образовательном учреждении.

17–18 июля в г. Кемерово председатель совета Роберт Оганян принял участие в пресс-конференции «Развитие межрегионального сотрудничества общественных организаций в сфере защиты детства», организованной Детским общественным советом в Кемеровской области – Кузбассе в рамках подписанного в 2023 году соглашения между советами Томской, Кемеровской и Новосибирской областей. По итогам встречи председатели советов договорились о проведении совместного подросткового слета.

Одним из важных событий отчетного года в работе ДОС стало проведение II подросткового слёта «РосПодрос» с межрегиональным участием по теме «Право в действии» в г.Томске.

Мероприятие прошло в рамках реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Подростки России» и трёхстороннего соглашения о взаимодействии между Детскими общественными советами (далее – ДОС) при Уполномоченных по правам ребёнка Томской области, Кемеровской области-Кузбасса и Новосибирской области, при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» г.Томска.

Участниками слета стали более 40 молодых активных ребят – представителей общественных сообществ: Детского совета Томской области, общественного совета детей при Уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе, Детско-юношеского парламента г. Томска, штаба Поста № 1 города Томска, советов ученического самоуправления МАОУ СОШ № 42 города Томска и МБОУ СОШ № 49 города Томска.

Главным мероприятием слета стало социальное проектирование. Направления деятельности проектной сессии слета были определены в соответствии с целями «Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденной Правительством Российской Федерации. Итогом работы стали интересные и разнообразные проекты, представленные каждой командой: форум «Безопасное детство», «Путь к себе – формирование стрессоустойчивости подростка», «Молодежный подростковый центр», квиз-погружение «Томск – город Трудовой Доблести».

Детский правозащитник Лариса Лоскутова участвовала в слете, экспертировала проекты, подчеркнула, что проведение таких подростковых слетов — это большая возможность для молодых ребят - получения нового опыта, навыков проектной деятельности.

Эксперт Департамента по молодежной политике Томской области Скибина Кристина Евгеньевна, региональный координатор грантовых конкурсов «Росмолодёжь. Гранты», рассказала ребятам о возможностях участия разработанных проектов в грантовых проектах Росмолодежи.

Все идеи проектов, с учетом рекомендаций экспертов, прорабатываются и в 2025 году будут поданы на конкурс «Росмолодёжь. Гранты».

Сотрудничество ДОС с общественными объединениями и организациями будет продолжено по проведению совместных просветительских мероприятий для развития правовой культуры несовершеннолетних.

По приглашению Днепровской Анны Викторовны, члена совета ТРОО «Центр сохранения исторического наследия», активисты Детского совета при Уполномоченном со своими родными приняли участие в семейно-ориентированном фестивале «Кедровая аллея твоей семьи» по высадке саженцев сосны кедровой, посвящённом Году семьи.

Вопросы укрепления института семьи, сохранения традиционных семейных ценностей в числе безусловных приоритетов деятельности детского правозащитника Томской области. Поддерживая задачи Уполномоченного в сфере защиты прав семей с детьми, Детский совет принимает активное участие в мероприятиях в этом важном направлении деятельности.

В ноябре представители Детского совета стали участниками Регионального форума «Дети как дети», который организует МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» - помогали в проведении игровой программы инклюзивного фестиваля детского творчества, мастер-классов для детей.

В рамках соглашения о сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и Томской епархии Русской Православной Церкви в декабре для ребят Детского совета прошла душевная и очень полезная встреча на территории духовного и культурного центра Томской области – Богоявленского кафедрального собора. Встреча получилась невероятно теплой и уникальной, ведь экскурсию по Богоявленскому кафедральному собору, церковно – историческому музею при Томской духовной семинарии провел лично митрополит Томский и Асиновский Ростислав. Ребята познакомились с многогранной историей Богоявленского кафедрального собора, его фресками, иконами и святынями. Поднялись на колокольню и увидели Томск

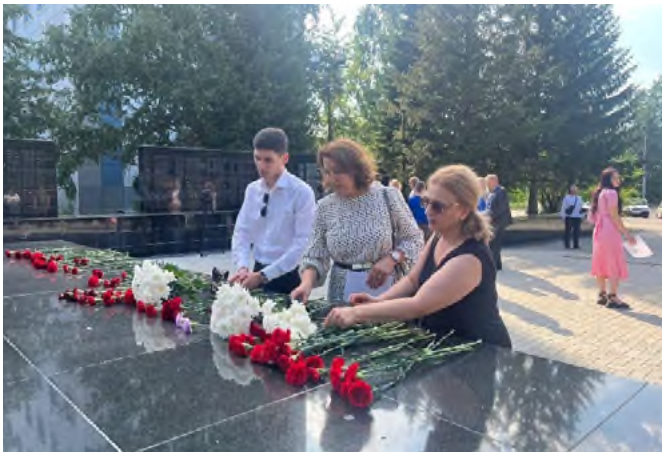
с высоты. Детский общественный совет Уполномоченного был удостоен высокой чести личного общения с Владыкой, у всех была возможность пообщаться и задать вопросы.

Актуальной и важной является тема сохранения памяти о героических подвигах нашего народа в истории нашей страны, воспитания патриотизма молодого поколения, гордости за свою Родину. Участники Детского совета своим примером транслируют среди подрастающего поколения цели Уполномоченного по патриотическому воспитанию детей.

Так, члены Детского совета с активистами местного отделения Движения первых г. Томска разработали интеллектуальную викторину «История Великой Победы», приуроченную ко Дню Победы, которую провели в преддверии 9 мая в 4-х образовательных организациях г. Томска для более 100 обучающихся.

Также стало уже традиционным 22 июня в общенациональный День памяти и скорби, день начала Великой войны, возложение цветов к Вечному огню Мемориала боевой и трудовой славы ребятами из Детского общественного совета вместе с Уполномоченным по правам ребёнка в Томской области, сотрудниками аппарата и общественными помощниками.

26 июля ко Дню памяти детей-жертв войны в Донбассе, в сквере воинов-интернационалистов Детский совет вместе со специалистами аппарата Уполномоченного приняли участие в акции-реквиеме в память о невинно погибших детях – прочли имена погибших детей и возложили цветы.



Подводя итоги работы за 2024 год, члены Детского совета вместе с детским правозащитником Ларисой Лоскутовой провели встречу в аппарате Уполномоченного, участники совета обсудили итоги деятельности, также на собрании Уполномоченный вручила Благодарственные письма за плодотворную работу самым активным членам Детского общественного совета: Оганяну Роберту, Шарабурову Павлу, Шувариковой Альбине, Ипатовой Анастасии, Никулиной Дарье, Гайворонской Дарье.

Важно отметить, что благодаря своей активности и инициативам активисты Детского совета добиваются высоких наград. В 2024 по итогам конкурса для молодых ученых и молодых дарований на соискание звания «Лауреат Премии Законодательной Думы Томской области» награждены члены совета Роберт Оганян, Альбина Шуварикова и Анастасия Столяренко.

Благодарность от детского правозащитника Томской области получили выпускники 2024 года Столяренко Анастасия и Хамзин Ильдар «за активную и плодотворную работу в деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области».

Деятельность председателя Детского совета Роберта Оганяна была высоко оценена в 2024 году и он был удостоен высоких наград – награжден благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «за активную жизненную позицию, реализацию социально-значимых проектов

и личный вклад в работу Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» и Благодарностью Уполномоченного по правам ребенка Томской области Л.А. Лоскутовой «за активную и плодотворную работу в деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области».

Уполномоченный высоко оценивает деятельность Детского совета. На протяжении уже нескольких лет Детский совет объединяет активных ребят общей целью по реализации прав детей влиять на процесс принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечивает взаимодействие Уполномоченного с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов для выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

Информационное освещение деятельности совета осуществлялось на странице Детского общественного совета онлайн-площадки ВКонтакте (https://vk.com/therightsofthechildtomsk), за отчетный период опубликовано 75 информационных статей.

Продолжила работу информационная рубрика #ДОСрекомендует – выпуск видеосюжетов с информацией об интересных местах города Томска, которые стоит посетить – в 2024 году сюжеты были посвящены Музею истории Томска и выставкам в нем, посвященным 420-летию основания Томска.

Также, в отчетном году, состоялся запуск рубрики #МойДОС, в которой участники рассказывают свои истории вступления в Детский общественный совет и их деятельности – поделились историями Ипатова Анастасия, Шуварикова Альбина, Столяренко Анастасия.

Всю информацию о деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области можно найти в группе «ВКонтакте»: https://vk.com/therightsofthechildtomsk.

СОТРУДНИЧЕСТВО С НКО, БФ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Важным форматом сотрудничества с общественностью является подключение к диалогу общественных объединений, благотворительных фондов и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), которые становятся партнерами в решении различных задач Уполномоченного.

С целью обмена информацией и оказания помощи семьям с детьми Уполномоченным выстроены партнерские отношения с организациями в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве по вопросам защиты прав и законных интересов детей, с 2021 года заключено 18 соглашений с НКО.

В рамках соглашения о сотрудничестве с ***филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Томской области (руководитель – Ирина Николаевна Муравьева)*** дважды в течение года организованы и проведены мероприятия: региональный этап Всероссийского конкурса детского рисунка «Нарисуй Защитника Отечества» и патриотический региональный конкурс «Наша Родина – Россия!». Также, Ирина Муравьева приняла участие в проекте «Родительская гостиная» при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области, провела онлайн лекцию на тему «О мерах поддержки участников СВО и их семей». Продолжалось тесное сотрудничество с Фондом по поступающим обращениям граждан, связанным с оказанием помощи детям участников СВО. В 2024 году к Уполномоченному поступило 35 обращений от участников СВО и членов их семей, при взаимодействии с Фондом

проводилась работа по восстановлению прав детей. Также, детским правозащитником были переданы детские письма для воинов Томской области, участников СВО, через руководителей волонтерских движений «Кулинарный взвод Настасьи» и «Все для фронта Самусь».

В феврале 2024 года Л.А. Лоскутовой с ***Главой Томской митрополии, правящим архиереем Томской епархии, митрополитом Томским и Асиновским Ростиславом*** подписано соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и Томской епархии Русской Православной Церкви. Предметом соглашения является сотрудничество сторон в сфере защиты прав и интересов детей. Запланировано, что совместная работа будет осуществляться по вопросам укрепления и развития института семьи, поддержки многодетных семей, пропаганды ценности семьи, нетерпимости ко всем формам насилия в отношении детей, защиты права ребенка на свободу вероисповедания и др. Неотъемлемой частью соглашения является план работы на год, согласно которому проводятся совместные мероприятия для родителей и детей.

В течение отчетного периода был проведен ряд совместных мероприятий.

Так, 11 марта в рамках Родительского онлайн лектория протоиерей Андрей Туров, руководитель отдела по взаимодействию Церкви и общества Томской епархии Русской Православной Церкви, провел лекцию на тему: «Ответственность родителей с точки зрения православия». Говорили о главном деле для родителей – о воспитании детей и большой родительской ответственности. Лекция размещена на канале «Rutube» Уполномоченного (https://rutube.ru/channel/33347477).

В апреле в храме апостолов Петра и Павла Уполномоченный по правам ребенка в Томской области провела личный прием граждан и посетила воскресную школу, где общалась с детьми, знакомилась с их работами. Настоятель храма протоиерей Андрей Туров оповестил прихожан о личном приеме Уполномоченного и в назначенный день – после воскресной службы 8 человек, мамы, папы, бабушки встретились с детским правозащитником.

Родители говорили на темы, которые волнуют многих – усиливающаяся цифровизация образования, в том числе в начальной школе, большое количество уроков в день, тяжелые портфели учеников в младшей школе, так и рассмотрели частные вопросы – права бабушки в вопросах воспитания и образования внуков, жилищные трудности семьи с детьми, получение мер социальной поддержки и др. Все обращения отработаны, заявителям даны ответы.

В июле 2024 г. представитель Томской епархии Русской Православной Церкви принял участие в работе Общественного Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области. На заседании Экспертного совета рассматривались итоги деятельности Уполномоченного за первое полугодие 2024 года. Кроме того, обсуждались такие важные вопросы как трудоустройство подростков и потребление несовершеннолетними никотинсодержащей продукции.

Уполномоченным по правам ребенка в Томской области важное значение уделяется проведению различных конкурсов. Это всегда сопряжено с просмотром и оцениванием большого количества работ детей. Крайне непросто выбирать победителей, когда понимаешь, что все дети стараются и всем хочется занять призовые места. В состав жюри приглашаются уважаемые и неравнодушные к сфере детства люди. В аппарате Уполномоченного никогда не бывает формального подхода при выборе победителей – все работы тщательно просматриваются и не по одному разу. Очень важно и ценно, что в подведении результатов конкурса «Я горжусь своей семьей!», который проходил в ноябре – декабре 2024 года, принял участие протоиерей Андрей Туров, руководитель отдела по взаимодействию Церкви и общества Томской епархии Русской Православной Церкви.

В декабре также прошла душевная и очень полезная встреча на территории духовного и культурного центра Томской области – Богоявленского кафедрального собора. На данной встрече присутствовали митрополит Томский и Асиновский Ростислав, Уполномоченный по правам ребёнка в Томской области Лариса Лоскутова, ребята из Детского общественного Совета при Уполномоченном и его общественные помощники.

Сотрудничество с Русской Православной Церковью продолжается.

В течение нескольких лет детский правозащитник плодотворно работает с *АНО Ресурсный центр «Согласие» (руководитель – Пучкина Юлия Александровна)* по развитию медиативных технологий в целях разрешения конфликтных ситуаций в образовательной среде. В мае Уполномоченным совместно с АНО Ресурсным центром «Согласие» и Департаментом образования администрации Города Томска проведен конкурс «Лучшая школьная служба примирения». Лучшей в 2024 году признана команда школы № 55 им. Е.Г. Вёрсткиной г. Томска, директор Черемных Елена Юрьевна.

На протяжении 2024 года Юлия Александровна Пучкина участвовала в заседаниях Экспертного совета Уполномоченного, оказывала помощь в организации мониторингов на тему травли и работы служб примирения в школах, в рассмотрении обращений по конфликтным ситуациям в школах – при совместной работе удалось разрешить 5 конфликтных случаев в школах г. Томска № 4, 53, 55 и МБОУ «Кисловская СОШ» Томского района.

В декабре 2024 года АНО «Согласие» подведены итоги проекта «Restart 2.0.», направленного на оказание помощи детям, которые находятся в конфликте с законом, имеют трудности в учебе, в семье с близкими, в школьном коллективе, реализованного при поддержке детского правозащитника Л. А. Лоскутовой.

За успешное взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в Томской области в интересах детей Юлия Александровна Пучкина награждена Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой.

Налажено взаимодействие Уполномоченного с ***региональным центром финансовой грамотности Томской области (РЦФГ) (руководитель – Кудрявцева Оксана Валериевна)***. В частности, утвердилась практика проведения совместных личных приемов и дальнейшая проработка обращений граждан, осуществления просветительской деятельности – это и совместные выезды в детские лагеря отдыха, и интервьюирование Уполномоченного на правовые темы и размещение информации на тему защиты прав детей в социальных сетях.

Следует отметить, что в отчетном периоде с РЦФГ проводилась совместная работа по трем обращениям, по которым удалось помочь заявителям: это реструктуризация ипотечного кредита на унаследованное ребенком жилье после смерти законного представителя ребенка; займы лицом, не достигшим возраста совершеннолетия; выделение доли в квартире, оставшейся после смерти отца несовершеннолетней.

Также, Уполномоченный Лариса Лоскутова выступила экспертом на вебинаре, проходящем под эгидой ведомственного проекта Минфина России «Мои финансы» по финансовой грамотности для россиян всех возрастов – в онлайн беседе поговорили на тему «Защита финансовых прав детей».

Учитывая успешность всех опробованных в 2024 году форм взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и регионального центра финансовой грамотности, было принято решение о заключении в 2025 году соглашения в целях дальнейшего плодотворного сотрудничества по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, повышению уровня их финансовой грамотности.

Детский региональный правозащитник активно взаимодействует с ***Благотворительным фондом «Меркурия» (директор – Сова Станислав Олегович)***. По просьбе Ларисы Лоскутовой специалисты фонда подключаются к работе с детьми и подростками при рассмотрении обращений для решения трудных ситуаций, в которых оказались семьи с детьми. Сова С.О., являясь членом Экспертного совета Уполномоченного, всегда делится экспертным мнением по различным вопросам правозащитной деятельности. В рамках проекта «Родительская гостиная» накануне 2024–2025 учебного года психолог фонда Евгения Куратова провела онлайн лекцию на тему: «Как настроиться и детям, и родителям на учебный год».

Также, сотрудники фонда присоединились к проведению в г. Томске Всероссийской акции «Дарю тепло» - информировали подростков на улице о благотворительных и волонтерских организациях, в которых можно принимать участие, в том числе о возможном участии подростков в мероприятиях фонда «Меркурия».

Партнерское сотрудничество с ***региональным благотворительным общественным фондом «Право на детство» (президент – Романова Мария Сергеевна)*** в отчетном году получилось особенно активным в совместной работе по оказанию помощи 3-м молодым мамам, находившимся в кризисном центре «Маленькая мама». Фондом оказана помощь в предоставлении временного жилья юным мамам. К Уполномоченному эти молодые мамы обратились за помощью по вопросам дальнейшего жизнеустройства после выхода из центра, оказанию им необходимой поддержки.

Одной маме оказана помощь по подбору квартиры в г.Томске, где она будет проживать с ребенком, пока решается вопрос по приватизации квартиры в с. Кривошеино. Второй маме помогли приостановить 12 исковых производств в отношении мужа заявительницы, который пропал без вести в зоне СВО, и вернуть ранее списанные средства. Третьей молодой маме помогли решить жилищный вопрос по предоставлению квартиры как ребенку-сироте.

Совместно с ***Благотворительным фондом помощи детям больным сахарным диабетом и их семьям «ДИА-МиР» (директор – Скрябина Валерия Мерабовна)*** продолжена работа по повышению качества условий для обучения, организации специального питания в школах и детских садах детям, страдающим сахарным диабетом. В течение года участникам образовательного процесса разъяснялись права детей с сахарным диабетом 1 типа при получении образования, в декабре 2024 года, Уполномоченным был организован круглый стол «Дети с сахарным диабетом в образовательных учреждениях ЗАТО Северск: медико-социальные и психолого-педагогические аспекты сопровождения». В 2025 году запланированы семинары с педагогами школ и детских садов региона об особенностях сопровождения детей-инвалидов с СД1, помощи в социализации таких детей.

Во взаимодействии с ***Томским региональным отделением ОООИ «Всероссийское общество глухих» (руководитель – Попелло Анна Анатольевна)*** продолжалась работа по вопросам образования слабослышащих и глухих детей. 28 сентября по приглашению руководителя

организации детский правозащитник Лариса Лоскутова приняла участие в Форуме глухих «Фокус» в г. Томске. Кроме того, уже не первый год при поддержке Уполномоченного для детей с нарушением слуха на базе МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» г. Томска проводится новогодняя елка на русском жестовом языке, чтобы каждый глухой и слабослышащий ребенок мог почувствовать волшебную атмосферу Нового года. Анна Анатольевна, как эксперт Уполномоченного, принимает самое активное участие в работе Экспертного совета.

Продолжилось сотрудничество с ***Региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (руководитель – Алешина Юлия Александровна)*** по решению вопросов в интересах детей-инвалидов Томской области. В частности, в рамках совместной работы удалось решить ряд вопросов в организации образовательного процесса в МАОУ ООШ «Развитие» г. Томска. В ходе рассмотрения обращения в корпусе школы на улице Басандайская обеспечено взаимодействие административных и педагогических работников образовательного учреждения, привлечены работники на вакантные должности, запланирован ремонт кровли учебного корпуса, организовано эффективное взаимодействие администрации школы с родителями по повышению качества образования детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Уполномоченный часто принимает участие в мероприятиях некоммерческих организаций, работа специалистов организаций и детских фондов всегда вызывает интерес и уважение, всегда находятся точки соприкосновения по вопросам детской правозащиты.

Так, по приглашению Томского отделения ***Ассоциации «Союз родителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с детства» (руководитель – Гончарова Елена Геннадьевна)*** Уполномоченный приняла участие в благотворительной фотовыставке «Дни открытых людей», посвященной 10-летию Ассоциации, которая рассказывала истории успеха 11 семей этой организации, воспитывающих особенных детей. В своем выступлении на открытии выставки Уполномоченный отметила, что счастливые лица детей на фотографиях — это огромный труд родителей и педагогов, которые ежедневно борются за благополучие детей, объединяя усилия, работают над восстановлением здоровья детей, развитием их способностей и талантов.

Также, в августе 2024 года Уполномоченный провела личный прием в организации для родителей детей с особенностями развития. К детскому правозащитнику обратились 6 семей за помощью в решении жилищных вопросов, по переводу ребенка из одного образовательного учреждения в другое, о возможности предоставления услуг медицинского ухода за паллиативным ребенком, по выделению земельного участка и др. Все обращения проработаны специалистами аппарата, оказана необходимая помощь.

Традиционным является участие Уполномоченного в благотворительном семейном празднике, посвященном Дню Матери, «Мамины пироги», проводимом ***Детским благотворительным фондом им. Алёны Петровой (председатель фонда – Петрова Елена Алексеевна)***, – команда детского правозащитника выставляла на выставку-продажу брендированный торт. Лариса Лоскутова принимает участие и в других мероприятиях Фонда, общается с детьми и родителями, всегда находится на связи с руководителем фонда по вопросам помощи детям с тяжелыми заболеваниями.

В рамках мероприятий, посвященных Всероссийскому дню правовой помощи детям и Всемирному дню ребенка, в фонде прошел совместный прием Уполномоченного Ларисы Лоскутовой и начальника отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Томской области Ильи Зиновьева – обратились 6 родителей детей, которых курирует фонд, в основном по вопросам лекарственного обеспечения детей с тяжелыми заболеваниями, их обеспечения техническими средствами реабилитации и создания для них доступной среды. Все затронутые родителями вопросы проработаны, необходимая помощь предоставлена.

Регулярным остается взаимодействие с ***Детско-юношеской общественной организацией «Многодетных приемных, молодых и неполных семей «ЛОЗА» ЗАТО Северск Томской области (руководитель – Гонохова Оксана Львовна)***. 17 июня детский правозащитник посетила подростковое пространство в центре ЛОЗА и пообщалась с детьми, занятыми в проекте ЗАТО Северск «Школа мужества: наставничество». Волонтеры общественной организации ЛОЗА участвовали в реализации весенних и летних этапов Всероссийской акции «Дарю тепло» на территории ЗАТО Северск. При посещении Клуба многодетных семей в ноябре Лариса Лоскутова участвовала в воспитательной программе каникулярной смены «Сила России», реализуемой при поддержке Федерального подросткового центра в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России».

По приглашению Томской региональной общественной организации СРМС «Верный путь» (руководитель – Комиссарова Римма Сергеевна) в сентябре отчетного года Уполномоченный по правам ребенка Л.А. Лоскутова выступила перед детьми и рассказала о деятельности детского правозащитника на дне открытых дверей молодежного центра «Наше место» в городе Северске – городское молодежное пространство, где реализуется работа с молодежью, взращиваются новые таланты, проходят яркие мероприятия, организуется интересный и полезный досуг подростков и молодежи.

Специалисты СОНКО, благотворительных фондов и общественных организаций сочетают профессионализм и доброе, чуткое отношение к каждому ребенку и его семье, знают реальные потребности семей, зачастую становятся генераторами инновационных проектов помощи детям и их семьям. Уполномоченный поддерживает грантовую деятельность СОНКО рекомендательными письмами. При поддержке детского правозащитника три проекта получили финансирование:

1) проект «Инклюзивный фестиваль творческих возможностей «Дети как Дети» МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи г. Томска» выиграли 1 млн. руб. в грантовом конкурсе РДДМ «Движение Первых»;
2) проект «Детская филармония» МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи г. Томска» выиграли 500 тыс. руб. в грантовом конкурсе Благотворительного фонда «Анастасия»;
3) проект «Центр по работе с детьми и молодёжью, находящимися в трудной жизненной ситуации, «Меркурия» в г. Томске» Благотворительного фонда «Меркурия» получил финансовую поддержку в размере 350 тыс. руб. от ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ-ВОСТОК».

Сотрудничество детского правозащитника с СОНКО, общественными организациями и благотворительными фондами повышает результативность принимаемых мер. Уникальный опыт и методы работы организаций, их действенные проекты и программы поддержки семей с детьми являются эффективным инструментом, направленным на улучшение качества детства.

1.3. МОНИТОРИНГИ И АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

1.3.1. МОНИТОРИНГ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Если в предыдущие годы мониторинги обеспечения прав и законных интересов детей проводились, в основном, в образовательных учреждениях, то в 2024 году значительные усилия были сосредоточены на учреждениях и органах, которые обеспечивают реализацию и защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей девиантного поведения. Важность выбора для мониторинга данных учреждений и ведомств обусловлена, в первую очередь, тем, что они обслуживают слабозащищенные группы детей, требующие особого внимания со стороны Уполномоченного. Кроме того, за многолетнюю плановую работу Уполномоченного с образовательными организациями по повышению качества реализации прав и законных интересов детей, ситуация значительно улучшилась – число выявленных при проведении мониторингов нарушений неуклонно снижается.

В 2024 году были проведены комплексные мониторинги по обеспечению прав детей в 61 учреждении – это 6 отделов опеки и попечительства, 4 муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Томска, 6 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, ОГКСУ для умственно-отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат», ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Асиновского района», 43 муниципальных образовательных учреждения и организации детского отдыха и оздоровления в 7 муниципальных образованиях Томской области: Зырянском, Молчановском, Томском, Асиновском и Бакчарском районах, г. Томске и ЗАТО Северск.

В ряде организаций мониторинг в прошедшем году проводился неоднократно, так, например, ОГКСУ для умственно-отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат» команда Уполномоченного посещала три раза.

Мониторинги были проведены в 19 общеобразовательных организациях, 1 учреждении системы профессионального образования, 6 отделах опеки и попечительства, 4 комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, 24 организациях отдыха и оздоровления, 1 районной больнице и ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница».

В ходе мониторингов осуществлялось изучение организации работы муниципальных, областных учреждений и органов по обеспечению прав детей при их нахождении в учреждениях, в семьях, вопросы питания, медицинского обслуживания детей, проведения профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении.

Всего в ходе мониторингов выявлено 310 нарушений.

Организация питания: в ходе проведения мониторингов реализации прав детей было выявлено 70 нарушений по организации питания детей:

- не оставлены суточные пробы или нарушены условия их хранения – 15;
- не ведется контроль за уровнем влажности в складских помещениях – 7;
- формально ведется бракераж готовой продукции, выявлены нарушения в ведении бракеража готовой продукции – 11;
- нарушены условия хранения продуктов на складе – 3;
- фактическое приготовление пищи не соответствует утвержденному примерному меню – 1;
- выявлены продукты с истекшим сроком годности – 1;
- отсутствует маркировка кухонного инвентаря и посуды – 3;
- кухонный инвентарь и посуда используются с нарушением маркировки – 11;
- отсутствует и нарушена маркировка на продуктах, хранящихся на складе – 6;
- формально или с нарушениями ведется журнал учета времени работы бактерицидной установки – 12.

Медицинское обслуживание: выявлено 7 нарушений:

- неисполнение рекомендаций, данных по итогам диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 2;
- непредоставление назначенных лекарственных средств детям – 2;
- ненадлежащее ведение документации медицинских кабинетов – амбулаторных журналов, журналов осмотра на педикулез и чесотку – 3.

В августе 2024 г. при проведении мониторинга реализации прав воспитанников детского учреждения на охрану здоровья было выявлено 8 детей с явными признаками кожных заболеваний. При общении с данными детьми, визуально, у них отмечалось поражение кожных покровов на руках, шее, животе, ногах. При общении с детьми было видно, что поражение кожных покровов также сопровождается зудом.

При разговоре с сотрудниками учреждения, а также из медицинской документации достоверно не удалось выяснить, каким точно заболеванием страдают дети, поскольку как воспитатели, так и сама директор говорили о том, что у них периодически возникает сыпь и зуд. Директор ссылалась на то, что это может быть реакция детского организма на множество лекарств, которые принимает ребенок, а также, например, на вишневый сок.

В нарушение требований законодательства воспитанники с признаками кожных заболеваний не были изолированы от других детей.

В медицинских документах больных детей не было обнаружено листа приема педиатром, дерматологом, из содержания которого можно было бы достоверно понять, с какого времени дети страдают заболеванием кожи, какая симптоматика, какие диагностические и лекарственные назначения были рекомендованы врачом, какая динамика (при наличии) имеется у ребенка.

На вопрос сотрудника аппарата Уполномоченного директору, какие анализы детям делали, брали ли соскобы из пораженных участков кожи у детей для диагностики заболевания? Директор ответила отрицательно и пояснила, что думает, что это просто аллергия.

В ходе разговора с воспитателями и нянями выяснилось, что у них также имеются высыпания на кожных покровах, о чем они неоднократно говорили директору учреждения.

После выявления данного факта Уполномоченным были направлены информационные письма в Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Департамент здравоохранения Томской области, администрацию района и в Прокуратуру Томской области.

В результате принятых мер 11 воспитанников интерната были обследованы в ОГБУЗ «Томский областной кожно-венерологический диспансер», где им были установлены диагнозы, назначено лечение.

Учреждению вынесено предписание должностного лица, осуществляющего санитарно-эпидемиологический надзор о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

По итогам посещения учреждения сотрудниками прокуратуры учредителю внесено представление и органу власти поручено разработать алгоритм действий и межведомственного взаимодействия при выявлении инфекционных заболеваний.

Санитарно-эпидемиологическое законодательство: выявлено 26 нарушений:

- ненадлежащим образом ведется уборка помещений и территории – 11;
- не ведется контроль за продуктами питания, передаваемыми детям родителями – 8;
- ненадлежащее состояние постельного белья и принадлежностей – 3;
- отсутствие средств гигиены и дезинфекции – 4.

В июне 2024 г. Уполномоченный в составе рабочей группы Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Томской области посетила учреждение отдыха и оздоровления. В ходе посещения Уполномоченным был выявлен ряд нарушений санитарно-гигиенических требований законодательства:

- в столовой часть используемый детьми посуды имела следы скола и нуждалась в замене;
- в столовой перед обедом чистые вилки и ложки были разложены на грязной клеенке с остатками пищи на ней;
- в столовой на месте стыка со стеной раковины, где дети моют руки, имелась плесень;
- помещение столовой после завтрака не убиралось – под столами лежали кучки пищи и упавшего хлеба;
- в помещении душа в 5 корпусе грязно, на стенах черная плесень;
- качество уборки детских корпусов неудовлетворительное: плинтуса и пол грязные, в углах скопилось много пыли, мусора;
- комнатах у детей в мусорных ведрах лежат пустые бутылки из-под сладких газированных напитков, употребление которых в оздоровительном учреждении запрещено, как запрещена и их передача родителями;
- в помещениях, где проживают отдыхающие дети в свободном доступе находятся чистящие и дезинфицирующие средства, что может привести к отравлению несовершеннолетних;
- в помещениях, где проживают отдыхающие дети, плохо заправленные кровати, ветхие подушки, отсутствие покрывал на кроватях, оборванные шторы.

По итогам проведения данного мониторинга Уполномоченным были направлены письма в адрес учредителя организации отдыха и оздоровления, и Прокуратуры Томской области с информацией о выявленных нарушениях.

В результате проведенной работы все выявленные нарушения были оперативно устранены, прокуратурой Томского района руководителю вынесено представление. Кроме того, за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения руководитель привлечен к административной ответственности.

Вопросы безопасности: выявлено 50 нарушений:

- недостатки в документальном обеспечении противопожарной, антикриминальной и антитеррористической безопасности, техники безопасности (отсутствие соответствующих инструкций, положений, порядков либо они не адаптированы к конкретному учреждению), нарушения периодичности и полноты ознакомления с ними сотрудников – 19;
- отсутствие контент-фильтрации, наличие программ, не соответствующих задачам образования и имеющих ограничения по возрасту пользователей (16+ и 18+) – 8;
- отсутствие сверок с федеральным списком экстремистских материалов – 5;
- захламление запасных выходов и эвакуационных путей – 3;
- небезопасные помещения (мебель со сколами, нарушение целостности покрытия пола и т. п.) и прилегающая территория – 15.

По организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (далее – ИПР) в образовательных организациях (школах, учреждениях профессионального образования) выявлено 102 нарушения. Оценивались полнота и качество ведения ИПР: качество разработки профилактических планов и программ, контроль за выполнением намеченных мероприятий, обеспечение межведомственного взаимодействия при проведении ИПР, изучено 308 ИПР.

В январе 2024 г. Уполномоченным по решению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Томской области проведен мониторинг организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учетах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав городских районов г. Томска.

В ходе проведения мониторинга было изучено 308 ИПР на подростков, состоящих на учете, выявлено 69 несовершеннолетних, профилактическая работа с которыми ведется со следующими нарушениями:

- *согласно п. 3 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении. Постановлениями КДН и ЗП основными исполнителями и разработчиками программ ИПР чаще всего назначаются общеобразовательные организации, в которых обучаются подростки, соисполнители никакой информации об исполнении своей части межведомственной программы ИПР основному исполнителю не предоставляют. Контроль со стороны муниципальных КДН и ЗП за исполнением постановлений КДН и ЗП о постановке подростков на учет в этой части отсутствует;*
- *со стороны КДН и ЗП отсутствует контроль за выполнением намеченных в программах ИПР мероприятий, обеспечение межведомственного взаимодействия при проведении ИПР, выявляются факты длительного непредоставления программ ИПР, несвоевременного и неполного предоставления промежуточных и итоговых отчетов о реализации программ ИПР;*
- *программы ИПР не являются индивидуальными, содержат много общеклассных, общешкольных мероприятий. Запланированные в них мероприятия не соответствуют характеру совершенного подростком правонарушения. В ряде программ ИПР отсутствует межведомственный подход в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (мероприятия проводятся исключительно силами общеобразовательной организации без привлечения органов внутренних дел, центров занятости населения, наркологических служб и других органов и учреждений системы профилактики). В тоже время в качестве мероприятий индивидуальной профилактической работы с подростком запланированы мероприятия, не относящиеся к индивидуальной профилактической работе: «Составление индивидуальной карточки на несовершеннолетнего», «Составление характеристики», «Контроль за поведением подростка на переменах и занятиях», «Контроль за внешним видом подростка», «Помещение подростка в учреждение социального обслуживания семей и детей» (по необходимости), «Оказание материальной (вещевой) помощи» (по необходимости), «Медицинские осмотры, вакцинация», «Контроль участия законных представителей несовершеннолетнего в онлайн родительских собраниях» и пр.;*
- *«Методическими рекомендациями по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом контроле в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», утвержденными КДН и ЗП Администрации Томской области 12.09.2019 г., предусмотрено, что программы ИПР с несовершеннолетними должны согласовываться*

председателем районной КДН и ЗП. На практике часто их согласовывают ответственные секретари КДН и ЗП или сведения о согласовании отсутствуют (сотрудники школ чаще всего объясняют это тем, что направляли в КДН и ЗП программы, но обратно согласованного экземпляра не получили);

- *Муниципальные КДН и ЗП не выносят постановлений о продлении программ ИПР после истечения сроков их исполнения и после предоставления школами отчетов о их реализации, тем самым незаконно оставляя подростков на учете.*

Отмеченные недостатки при проведении ИПР с подростками, состоящими на учетах в муниципальных КДН и ЗП, повторяются из года в год. Со стороны многих муниципальных КДН и ЗП методическое сопровождение сотрудников образовательных организаций, на которых возложены обязанности по организации ИПР с подростками, состоящими на учетах в КДН и ЗП не осуществляется. Ряд муниципальных КДН и ЗП не осуществляли проверки ведения ИПР в школах и не оказывали методическую помощь более 5 лет.

Проведенный Уполномоченным в декабре 2024 года опрос муниципальных КДН и ЗП о практике оказания методической помощи общеобразовательным организациям показал, что только 5 муниципальных КДН и ЗП ежегодно проверяют и оказывают методическую помощь общеобразовательным организациям района (города), остальные КДН и ЗП эту работу планируют начать с 2025 года.

Воспитательная работа: выявлено 18 нарушений в формировании и исполнении планов воспитательной работы. Часть мероприятий запланированы, но не проведены, не перенесены, в планах воспитательной работы не сформулированы конкретные мероприятия, а перечисляются праздники и т. д.

В ходе **мониторингов реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами опеки и попечительства муниципальных образований** Уполномоченным было изучено 55 дел, выявлено 37 нарушений. Подробнее данные мониторинга описаны в следующем разделе 1.3.2. «Мониторинг деятельности органов опеки и попечительства».

С учетом вышеизложенного рекомендуем:

1. Всем органам управления образованием, здравоохранением, социальными учреждениями для несовершеннолетних усилить внутренний контроль за соблюдением законодательства, обеспечив надлежащим образом безопасность детей, охрану их здоровья, соблюдение санитарных правил и др.

2. Целесообразно системно знакомить сотрудников организаций с нормами законодательства, в том числе, по деятельности учреждения, организовывать обмен опытом.

3. Муниципальным КДН и ЗП необходимо обеспечить контроль за исполнением постановлений о постановке подростков на индивидуальный профилактический учет в части полноты разработки и реализации программ ИПР, организации межведомственного взаимодействия при реализации программ ИПР.

4. Департаменту образования Томской области обучить образовательные организации составлению планов воспитательной работы.

1.3.2. МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ В ЗАМЕЩАЮЩИХ СЕМЬЯХ И СОСТОЯЩИХ НА КОНТРОЛЕ В ОРГАНАХ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

В течение 2024 года было проведено 6 мониторингов соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях и состоящих на учете в отделах опеки и попечительства 4 районов города Томска, Томского района, Асиновского района Томской области, изучено 55 личных дел.

В ходе проведения мониторинга изучалась реализация Федерального закона от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», в части установления опеки либо попечительства над несовершеннолетними, оставшимися без попечения родителей, в том числе предварительной опеки или попечительства; осуществление проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Выявлено **8** нарушений сроков проведения плановых проверок условий жизни пятерых подопечных детей.

Некоторые акты плановых проверок содержат минимум информации о несовершеннолетнем, его учебе и увлечениях. Например: *«Николай посещает МАОУ СОШ №46, закончил 8 «В» класс. Николай старается учиться, занимается дополнительно. Увлекается футболом, дома рисованием, любит гулять на улице с друзьями»*. Очевидно, что беседа с подопечным не проводилась. Подобные замечания были выявлены и в 2023 году.

В одном из Актов было указано, что ребенок рассказал специалисту о своих интересах и увлечениях, что именно рассказал, не написано.

В девяти личных делах отсутствовала информация о направлении опекуну акта проверки условий жизни подопечного. Это является часто встречающимся замечанием в течение 2023–2024 гг.

В мониторируемых органах опеки и попечительства выявлены нарушения статьи 148 Семейного кодекса Российской Федерации, а именно: статьей 148 **«Права детей, находящихся под опекой (попечительством)»**:

1. Право на получение содержания от родителей, лишенных либо ограниченных в родительских правах и обязанных выплачивать алименты.

В отношении 2 подопечных детей, имеющих право на получение содержания от своих родителей, специалистами отделов опеки и попечительства своевременно не были приняты меры к опекунам по взысканию алиментов с родителей, лишенных родительских прав.

Например:

В личном деле Тимофея Ф., 2020 г.р., имеется ответ отдела судебных приставов по Кировскому району г.Томска от апреля 2024 года о том, что исполнительный лист о взыскании с матери мальчика алиментов в ОСП не поступал. Информации о беседе с опекуном по выяснению причины непредъявления исполнительного листа и месте его нахождения, в личном деле нет.

Маргарита К., 2012 г.р. Предварительная опека над ребенком установлена 25.03.2022 г. Родители девочки лишены родительских прав. Информации о взыскании с родителей алиментов, в личном деле, на момент проведения мониторинга, нет.

2. Контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся под опекой (попечительством).

Выявлен факт неосуществления контроля за сохранностью жилого помещения.

Денис С., 2012 г.р. В личном деле отсутствуют акты проверки жилого помещения, расположенного по адресу: Томская область, с.Молча-

ново, 1/3 доля которого принадлежит Денису на праве долевой собственности. Последний Акт проверки датирован 20.02.2021 года.

В некоторых актах проверки, составленных специалистами отдела опеки и попечительства администрации Ленинского района г. Томска указано, что установить состояние жилого помещения, лиц, проживающих в жилом помещении и зарегистрированных в нём, не представилось возможным в связи с тем, что дверь в квартиру закрыта. ***Установить факт сохранности жилого помещения не представляется возможным.***

Данные факты свидетельствуют о недобросовестном исполнении ответственными специалистами пункта 27-1 ст.1 Закона Томской области от 29.12.2007 № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области» и постановления Администрации Томской области от 01.08.2019 № 281а «Об установлении порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими».

3. Контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством и предоставлением ежегодного Отчета о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

Не должным образом осуществляется контроль за деятельностью опекунов и попечителей по сохранности имущества и управлению имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством. В нарушение статьи 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» к ежегодному отчету о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом опекунами (попечителями) **5 подопечных** не предоставлены к Отчету документы, подтверждающие сведения о расходах на нужды подопечного, произведенных за счет полученных доходов (за исключением сведений о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды). В опись имущества 4 детей, на момент проведения мониторинга, не были внесены товары длительного пользования.

Например:

Павел Р., 2008 г.р. В ежегодном отчете опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом, за 2023 год, попечителем не заполнены разделы: № 4.3 - Денежные средства, находящиеся на счетах в кредитных организациях и № 6 - Сведения о доходах несовершеннолетнего подопечного. В приложении к Отчету попечитель указала, что на нужды подопечного было потрачено 463 тыс. рублей. К Отчету не приложена выписка банка, с указанием остатка на счете, а также чеки на приобретенные одежду, обувь для подопечного; квитанции об оплате коммунальных услуг. Также попечитель указала, что на развлекательные мероприятия, которые посещал её подопечный в течение 2023 года, было потрачено 76,2 тыс. рублей, однако билеты либо иные подтверждающие документы, к отчету не приложены.

Денис С., 2012 г.р. К ежегодному Отчету опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом, за 2023 год, опекуном предоставлены кассовые чеки, на многих чеках не указано название товара, а указана только сумма. Товарных чеков, с указанием наименования товара, к отчету опекун не предоставил.

4. Назначение выплат опекуну (попечителю) денежных средств на содержание подопечного ребенка.

В соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекуны или попечители имеют право на установленные для них законодательством Российской Федерации виды государственной поддержки. Согласс-

но п. 3 ст.148 СК РФ дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание. Денежные средства выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены Законом Томской области от 15.12.2004 г. № 247-ОЗ «О выплате денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) либо в приемной семье, в Томской области», за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определённом ч. 1 ст. 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

В ходе мониторингов были выявлены 3 нарушения по несвоевременному назначению выплаты опекуну (попечителю) денежных средств на содержание подопечного. Во всех случаях выплата была назначена более чем через 1 месяц после принятия акта о назначении опеки над детьми.

В ходе проведения мониторингов принимались меры к восстановлению нарушенных прав подопечных.

Давались следующие рекомендации:

1. *Не допускать нарушений сроков, проведения проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, установленных Правилами проверок.*
2. *Направлять опекуну один экземпляр акта проверки условий жизни подопечного в течение 3 дней со дня утверждения акта.*
3. *В актах проверки отражать подробную информацию о ребенке и его развитии.*
4. *Рекомендовать опекунам организовывать отдых и оздоровление подопечного в каникулярное время.*
5. *Отражать информацию о проведенной беседе с ребенком, давать опекуну четкие рекомендации по защите прав и интересов ребенка, с указанием срока исполнения.*
6. *В последующих актах отражать выполнение данных рекомендаций опекуном.*
7. *Обязать опекунов (попечителей) к ежегодным отчетам предоставить документы, подтверждающие расходы на нужды подопечного, за исключением сведений о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды (п.2 ст.25 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»).*
8. *При обнаружении ненадлежащего исполнения опекунами обязанностей (расходование имущества не по назначению), составлять об этом акт и предъявлять требования к опекунам о возмещении убытков, причиненных подопечным (ст.26 Федерального закона №48-ФЗ).*
9. *Своевременно обязывать опекунов решать вопрос о взыскании с родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав, алиментов на содержание несовершеннолетних подопечных, а также предъявлять исполнительные листы о взыскании алиментов в отделы судебных приставов по месту жительства должников.*
10. *В случае утраты исполнительного листа обязать опекуна получить дубликат в суде, решением которого с родителя были взысканы алименты.*

Многие замечания и нарушения были устранены специалистами опеки в ходе проведения мониторинга.

При ознакомлении с личными делами детей, чьи родители не исполняли родительские обязанности либо уклонялись от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, переданных под предварительную опеку (попечительство) было установлено, что в ряде случаев, дети первоначально помещались в государственные учреждения и только после лишения (ограничения) родителей родительских прав, передавались под опеку родственникам либо лицам, желающим принять детей временно на воспитание в свою семью. То есть при наличии родственников, желающих установить опеку (попечительство) над детьми, дети вынуждены были проживать в государственных учреждениях более месяца, а иногда и нескольких месяцев, в случае обжалования родителями решения суда, а не в семье, хотя можно было обеспечить детям семейное устройство у родственников.

Такие же рекомендации были даны Всероссийской инспекцией профилактики социального сиротства, проходившей в Томской области в сентябре 2024 года.

В связи с этим, органам опеки и попечительства было рекомендовано: совместно с отделами территориальных управлений МВД России собирать полную и объективную информацию о родственниках детей, прорабатывать возможность семейного устройства ребенка до вынесения решения суда о лишении или ограничении родительских прав.

В ходе проведения мониторинга соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на контроле в органах опеки и попечительства, специалистам оказывалась консультативная помощь по вопросам назначения опекунов или попечителей в отношении несовершеннолетних граждан по заявлению их родителей, на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, разъяснялось действующее законодательство по требованиям, предъявляемым к опекунам (попечителям) при принятии ежегодных Отчетов о хранении, об использовании имущества несовершеннолетних подопечных и об управлении таким имуществом.

По результатам мониторинга соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях четырех районов города Томска, Томского района и Асиновского района были оформлены Заключения и направлены в адрес руководителей муниципальных образований.

По результатам рассмотрения Заключений руководителями муниципальных образований в адрес Уполномоченного направлены ответы о принятых мерах по устранению выявленных нарушений. По замечаниям, которые невозможно исправить (отсутствие актов проверки условий жизни подопечных детей), будет проводиться работа по их недопущению в будущем.

Для повышения эффективности осуществления возложенных на органы опеки и попечительства полномочий считаем целесообразным рекомендовать:

1. Главам муниципальных образований Томской области:

1.1. Держать на постоянном контроле недопущение нарушений требований действующего законодательства по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, обеспечить защиту прав и законных интересов детей.

1.2. В ходе проверки проводить беседы с несовершеннолетними, отражать в актах проверки условий жизни подопечных информацию, полученную в ходе беседы с детьми, с целью выявления возможных нарушений прав детей.

1.3. Обеспечить контроль за сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлением контроля за распоряжением ими.

1.4. Минимизировать сроки нахождения детей, чьи родители не исполняют обязанности по их воспитанию, в государственных учреждениях, на социальных услугах. При невозможности возвращения детей в кровную семью и при желании родственников оформить над детьми опеку (попечительство), принимать решения в интересах детей, в максимально короткие сроки.

1.5. Снять с отделов опеки и попечительства, переданные государственные полномочия по опеке над совершеннолетними недееспособными гражданами, что существенно разгрузит начальников отделов опеки и попечительства и позволит усилить контроль за деятельностью специалистов по опеке и попечительству. Во всех регионах СФО, кроме Томской и Новосибирской областей, эти полномочия разделены, отделы опеки и попечительства занимаются только несовершеннолетними.

2. Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области усилить контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

1.3.3. МОНИТОРИНГ РАСПРОСТРАНЕННОСТИ ТРАВЛИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В ноябре 2024 г. Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, в соответствии с Картой действий по организации работы, направленной на профилактику и противодействие травли в общеобразовательных организациях Томской области на период 2022–2024 годы, разработанной аппаратом Уполномоченного и утвержденной начальником Департамента общего образования Томской области (далее – Карта действий), было проведено анкетирование среди учащихся 5 и 9 классов общеобразовательных организаций Томской области.

При наличии в школе (гимназии, лицее) нескольких 5 и 9 классов образовательное учреждение самостоятельно определяло, в каких из них будет проводиться анкетирование. Роль образовательных организаций заключалась в распространении информации о проведении анкетирования, анкеты учащимся необходимо было заполнить самостоятельно (онлайн) в свободное от учебы время.

Целью анкетирования является использование его результатов для выработки дальнейших шагов по противодействию травле в образовательных организациях Томской области, отслеживание динамики распространения травли среди учащихся, а также для повышения уровня безопасности детей в школах.

Всего в проведении анкетирования приняли участие 16 919 (в 2023 – 8440, в 2022 – 5806) учащихся из 270 (в 2022 – 219, в 2023 – 200) общеобразовательных организаций (из 299 возможных). 29 школ в анкетировании участие не приняли. Из числа школьников, принявших участие, – 52,7% — это девочки, а 47,3% – мальчики.

В большинстве муниципальных образований в опросе приняли участие все школы, среди них Александровский, Бакчарский, Верхнекетский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Парабельский, Тегульдетский районы.

1. На вопрос, что такое травля (буллинг), были получены следующие ответы:

- 21,5% — это любой конфликт с применением психологического и (или) физического насилия – (2023 – 22,8%) (здесь и далее по тексту – из числа опрошенных);
- 73% — это намеренное, постоянное психологическое или физическое преследование кого-либо, когда есть явное неравенство сил обидчика и жертвы – детей (2023 – 71,8%);
- 5,5% детей – не знаю (2023 – 5,4%).

Таким образом, можно отследить положительную динамику в понимании детей, в чем разница между конфликтом и травлей. Считаем необходимым продолжить работу по данному направлению, с применением таких мероприятий как «круглый стол», тематические игры. Также считаем крайне важным для понимания такого негативного и разрушающего явления, как травля, уделить особое внимание развитию социальных театров – как в общеобразовательных организациях, так и в учреждениях дополнительного образования.

2. Для изучения отношения детей к проявлению агрессии был задан вопрос: «Как Вы относитесь к различным формам агрессивного поведения?». На данный вопрос

- 59,8% (10121) ответили, что отрицательно (в 2021 – 54,5%, 2022 – 58,9%, 2023 – 58,7%);
- 17,3% (2935) ответили, что скорее отрицательно, чем положительно (в 2021 – 20%, 2022 – 19%, 2023 – 17,4%),
- 17,9% (3031) ответили, что им безразлично (в 2021 – 18,8%, 2022 – 16,6%, 2023 – 17,8%),
- 2,7% (459) указали, что к агрессии относятся положительно (в 2021 – 3,8%, 2022 – 3%, 2023 – 3,6%),
- 2,2% (373) – скорее положительно, чем отрицательно (в 2021 – 3%, 2022 – 2,5 %, 2023 – 2,5%).

Можно наблюдать стабильное уменьшение количества детей, которые относятся к агрессии положительно в то время, как процент детей, ответивших, что к агрессии относятся отрицательно, увеличивается.

Однако по-прежнему полученные данные свидетельствуют о том, что сохраняется довольно большой процент детей, которые относятся безразлично к различным формам агрессии.

Важно продолжать работать с детьми по пробуждению в них эмпатии к чужой боли, переживаниям другого человека. Очень важно при планировании мероприятий по данному направлению учитывать необходимость работы и с родителями. Мы должны понимать, что проявление агрессии, равнодушие к чужим страданиям, позиция «меня это не касается, поэтому ничего делать не буду», равно как и доброжелательность, отзывчивость идут, как правило, из семьи. Также необходимо вовлечение несовершеннолетних в волонтерское движение, где они могли бы раскрыть свои лучшие качества.

3. На вопрос «Обижают ли Вас одноклассники?»

- 75,3% (12742) ответили отрицательно (в 2021 – 66,4%, 2022 – 69,6%, 2023 – 73,4%),
- 9,8% (1653) детей ответили: «Да, но не часто» (в 2021 – 15,8%, 2022 – 11,6%, 2023 – 11,8%),
- 12,7% (2142) указали «Нет, но обижали раньше» (в 2021 – 14,9%, 2022 – 16,5%, 2023 – 12,2%),
- 2,3% (382) детей ответили: «Да, постоянно» (в 2021 – 3%, 2022 – 2,3%, 2023 – 2,6%).

Данные цифры указывают на то, что количество детей, которых постоянно обижают одноклассники, за прошедший год хоть и незначительно, но уменьшилось.

Однако следует отметить, что данная цифра (2,3%) в ряде образовательных учреждений существенно превышена: МАОУ школа «Открытие» (16,42%), МБОУ «Инкинская СОШ» Колпашевского района (8,33%), МАОУ СОШ № 43 г. Томска (8,24%), МАОУ гимназия № 24 им. М.В. Октябрьской г. Томска (7,44%) МАОУ СОШ № 33 г. Томска (7,32%), МБОУ Самусьский лицей имени академика В.В. Пекарского (7,06%), МАОУ СОШ № 15 им. Г.Е. Николаевой (6,32%), МАОУ СОШ №2 г.Томска (6,3%), МБОУ «СОШ №197» г. Северска (5,68%).

С учетом полученных данных можно сделать вывод о необходимости продолжения мероприятий, направленных на создание комфортной, доброжелательной среды в образовательной среде. Крайне важно классным руководителям усилить работу, направленную на командообразование, создание такой среды, где каждый ребенок был бы важен и ценен в классном коллективе. Необходимо продолжить работу, направленную на вовлечение в жизнь как каждого отдельного класса, так и всей школы родительского сообщества.

4. Один из основных вопросов анкетирования «Являетесь ли Вы сами участником травли, издевательств?» показал следующие результаты:

- 78,1% (13214%) детей ответили, что с таким не сталкивались (в 2021 – 69,3%, 2022 – 74,4%, 2023 – 75,2%);
- 4,7% (790) ответили «Да, меня травят» (в 2021 – 9,6%, 2022 – 5,7%, 2023 – 5,9%);
- 2,3% (391) ответили «Да, я нападаю сам» (в 2021 – 2,7%, 2022 – 3,6%, 2023 – 2,5%);
- 14,9% (2524) указали на то, что были участниками травли как наблюдатели (2021 – 18,4%, 2022 – 16,8%, 2023 – 16,4%).

Таким образом, данные показывают нам положительную динамику по всем ответам на данный вопрос: стало меньше детей, которые сталкивались с травлей, значительно уменьшилось количество детей, которые ответили «Да, меня травят», незначительно, но все же уменьшился показатель по детям, которые нападают сами, количество детей-наблюдателей травли уменьшилось значительно.

Следует отметить, что в ходе мониторинга выявлены школы, где средний показатель ответивших «Да, меня травят» (4,7%) существенно выше: МБОУ «Воронинская СОШ» Томского района (25%), МКОУ «Монастырская СОШ» Шегарского района (18,18%), МАОУ «Копыловская СОШ» Томского района (15,56%), МКОУ СОШ №1 г. Кедрового (12,2%), МБОУ «Новосельцевская СШ» Парабельского района (11,76%), МАОУ «Кафтанчиковская СОШ» Томского района (11,11%), МКОУ «Новосергеевская ООШ» Кожевниковского района (11,11%), МБОУ «Корниловская СОШ» Томского района (10,77%), МКОУ «Мыльджинская ООШ» Каргасокского района (10,53%).

Обращаем внимание на тот факт, что, за период реализации Карты действий, показатели, полученные при ответе на вопрос «Являетесь ли вы сами участником травли, издевательств?» существенно улучшились, при этом считаем необходимым продолжить работу с педагогами по повышению их компетенций в сфере профилактики травли, привлечению супервизоров в особо сложных случаях (например, когда травля исходит от педагога), по диагностике школьных коллективов на предмет выявления случаев травли, детей, склонных к агрессии.

5. Анализ ответов на вопрос «В каком классе Вы столкнулись с травлей по отношению к себе или другим ученикам?» показывает, что с травлей с 1 по 9 класс столкнулись 6033 человек (35,66%) из числа опрошенных (2021 – 2914 (51,6%), 2022 – 2476 (42,7%), 2023 – 3312 (39,24%)).

С этим явлением столкнулись:

- 64,43% (3887) – в 1–4 классах (2021 – 59,2%, 2022–53,5%, 2023–63,8%);
- 16,11% (972) – в 5 классе (2021 – 19,3%, 2022–20,6%, 2023–16,8%);
- 19,46% (1174) – в 6–9 классе (2021 – 21,5%, 2022 – 25,6%, 2023 – 19,4%).

По-прежнему значительное количество детей сталкивается с травлей именно в начальной школе. Цифры показывают, что если в третьем классе с травлей сталкивается 19,2%, то в классе только 1,7% обучающихся. Учителям начальных классов необходимо проводить различные мероприятия (не только беседы), направленные на сплочение детского коллектива, командообразование, непринятие проявлений травли среди обучающихся, доброжелательное отношение к инаковости другого ребенка.

6. На вопрос «Испытываете ли Вы агрессию (негативное отношение) от учителей?»

- 75% (12690) детей ответили отрицательно (в 2021 – 70,1%, 2022 – 68,7%, 2023 – 72%),
- 12,06% (2041) сообщили, что испытывали раньше (в 2021 – 18,1%, 2022 – 15,7%, 2023 – 12,1%),
- 12,93% (2188) учащихся ответили, что испытывают сейчас (в 2021 – 8,1%, 2022 – 15,1%, 2023 – 14,8%), из этого числа – 12,2% (267) – постоянно, 87,8% (1921) – испытывают иногда).

8. На вопрос: «Можно ли избежать травли?» получены следующие ответы:

- 44,4% (7519) – да, если вовремя заметят взрослые (2022 – 44,5%, 2023 – 43,4%);
- 25,8% (4373) – да, если наказать агрессора (2022 – 13,1%, 2023 –27,8%);
- 18 % (3045) – да, если жертва изменит свое поведение (2022 – 31,5%, 2023 – 18, 3%);
- 11,7% (1982) – нет, это избежать невозможно (2022 – 10,9%, 2023 – 10, 5%).

Таким образом, можно сделать вывод, что дети уделяют большую роль в профилактике и преодолении травли именно взрослым, при этом они ждут помощи, в первую очередь, от педагогов. В то же время цифры показывают, что процент детей, которые считают, что можно избежать травли, сократилось. Увеличилось количество детей, которые не верят, что с травлей можно справиться, что есть реальные механизмы помощи. Это говорит о том, что необходимо чаще показывать положительные примеры преодоления ситуаций травли в детских коллективах.

9. Результаты ответов, полученных на вопрос «Кто, по Вашему мнению, способен пресечь травлю?» подтверждает вышеизложенный вывод. Учащимся можно было указать несколько вариантов, что некоторые учащиеся и сделали:

- 40,74% (6892) ответили, что учителя (2023 – 40, 3%);
- 34,7% (5871) ответили, что специалисты, например психологи (2023 – 36%);
- 36,26% (6134) – родители (2023 – 36,32%);
- 24,62% (4165) – администрация школы (2023 – 23, 31%);
- 26,24% (4439) – правоохранительные органы (2023 – 25,05%).

С прошлого года показатели практически не изменились – дети большие надежды на преодоление ситуаций травли возлагают на педагогов, родителей и психологов. Классные руководители, которые находятся в наиболее тесном контакте в образовательном учреждении с детьми, должны быть внимательны к любым проявлениям агрессии, уничижительного и пренебрежительного отношения учащихся друг к другу. Каждый конкретный конфликтный случай требует проработки, чтобы он не перешел в ситуацию травли.

С учетом вышеизложенного рекомендуем:

1. Продолжить проведение профилактической работы, направленной на профилактику травли детей в образовательных организациях: развитие социальных театров, участие в волонтерских движениях, коллективные просмотры фильмов и походы на театральные постановки антибуллинговой направленности, командообразующие мероприятия и т. д.

2. Повышать компетенцию педагогов в сфере профилактики, выявления и преодоления травли, поскольку именно педагог, как правило может быть главным свидетелем происходящей в классе травли ребенка, и именно в его силах незамедлительно выявить и прекратить эту ситуацию.

3. Прорабатывать конфликтные ситуации с привлечением школьных служб примирения, психологической службы, Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, который начал работу на базе ОГБПОУ «Томский техникум социальных технологий». Важно понимать, что дети, особенно в начальной школе, где чаще всего проявляется травля, не могут самостоятельно с ней справиться. Страдает не только жертва, но и все участники данного явления – необходимо грамотное вмешательство педагогов, родителей, то есть значимых взрослых.

4. Активнее вовлекать в жизнь школы родительское сообщество, организовывать «Школы ответственного родительства». Зачастую именно в семье зарождаются те проблемы, которые заканчиваются травлей ребенка в школе: отсутствие эмпатии и поддержки в семье, нетерпимость, желание сделать ребенка удобным, жесткие наказания за провинности ребенка и т. д.

5. Разъяснять обучающимся алгоритм действий в случае ситуации травли: как себя вести (чего не следует делать), что говорить (чего не стоит говорить), к кому обратиться, куда позвонить и т. д. Информация о том, куда можно обратиться в случае травли, должна быть в каждом образовательном учреждении в общедоступном и видном месте.

6. Учитывать в работе Алгоритм действий советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями при поступлении обращения по факту травли в общеобразовательной организации, рекомендованный письмом Минпросвещения России от 20.12.2024 № 07–6170. Важно обратить внимание на то, что при подозрении на факт травли, рекомендуется принять необходимые меры по установлению данного факта и его преодолению незамедлительно.

1.3.4. МОНИТОРИНГ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ШКОЛЬНЫХ СЛУЖБ ПРИМИРЕНИЯ (МЕДИАЦИИ)

По данным Департамента образования Томской области в 2023–2024 учебном году в общеобразовательных организациях Томской области действовало 266 школьных служб примирения (медиации) (далее – ШСП), что составляет 89% от числа всех общеобразовательных организаций (299).

Участие в работе служб примирения (медиации) принимали 863 взрослых медиатора (746 педагогов общеобразовательных организаций и 117 родителей) и 603 обучающихся старших классов.

Количество случаев (конфликтов), в работе с которыми была проведена процедура медиации, в 2024 году составило 881, тогда как в 2023 году их было 764.

На протяжении 6 лет Департамент образования администрации Города Томска совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Томской области и АНО Ресурсный центр «Согласие» проводят городской конкурс с региональным участием «Лучшая школьная служба примирения», но участие в нем принимают команды ШСП от 10–16 школ.

Уполномоченным по правам ребенка в Томской области в период с 04.12.2024 по 24.12.2024 был проведен мониторинг эффективности деятельности школьных служб примирения (медиации) в общеобразовательных организациях Томской области.

Мониторинг проводился посредством анкетирования обучающихся 5–10 классов путем самостоятельного заполнения во внеурочное время автоматизированной электронной формы.

Ранее подобные мониторинги проводились Уполномоченным в 2021 и 2022 годах, по их итогам был сделан вывод о недостаточной информированности обучающихся о деятельности школьных служб примирения (медиации) и необходимости повышения эффективности их деятельности.

Всего в проведении мониторинга 2024 года приняли участие 12218 учащихся из 236 общеобразовательных организаций (79% всех общеобразовательных организаций области), их них 52,3% – девочки и 47,7% – мальчики.

Наиболее активное участие в проведении анкетирования приняли учащиеся общеобразовательных учреждений ЗАТО Северск (1458), Колпашевского района (1252), ГО «Стрежевой» (1091), Асиновского района (679) и учреждений, подведомственных Департаменту образования Томской области (563).

По 1 обучающемуся приняли участие в опросе 17 образовательных организаций, среди них гимназия №57 г. Томска, МАОУ «Гуманитарный лицей г. Томска», СОШ №40 г. Томска, СОШ №50 г. Томска, СОШ № 33 г. Томска, ООШ №27 им. Г. Н. Ворошилова г. Томска. Из всех учащихся школ Александровского района Томской области в анкетировании принял участие только 1 ученик ООШ п. Октябрьский.

1. На вопрос «Как часто в Вашей школе бывают конфликтные ситуации между учениками?» большинство опрошенных детей – 70,4% отметили наличие различных конфликтных ситуаций в своих общеобразовательных учреждениях (2022 г. – 83,9%). О наличии редких конфликтов сообщают 56,1% опрошенных детей, о наличии частых конфликтов – 14,3%.

По данным опроса больше различных конфликтных ситуаций отмечается в ОГКОУ «Александровская школа-интернат», Гимназии №18 г. Томска, Кафтанчиковской СОШ Томского района. В этих школах о наличии конфликтах сообщают 100% опрошенных. В Александровской СОШ Томского района – 96,3%, СОШ №31 г. Томска – 95,2%, Батуринской ООШ Кожевниковского района и Альмяковской ООШ Первомайского района – по 90% респондентов.

Меньше всего конфликтных ситуаций, по мнению учащихся, в Напасской ООШ Каргасокского района – только 8% опрошенных сообщают о конфликтах в этой общеобразовательной организации, Берегаевской СОШ Тегульдетского района – 14,7% и Суйгинской СОШ Молчановского района – 17,2%.

2. На вопрос «Бывают ли в Вашей школе конфликты между учителями и детьми?» положительно ответили 49,9% опрошенных (2022 г. – 69,7%).

Наибольший процент учащихся, сообщивших о наличии конфликтов между учащимися и педагогами, обучается в Александровской СОШ Томского района – 96,3%, Шегарской СОШ №1–82,9% и Рассветовской СОШ Томского района – 80,5%.

Меньше других о подобных конфликтах сообщают учащиеся СОШ № 7 г. Колпашево – 3,2%, Суйгинской СОШ Молчановского района – 3,4%, Молодежненской СОШ Томского района – 6,9%, Дубровской ООШ Зырянского района – 8,3% СОШ № 4 г. Стрежевого – 10,2%, ОГБОУ КШИ «Северский кадетский корпус» – 11,4% и СОШ №22 г. Томска – 14,0%.

3. На вопрос «Каким способом в Вашей школе чаще всего разрешаются конфликтные си-

туации?» большинство детей – 40,3% (2022 г. – 49,2%) выбрали вариант ответа «разговором с классным руководителем». Вариант «конфликтующие самостоятельно выясняют отношения» отметили 27,5% школьников (2022 г. – 21,5%), «направляют в школьную службу примирения (медиации)» – 14,1% (2022 г. – 10,3%), «вызывают родителей в школу» – 5,2% (2022 г. – 7,5%), «приглашают на разговор с директором или заместителем директора» – 7,6% (2022 г. – 7,6%), «конфликты решаются с привлечением школьных психологов» – 5,5% (2022 г. – 3,8%).

4. На вопрос «Считаете ли Вы свое пребывание в школе безопасным» вариант «в моей школе мне никто и ничто не угрожает» выбрали 73,8% учащихся (2022 г. – 68,9%). Вариант «в школе порой я чувствую себя небезопасно» указали 7,9% (2022 г. – 10,4%), 15,7% детей (2022 г. – 17,7%) отметили «мне это безразлично» и 2,6% (2022 г. – 3,1%) сообщили «в школе я часто сталкиваюсь с оскорблениями, физическим и психологическим насилием».

Вариант ответа «в школе порой я чувствую себя небезопасно» чаще всего выбирали учащиеся СОШ №66 г. Томска – 50,0% опрошенных, Мирненской СОШ Томского района – 28,6%, Каргасокской СОШ № 2 – 28,6% и СОШ №12 г. Томска – 27,3% (среднее значение – 7,9%).

Вариант ответа «в школе я часто сталкиваюсь с оскорблениями, физическим и психологическим насилием» чаще всего выбирали обучающиеся Варгатёрской ООШ Чаинского района - 18,5%, Новопокровской ООШ Кожевниковского района – 14,3% и ОГБУ «Губернаторский Светленский лицей» – 13,3% (среднее значение – 2,6%).

Наиболее благоприятная ситуация отмечается в Новоюгинской СОШ Каргасокского района, Зайцевской ООШ Кожевниковского района и Суйгинской СОШ Молчановского района – 100% учащихся этих школ выбрали вариант ответа «в моей школе мне никто и ничто не угрожает». Этот же вариант ответа выбрали 96–97% учащихся СОШ №3 г. Стрежевого, СОШ №28, СОШ №37 и СОШ №53 г. Томска.

5. На вопрос «Какие угрозы есть в Вашей школе?» 10,2% (2022г.– 12,0%) школьников ответили, что в их общеобразовательных учреждениях имеются случаи травли со стороны одноклассников; 23,5%% (2022г.- 13,3%) сообщили о многочисленных конфликтах в школе между учениками; 6,1% (2022г. – 7,6%) – о вымогательствах денег и порче личных вещей, 7,2% (2022 г. – 7,0%) – об унижении и оскорблении со стороны учителей; 4,1% (2022 г. – 3,7%) – о физическом и психологическом насилии со стороны старшеклассников.

6. С деятельностью школьных служб примирения (медиации) хорошо знакомы 35,8% школьников (2022 г. – 32,0%).

Наиболее широко информация о деятельности школьных служб примирения, медиативных технологиях распространена в ОГБОУ КШИ «Северский кадетский корпус», где 77.2% опрошенных хорошо осведомлены о деятельности ШСП, Суйгинской СОШ Молчановского района – 96,6%, СОШ № 7 г. Колпашево – 88,5%, СОШ №37 г. Томска – 83,2% и СОШ № 80 ЗАТО Северск – 72,9%.

Низкий уровень информированности о деятельности школьных служб примирения в СОШ №1 г. Кедрового, где 75,0% опрошенных ответили, что «не знакомы с деятельностью ШСП, ОГБУ Томский физико-технический лицей – 69,9% и СОШ №31 г. Томска – 66,7%.

29,1% учащихся ничего не знают о наличии служб примирения в их школах (2022 г. – 37,2%), а 35,1% – что-то слышали про них (2022 г. – 30,8%). В итоге 64,2% школьников или не знают, или что-то слышали о деятельности школьных служб примирения (медиации), 2022 г. – 68%.

7. На вопрос анкеты «Обращались ли Вы в школьную службу примирения?» 85,8% школьников ответили, что не обращались (2022 г. – 90,2%), 11,2% выбрали вариант ответа «обращался и мне помогли разрешить мой конфликт» (2022 г. – 7,0%).

Чаще других вариант ответа «обращался и мне помогли разрешить мой конфликт» выбирали учащиеся СОШ № 80 ЗАТО Северск (50,8% детей от числа учащихся, принявших участие в анкетировании), Никольской ООШ Кривошеинского района – 50%, и Школы-интерната №1 г. Томска – 43,8%.

Вариант «обращался, но мне не помогли» выбрали 1,5% детей (2022 г. – 1,0%). Чаще других этот вариант ответа выбирали учащиеся СОШ с. Минаевки Асиновского района – 11,1%, СОШ № 90 ЗАТО Северск – 6,7%, ОГБУ «Губернаторский Светленский лицей» – 6,7% и Школа «Эврика-развитие» г. Томска – 5,9%.

Вариант «хотел бы обратиться, но не знаю куда» отметили 1,5% школьников (2022 г. – 1,6%). Чаще других этот вариант ответа выбирали учащиеся ОГКОУ «Александровская школа-интернат» – 14,3% опрошенных, Шегарской СОШ №1 – 12,2%, СОШ № 90 ЗАТО Северск – 10,0%, Пудинской СОШ - 10,0%, СОШ №1 г. Кедрового – 7,4%, Уртамской СОШ Кожевниковского района – 7,4% и Северской гимназии – 6,3%.

Таким образом проведенный в 2024 году Уполномоченным по правам ребенка в Томской области мониторинг по сравнению с аналогичным мониторингом, проведенным в 2022 году, позволяет сделать вывод о снижении уровня конфликтности в общеобразовательных заведениях в среднем по области с 83,9% до 70,4%. В школах в случае конфликтных ситуаций их чаще стали разрешать с помощью ШСП – рост с 10,3% до 14,1%, больше конфликтов стало разрешаться с привлечением школьных психологов» – рост с 3,8 до 5,5%.

На 4,9% выросла доля опрошенных школьников, считающих свое пребывание в школе безопасным (68,9% до 73,8%).

На 3,8% увеличилась доля учащихся, которые хорошо знакомы с деятельностью школьных служб примирения (медиации) (с 32,0% до 35,8%).

На основании вышеизложенного рекомендуем:

1. Органам управления образованием регионального и муниципального уровня, администрациям общеобразовательных организаций:

1.1. Принять меры по повышению уровня безопасности детей в школах, формированию доброжелательной среды в детских коллективах, снижению уровня конфликтности в школах между всеми участниками образовательного процесса.

1.2. Организовать предоставление на регулярной основе сотрудникам образовательной организации, задействованным в ШСП, возможности периодического коллегиального общения (консультации, супервизии, интервизии и т. д.) с представителями Школьных служб примирения (медиации) других образовательных организаций.

1.3. Усилить информирование учащихся о возможностях ШСП по урегулированию споров и конфликтов.

1.4. Организовать проведение совместных мероприятий ШСП с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, социальными службами и другими организациями, с которыми приходится взаимодействовать.

1.5. Обеспечить пополнение состава, участвующего в работе ШСП, обучение сотрудников, и учащихся, мотивированных на восстановительную работу.

2. Департаменту образования Томской области:

2.1. Совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Томской области организовать проведение конкурса «Лучшая школьная служба примирения (медиации) Томской области» с привлечением большего, чем ранее, числа команд – участников, по возможности, с межрегиональным участием (у Кемеровской области есть желание принять участие в конкурсе).

2.2. В целях повышения мотивации участников команд ШСП, популяризации примирительного подхода в разрешении конфликтов в общеобразовательных организациях организовать проведение областного слета юных медиаторов, по возможности, с межрегиональным участием.

1.4. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И АНАЛИЗУ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Согласно положениям, закрепленным в статье 10 Закона Томской области от 01.06.2010 № 92-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области», одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка в Томской области (далее – Уполномоченный) является содействие совершенствованию законодательства Российской Федерации и областных нормативных актов в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права.

С целью совершенствования законодательства Российской Федерации и областных нормативных актов в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, пользуясь предоставленными полномочиями, детский правозащитник участвует в заседаниях, парламентских слушаниях, в составе рабочих групп и комиссий, вносит предложения по дополнению и изменению действующего как федерального, так и регионального законодательства.

Сегодня мы видим, как ранее проведенная работа по изменению законодательства дает положительные результаты. При участии Уполномоченного Законом Томской области от 02.11.2022 №99-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» правом на получение бесплатной юридической помощи на территории Томской области, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи были наделены лица, лишенные по суду родительских прав, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением в родительских правах, отменой ограничений в родительских правах. Применяя эту законодательную новеллу за период 2023–2024 годы в Госюрбюро по Томской области по вопросу восстановления в родительских правах обратились 10 граждан. Специалистами Госюрбюро дано 4 устные консультации, составлено 6 исковых заявлений в суд. По вопросу отмены ограничений в родительских правах было 2 обращения: дана 1 устная консультация, подготовлено одно исковое заявление, которое судом удовлетворено. Решение вступило в законную силу. Сохранение и восстановление кровной семьи для ребенка является важным направлением государственной семейной политики, в связи с чем принятие в 2022 году по инициативе детского правозащитника данного изменения в закон способствует реализации права ребенка жить и воспитываться в семье.

В отчетном периоде Уполномоченным была продолжена работа, направленная на повышение размеров выплат на содержание ребенка (детей), выплачиваемых опекуну (попечителю) и приемной семье до величины прожиточного минимума. Детский правозащитник неоднократно поднимал этот вопрос, обращаясь к Губернатору Томской области. С 01.01.2024 года Законом Томской области от 15.12.2004 № 247-ОЗ «О выплате денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) либо в приемной семье, в Томской области» такие выплаты были увеличены на 2000 рублей. С 01.01.2025 года размер выплат увеличен на 2 500 рублей и составил в южных районах области – 12 150 руб., в северных – 13 600 руб. Детский правозащитник в дальнейшем будет предпринимать меры, направленные на повышение размера выплачиваемых опекуну (попечителю) и приемной семье выплат до величины прожиточного минимума.

В отчетном периоде Уполномоченным был рассмотрен проект Закона Томской области «Об отдельных вопросах регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области». Законопроект был разработан Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области во исполнение Федерального закона от

08.08.2024 № 304 - ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В заключении на законопроект Уполномоченный представил свои замечания о необходимости уточнения понятийного аппарата. Законопроект на настоящий момент находится в работе, не внесен в Законодательную Думу Томской области.

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О земельных отношениях», направленный на восстановление прав многодетных семей, которые состояли на учете и не подлежали снятию с него по состоянию на 01.03.2023, за которыми предлагалось сохранить право на получение единовременной выплаты, получил положительное заключение Уполномоченного и 26 декабря 2024 г. Закон Томской области №133-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О земельных отношениях в Томской области» был принят.

Для дачи заключений к детскому правозащитнику также поступали проекты, предусматривающие внесение изменений в федеральные законы.

Уполномоченный посчитал принятие проекта федерального закона №652070-8 «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (по вопросу включения в перечень субъектов государственной системы бесплатной юридической помощи Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав ребёнка, уполномоченных по защите прав ребёнка в субъектах Российской Федерации), внесенный Тюменской областной Думой, обоснованным. Законопроект находится в работе.

Законодательная инициатива по внесению изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части первоочередного предоставления мест в государственных и муниципальных дошкольных образовательных организациях детям медицинских работников) получила отрицательное заключение Уполномоченного в связи с тем, что предлагаемое дополнение не вполне соответствовало предмету правового регулирования Федерального закона. Законопроект не был принят.

Следует отметить, что детский правозащитник участвовал в заседаниях рабочих групп, в ходе которых обсуждались как законопроекты, так и сферы, затрагивающие интересы детей и нуждающиеся в дополнительном правовом регулировании.

Так, Лариса Лоскутова приняла участие в заседании рабочей группы по обсуждению вариантов совершенствования механизма предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей (Закон Томской области от 06.09.2006 №212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде»), с учетом выводов мониторинга правоприменения.

На одной из рабочих групп, в работе которых принимал участие Уполномоченный обсуждались результаты мониторинга правоприменения, касающегося мер социальной поддержки многодетных семей в рамках реализации законов Томской области от 14 марта 2016 года №2-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения области» и от 6 сентября 2006 года №212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде в Томской области».

Детский правозащитник принял участие в парламентских слушаниях по вопросу государственного регулирования продажи алкогольной продукции в Томской области и направлял свою позицию организатору слушания.

Выездное заседание комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике по вопросу: «О лекарственном обеспечении населения Томской области» прошло также с участием Уполномоченного, где обсуждалась вопросы льготного лекарственного обеспечения.

Сегодня много нормативных правовых актов принимается в целях предоставления дополнительных социальных гарантий участникам СВО и членам их семей как на федеральном, так и на региональном уровнях. Лариса Лоскутова

участвовала в рабочей группе по предварительному обсуждению итогов мониторинга правоприменения законов Томской области, регулирующих правоотношения по предоставлению мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей.

Одно из направлений деятельности Уполномоченного - участие в рассмотрении административных дел в суде, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания или в учебном учреждении закрытого типа и дача заключения по делу. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации наделяет уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации таким правом. Помещение несовершеннолетнего в такой центр или учреждение сопряжено с ограничением конституционных прав и свобод ребенка, в том числе права жить и воспитываться в семье, в связи с чем оценка детского правозащитника о целесообразности такого помещения необходима.

За 2024 год по административным исковым заявлениям, направленным Управлением МВД России по Томской области для рассмотрения в суд, аппаратом Уполномоченного было выдано 55 заключений: 47 – о помещении в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (о целесообразности помещения – 18, о нецелесообразности – 29), 8 – о помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (о целесообразности помещения – 7, о нецелесообразности – 1). По 48 делам суд, при вынесении решений, согласился с позицией детского правозащитника в заключениях.

Уполномоченный в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» наделен правом направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

В 2024 году к Уполномоченному поступило обращение Председателя Томского отделения «Российский детский фонд» Терентьевой Г.В. по вопросу внесения изменений в законодательство с целью предоставления мер социальной поддержки обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в виде денежной компенсации за питание детей с ОВЗ, обучающихся, но не проживающих в образовательных организациях, в случаях, когда лечащим врачом предписано соблюдение определенной диеты. По мнению родителей не всегда хватает времени на перемене пообедать в столовой и также много родителей готовят ребенку дома по диетическому меню и хотели бы получать компенсацию. Детский правозащитник обратился с предложением о внесении изменений в законодательство, дающее возможность родителям, обеспечивающим своих детей специализированным питанием, получить компенсацию за счет средств бюджета. Из Администрации Томской области получен ответ, о том, что в 2025 году планируется разработка и утверждение специального меню для детей, которым рекомендована по медицинским показаниям определенная диета. В случае неурегулирования этого вопроса с обеспечением специализированным питанием, Уполномоченный продолжит работу в данном направлении.

Также детский правозащитник обращался с предложением о снижении нагрузки муниципальных отделов опеки и попечительства путем снятия с них исполнения регионального государственного полномочия по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Из Администрации Томской области пришел отказ в связи с тем, что количество ставок на осуществление данного полномочия увеличено, хотя в 8 из 10 регионов Сибирского федерального округа полномочия разделены.

С учетом всего изложенного можно сказать, что работа по совершенствованию законодательства и анализу правоприменительной практики в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка детским правозащитником ведется и в большинстве случаев дает положительные результаты.

1.5. ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

Всероссийская акция «Безопасность детства»

По данным федерального статистического наблюдения в сфере здравоохранения ежегодно медицинские организации России регистрируют более 3 млн детских травм. Таким образом, каждый девятый ребенок в возрасте от 0 до 17 лет обращается за медицинской помощью по поводу травм.

В Томской области, по данным Департамента здравоохранения, каждый 14 ребенок Томской области обращался за медицинской помощью по поводу травм или отравления.

Согласно информации, поступившей из областного Департамента здравоохранения, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних факторов многие годы занимали первое место (до 37%) в структуре смертности детей от 0 до17 лет, но в 2024 году данный показатель сократился на 42% (с 31 до 18) и занял второе место с долей в 26,5% от общего числа умерших детей.

Пик детского уличного травматизма приходится на каникулярное время. Это связано с более длительным пребыванием детей на улице в этот период времени, зачастую без присмотра взрослых.

Поскольку дети всегда были и остаются самой уязвимой частью общества, открытой для всех опасностей и угроз, то ***вопросы обеспечения для них безопасной среды являются приоритетными с начала работы института Уполномоченного по правам ребенка в Томской области.*** При проведении мониторингов соблюдения прав детей особое внимание уделяется проблемам обеспечения безопасной среды. Вопрос этот многоаспектен, много сил и средств вложено в его решение органами власти различных уровней, в том числе и органами местного самоуправления, но ситуация многие годы продолжает оставаться тревожной.

Институт уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ с 2018 г. инициирует проведение акции «Безопасность детства» (далее – Акция), которая направлена на предотвращение несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними и объединяет десятки тысяч неравнодушных людей по всей стране.

В ходе проведения ***зимнего этапа Акции*** (до 01.03.2024) особое внимание уделялось обеспечению безопасности мест массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми. В муниципальных образованиях области были созданы комиссии по обследованию и приему в эксплуатацию детских площадок, ледовых городков, горок. Комиссиями были обследованы указанные объекты (с составлением соответствующих актов) на предмет соответствия требованиям безопасности, также осуществлялся контроль идентичности технического задания и физического исполнения проектов. Проводился ежедневный мониторинг состояния катков, ледовых городков, горок, лыжных трасс. Кроме того, сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с сотрудниками Инспекции государственного технического надзора Томской области проведены два совместных мониторинга безопасности детей при посещении ими детских ледовых городков. При выявлении поломок элементов горок или ледовых городков неполадки устранялись незамедлительно.

В областном центре при осуществлении работ по монтажу зимних объектов на главной площадке г. Томска пл. Ново-Соборной было обеспечено наличие антискользящих поверхностей ступеней на горках, размещена информация о правилах поведения эксплуатации зимних объектов.

Дополнительно, в целях обеспечения общественного порядка в местах массового отдыха горожан, была организована охрана территорий силами частных охранных организаций, во время проведения уличных мероприятий организовано дежурство дружинников и волонтёров.

На основании рекомендаций по проведению Акции в городах и районах области организована работа «горячих» линий по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних.

На официальных сайтах муниципальных образований области была размещена информация о Всероссийской акции «Безопасность детства», осуществляется информирование населения области о проведении данной акции, о номерах телефонов, по которым граждане могут сообщать информацию по вопросам безопасности детей.

В СМИ, на сайтах образовательных организаций и в социальных сетях было размещено 4152 информационных сообщения по тематике Акции, создано 1743 фото и видеоконтента, в общественных местах размещено 1011 информационных материалов (плакаты, листовки, иные промо материалы).

Проведено 2735 мероприятий по формированию у детей навыков безопасного поведения (классных часов, видеолекториев, круглых столов, дискуссий, бесед, интерактивных занятий, онлайн-квестов, конкурсов рисунков, плакатов), для педагогических работников по тематике Акции проведено 327 семинаров-совещаний, для родителей и законных представителей детей - 493 просветительских мероприятия (семинаров, лекториев, тренингов).

В ходе проведения Акции сотрудники администраций муниципальных образований области и общественные помощники Уполномоченного совместно с активистами «Молодежки ОНФ» и сотрудниками МЧС провели обследование 6061 объекта: 1882 детских и 668 спортивных площадок, 827 организованных и 92 стихийно образованных места зимнего отдыха детей, 827 образовательных организаций и прилегающих к ним территорий, 194 парка и сквера, 265 чердачных и подвальных помещений, 63 торговых точки и торгово-развлекательных центра, 117 недостроенных и заброшенных зданий и сооружений. Выявлено 722 угрозы безопасности детей, из них 692 были устранены непосредственно в ходе проведения Акции (95,8%).

В период проведения зимнего этапа Акции не допущено случаев гибели детей в ДТП, травмирования и гибели детей в пожарах и на водных объектах.

В ходе проведения ***летнего этапа Акции*** (01.06–31.08. 2024) особое внимание уделялось безопасности несовершеннолетних на дороге, водных объектах, недопущению подростков на объекты строек и заброшенных зданий, профилактике выпадения детей из окон, профилактике пожаров. В случае выявления в ходе рейдов факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, составлялись комиссионные акты обследования для подготовки поручений по устранению выявленных замечаний в кратчайшие сроки.

Уполномоченный, сотрудники аппарата Уполномоченного и общественные помощники Уполномоченного совместно с активистами «Молодежки ОНФ» проводили рейды по детским игровым и спортивным площадкам, детским аттракционам, объектам незавершенного строительства и заброшенным зданиям.

В ходе рейдов выявлены опасные для детей заброшенные здания и объекты незавершенного строительства, расположенные по адресам: ул. Алтайской, д.136, ул. Нефтяной, д.3, улица Розы Люксембург, д.47, д.49/2, ул. Карла Маркса, д.41, д.48/4, ул. Большая Подгорная, д.116, д.169, д.179, д.197 и д.232, комплекс заброшенных зданий, расположенных во дворе дома по пр. Ленина, д.86, пер. Карповскому, д.6/1.

Кроме того, серьезную обеспокоенность вызывают объекты незавершенного строительства, расположенные в Октябрьском районе г. Томска в непосредственной близости к школе «Эврика-развития»: два недостроенных многоэтажных дома (ул. Петра Федоровского, д. 6 и д. 8) и котлован недостроенного здания (ул. Андрея Крячкова, д. 7).

Установлено, что многие из перечисленных объектов не охраняются собственниками, имеют возможность беспрепятственного доступа на их территорию, являются местом сбора детей и подростков, которые тем самым подвергают свою жизнь и здоровье опасности. Некоторые из вышеперечисленных объектов уже являются местами травмирования и совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.

Кроме того, часть указанных объектов превращены в многолетние свалки строительного и бытового мусора, представляющие угрозу жизни и здоровью жителей близлежащих домов.

По итогам рейдов региональный детский правозащитник направил информацию на имя прокурора Томской области с просьбой принять меры прокурорского реагирования по обеспечению безопасности детей на объектах незавершенного строительства и в заброшенных зданиях.

По итогам совместной работы районных администраций и прокуратуры в 2024 году большинство представляющих наибольшую опасность недостроенных и заброшенных зданий были демонтированы или переданы новым владельцам, которые обеспечили их охрану и ограничили свободный доступ к объектам несовершеннолетних.

Так, в настоящее время надежно законсервирован недостроенный многоуровневый гаражный комплекс по ул. Алтайской, д.136, осуществляется круглосуточная охрана недостроенного 16-этажного дома по ул. Нефтяной, д.3, снесено заброшенное после пожара здание торгового центра «Лавки» по пер. Карповскому, д.6 ст.1, перекрыт спуск в подвал здания бывшей гостиницы «Северная» (пр. Ленина, 86), огорожены здания по ул. Розы Люксембург, д.47, ул. Матросова, д.11, ул. Карла Маркса, д.41, пер. Ванцетти, 6/2.

По итогам посещения Уполномоченным детских игровых площадок отмечено их удовлетворительное состояние, а также значительная работа, проделанная по итогам предыдущего мониторинга.

Кроме того, сотрудники аппарата Уполномоченного совместно со специалистами государственной инспекции по маломерным судам Томской области проводили патрулирование мест купания.

В период летнего отдыха особое внимание было уделено организации работы по обеспечению безопасности детей в детских оздоровительных лагерях.

Так, Уполномоченный и сотрудники его аппарата регулярно посещали загородные детские оздоровительные лагеря, где изучали вопросы обеспечения противопожарной, антикриминальной, антитеррористической безопасности отдыхающих детей, организации их питания и проведения с ними профилактической и воспитательной работы. С этой целью детским правозащитником и сотрудниками его аппарата было посещено 24 детских оздоровительных учреждения.

По всем выявленным нарушениям незамедлительно были проинформированы учредители детских оздоровительных лагерей. Нарушения оперативно были устранены.

В летний период Акции большое внимание уделялось вопросам организации отдыха, досуга и трудовой занятости несовершеннолетних. Муниципальными учреждениями сферы образования, культуры, физической культуры и спорта проведено 725 соревнований по дворовому спорту, уличных игр, 589 экскурсий, тематических культурных и исторических квестов, 2131 тематическое культурно-досуговое мероприятие.

Всего в ходе летнего этапа Акции на территории области всеми структурами обследовано 5542 различных объекта, выявлено 408 нарушений, из них 387 (94,9%) были устранены в ходе проведения Акции.

Всероссийская акция «Дарю тепло»

В рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации, 1 июня 2023 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральный центр развития программ социализации подростков (далее — ФЦ РПСП) дали старт Всероссийской уличной акции «Дарю тепло».

Данная акция выступает одним из форматов уличной социальной работы и направлена на привлечение внимания к подростковой проблематике. Акция приобрела настолько широкий размах, что стала проводиться регулярно, и к ней уже присоединились более 20000 участников из 89 регионов России. В 2024 году Всероссийская акция «Дарю тепло» проводилась ежемесячно, тема каждого этапа Акции всегда менялась. Так, например, июльский этап был посвящен Дню семьи, любви и верности, а ноябрьский – Дню народного единства.

В рамках проведения данного мероприятия участники Акции специалисты сферы детства из государственных учреждений и НКО выходили на улицы своих городов и сёл, проводили беседы с детьми, подростками и молодежью в возрасте от 10 до 17 лет на заданную тему Акции, напоминали им как важно через стремление сделать для других что-то полезное, помочь тем, кто нуждается в нашей поддержке, в неформальной обстановке предлагали ребятам присоединиться к мероприятиям в подростковых центрах, организациях сферы культуры, образования, спорта, досуга или стать волонтером.

В проведении акции в 2024 году принимали участие Уполномоченный, сотрудники его аппарата, члены Детского и Родительского советов при Уполномоченном, студенты Томского педагогического колледжа, Томского государственного педагогического университета, Томского техникума водного транспорта, Томского экономико-промышленного колледжа, волонтеры «Молодежного крыла» ОНФ, Ресурсного центра добровольчества «Бумеранг Добра», Благотворительного Фонда «Меркурия», специалисты учреждений культуры и спорта. Активное участие в проведении Акции принимали сотрудники администраций муниципальных образований, муниципальные библиотеки, Дома и Центры культуры. Всего участвовали в уличной акции «Дарю тепло» свыше 400 человек, которые «подарили тепло» более 2 700 подросткам.

Всероссийский социальный проект «Родительская гостиная»

Принимая во внимание, что 2024 год объявлен Президентом Российской Федерации Годом семьи, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральным центром развития программ социализации подростков в феврале 2024 г. дан старт новому социальному проекту «Родительская гостиная», направленному на сохранение ценности семьи, формирование семейного и родительского сообщества вокруг подросткового пространства и создание благоприятной обстановки для общения и развития родителей в контексте понимания подросткового возраста и поиска новых способов укрепления отношений с детьми.

Цели данного мероприятия: научить родителей конструктивному общению с ребенком с помощью проведения тематических лекций.

Уполномоченным по правам ребенка в рамках «Родительской гостиной» было организовано проведение серии лекция для родителей:

- «Медиация в семейном праве»
- «Новый учебный год: как настроиться родителям и детям»
- «Как помочь подростку найти интересное дело»
- «Особенности профориентации с учетом возраста ребенка»
- «Алгоритм оказания наркологической помощи несовершеннолетним»

Лекции размещены на rutube-канале Уполномоченного https://rutube.ru/channel/33347477.

1.6. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Согласно ст. 10 Закона Томской области от 01.06.2010 № 92-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области» одной из задач детского правозащитника является правовое просвещение по вопросам прав ребенка, форм и методов защиты прав и законных интересов ребенка.

Следует отметить, что современная действительность формируется таким образом, что реализация указанной задачи становится крайней необходимостью: так в настоящее время общество остро нуждается в социально активных и ответственных гражданах, однако нередко мы сталкиваемся с правовым нигилизмом несовершеннолетних, особенно в подростковом возрасте; также мы видим высокий уровень понимания и желания реализации собственных прав у детей и молодежи, но в тоже время можем констатировать низкий уровень готовности к исполнению ими же своих обязанностей; кроме того, ежегодно растет количество нормативных актов, которые дополняют и расширяют права детей, но часто сталкиваемся с нарушениями этих прав как взрослыми так и самими несовершеннолетними.

Учитывая вышеизложенное, на протяжении всего 2024 года правовое просвещение являлось одним из основных направлений деятельности Уполномоченного и выполнялось посредством проведения правовых уроков для детей, конкурсов, выпуска брошюр, выступлений на различных мероприятиях для детей и специалистов сферы детства. Также в этой деятельности принимали участие общественные помощники Уполномоченного, члены Экспертного, Детского и Родительского советов при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области.

Уполномоченный и аппарат Уполномоченного принимали участие во всероссийских мероприятиях, касающихся информационно-просветительской деятельности детей и молодежи.

Во исполнение Плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года семьи, утвержденного Правительством Рос-

сийской Федерации, с 8 июля по 14 июля прошла Всероссийская неделя правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи.

В течение недели Аппаратом Уполномоченного был проведен ряд мероприятий.

10 июля на площадке открытого онлайн-лектория Уполномоченного по правам ребенка в Томской области прошла встреча с практикующими медиаторами на тему: «Медиация в семейном праве». В ходе разговора слушателям было рассказано о преимуществах медиации при возникновении семейных конфликтов, в том числе между бывшими супругами. Учитывая, что количество обращений, затрагивающих вопросы определения места жительства детей и порядка общения родителей с детьми в случае их раздельного проживания, неизменно растет, данная лекция была особенно актуальна.

12 июля участники Детского общественного совета при Уполномоченном провели для детей, отдыхающих в Детском оздоровительном лагере «Зеленый мыс» «правовую кругосветку», посвященную правам и обязанностям ребенка, основным документам в сфере защиты прав детей, а также важности защиты персональных данных. Участие приняли 86 ребят.

В рамках проведения Всероссийской акции «День правовой помощи детям», в ноябре 2024 года, были организованы встречи Уполномоченного с несовершеннолетними в школах и учреждениях СПО, СИЗО, воспитательной колонии, где Уполномоченный в ходе правовой беседы рассказала о правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних, пояснила на конкретных примерах, каким образом можно попасть под влияние деструктивных элементов и нарушения законов.

В отчетном году правовые уроки, разработанные аппаратом Уполномоченного и Департаментом образования Томской области в 2021 году, были вновь актуализированы и дополнены правовой информацией. Особое внимание было уделено вопросам, связанным с использованием вейпов, теме терроризма и экстремизма, а также нормам, регулирующим наказания за присвоение чужого имущества. Обновленные методические материалы направлены во все муниципальные образования Томской области для дальнейшего использования на уроках.

Непосредственно Уполномоченным и сотрудниками аппарата в рамках Всероссийской акции «День правовой помощи детям» было проведено 45 встреч и правовых уроков с детьми. Охват несовершеннолетних составил 1 479 человек.

Кроме того, правовые уроки в формате «дети – детям» были проведены членами Детского совета при Уполномоченном. Следует отметить, что членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Томской области в течение 2024 года для участников смен в организациях отдыха и оздоровления, учащихся общеобразовательных организаций проведено 13 правовых кругосветок «В мир моих прав и обязанностей». Охвачено 697 детей (более подробно итоги работы детского совета отражены в разделе доклада «Детский совет»).

На протяжении всего 2024 года ежемесячно Уполномоченный и аппарат Уполномоченного принимали участие во Всероссийской уличной акции «Дарю тепло», в ходе которой осуществлялось просвещение несовершеннолетних по самым разным вопросам: традиционные праздники в России, семейные ценности, вопросы трудоустройства, профориентации.

Важным направлением просветительской деятельности Уполномоченного является проведение конкурсов. В 2024 году при содействии Уполномоченного были проведены конкурсы разной тематической направленности: патриотические – «Нарисуй Защитника Отечества» и «Наша Родина – Россия!» (совместно с Томским филиалом Фонда «Защитники Отечества»), в целях развития примирительных процедур в образовательных организациях конкурс «Лучшая школьная служба примирения» (совместно с Департаментом образования администрации Города Томска, ресурсным центром «Согласие»), конкурс по правовой тематике «Мои права и обязанности» (совместно с ОГАУК «Томская областная детско-юношеская библиотека»), региональный конкурс для всей семьи «Я горжусь своей семьей!».

Так, в феврале проходил конкурс «Нарисуй Защитника Отечества». Этот конкурс важен для сохранения исторической памяти, высказывания глубокого уважения к тем, кто всегда готов встать на защиту нашей Родины, а также формирования чувства гордости за свою страну, свой народ. Всего экспертная комиссия просмотрела свыше 200 рисунков детей со всей Томской области, определила 12 победителей конкурса в 3-х возрастных категориях. Кроме того, три рисунка были отмечены призами зрительских симпатий и три – специальными призами Уполномоченного по правам ребенка в Томской области. 20 лучших детских работ направлены для участия в создании Всероссийского коллажа, который был представлен в Парке Победы в Москве.

В период с 25 апреля по 7 июня проходил конкурс «Наша Родина – Россия!». Наша страна огромна, и чтобы сохранить ее целостность, самобытную культуру и традиции крайне важно, чтобы каждый с рождения ощущал себя ее частью и не только словами, но своими поступками показывал свою любовь к Родине. Уже не первый год Уполномоченным проводится такой конкурс и неизменно дети с удовольствием принимают в нем участие. Всего на конкурс поступило 209 работ, 12 из них признаны победителями, а 4 работы награждены особыми призами, среди которых: «Самый маленький участник», «За оригинальность раскрытия темы», «За глубину раскрытия темы». 11 июня, в преддверии праздника «День России» – Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова и руководитель филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Томской области Ирина Муравьева поблагодарили участников конкурса за их творческие, душевные работы и наградили победителей.

15 мая 2024 г. на базе школы «Эврика-развитие» г. Томска в рамках VII Слета молодых медиаторов Томской области состоялся финал конкурса «Лучшая школьная служба примирения», организованный Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, Департаментом образования администрации города Томска и Ресурсным центром «Согласие» в целях популяризации восстановительного подхода при решении конфликтов в школьной среде. Ежегодный конкурс «Лучшая школьная служба примирения», проходящий при поддержке регионального детского правозащитника, способствует распространению восстановительной культуры разрешения конфликтов между участниками образовательного процесса. В 2024 году в конкурсе приняли участие 16 школьных служб примирения. Уполномоченным всегда уделяется особое внимание развитию данных служб, ведь подростки и дети «группы риска», а иногда и родители обучающихся нередко вовлекаются в конфликты. Восстановительная медиация позволяет эффективно разрешить ситуацию, избежать повторения подобного в будущем, избавиться от обиды, ненависти и других негативных переживаний, улучшить общую атмосферу в школьных коллективах.

5 июня были подведены итоги XXIII Областного конкурса творческих работ «Мои права и обязанности», приуроченного к Международному дню защиты детей. Учредителями и организаторами конкурса являлись: ОГАУК «Томская областная детско-юношеская библиотека» при поддержке Департамента по культуре Томской области, Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, ООО «ИЦ КонсультантЪ», Молодежного парламента Томской области. На конкурс поступили 103 работы от детей, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, воспитанников интернатов и детских домов.

В период с 7 октября по 11 ноября 2024 года проходил прием заявок на региональный конкурс «Я горжусь своей семьей!», инициированный Уполномоченным по правам ребенка в Томской области. Конкурс проводился в соответствии с Планом мероприятий по проведению в 2024 году в Томской области Года семьи, утвержденным Губернатором Томской области. Работы принимались по трем номинациям: «Лучший рисунок», «Лучший мультфильм» и «Лучшее эссе» в 3-х возрастных категориях – младшей (6–10 лет), средней (11–14 лет) и старшей (15–17 лет). На конкурс поступило 603 работы от ребят Томской области. 9 декабря были подведены итоги конкурса – 22 работы стали победителями, и одна работа была награждена специальным призом «За самую семейно-историческую работу».

Важно отметить, что в конкурсах принимали участие ребята не только из Томска, ЗАТО Северск, Томского района, но и отдаленных районов: Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Первомайского, Чаинского, Шегарского, городского округа Стрежевой, г. Асино, г. Колпашево.

Следует сказать, что Уполномоченный регулярно встречается не только со школьниками, но студентами ВУЗов и учреждений системы СПО.

5 марта в аппарате Уполномоченного прошла встреча Ларисы Лоскутовой со студентами Томского государственного педагогического университета. Встреча была организована в формате «Завтрак с Уполномоченным». В рамках обсуждения вопросов педагогики детский правозащитник обратила внимание студентов на важность сотрудничества с родителями, неравнодушие к детям, постоянный поиск новых методов в решении педагогических задач, важность непрерывности воспитательного процесса.

Также в марте 2024 г. прошла встреча Уполномоченного с учащимися Томского Губернаторского колледжа. Встреча была приурочена к открытию Года семьи. Уполномоченный в своем выступлении особое внимание уделила государственной семейной политике, мерам социальной поддержки семей с детьми, материнству, важности укрепления традиционных семейных ценностей. Также Лариса Лоскутова обратила внимание студентов на значимость отцовства и активность пап в воспитании детей, о важности в семье сохранения любви и уважения.

В период с 19 по 24 июня 2024 года в рамках реализации Федеральной карты действий для региональных Уполномоченных по правам ребенка на 2024 год Лариса Лоскутова и консультант Уполномоченного Василий Хмельницкий провели встречи с несовершеннолетними студентами Томского индустриального техникума, Томского техникума информационных технологий и Томского колледжа гражданского транспорта.

На встречах детский правозащитник рассказала студентам о правах и обязанностях при трудоустройстве. В ходе бесед студенты рассказали Уполномоченному и его помощнику, какую работу они хотели бы выполнять, какая минимальная заработная плата их устроит, поделились опытом предыдущего трудоустройства, вспомнили о том, с какими трудностями они ранее столкнулись. Лариса Лоскутова дала юношам и девушкам правовые и практические советы по вопросам трудоустройства. Кроме того, собравшиеся высказали свое мнение о важности профориентационной работы как для временного, так и для дальнейшего постоянного трудоустройства, заполнили предложенную Уполномоченным анкету для изучения мнения детей по вопросам трудовой занятости сейчас в будущем.

Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного выступают на телевидении и радио, где рассказывают о важных сферах детства. Так, в январе 2024 года, а телестудии ГТРК Томск на передаче «Утро. Россия. Томск» детский правозащитник рассказала о новеллах подписанного Президентом РФ В. В. Путиным Указа «О мерах социальной поддержки многодетных семей», значимости Года семьи для каждого россиянина.

В апреле 2024 г. в передаче «Однажды утром» Уполномоченный рассказала о необходимости своевременного реагирования на конфликтные ситуации в образовательном учреждении, о том, как помочь ребенку выйти из конфликта, о работе Уполномоченного по профилактике и преодолению травли в образовательных организациях Томской области. Как указала Лариса Лоскутова в своем интервью: «Необходимо конфликты нейтрализовать на начальном этапе, как можно быстрее принимать меры для того, чтобы урегулировать взаимоотношения между конфликтующими сторонами».

В июне Лариса Лоскутова приняла участие в вебинаре, который прошел под эгидой ведомственного проекта Минфина России «Мои финансы». Тема разговора была посвящена защите финансовых прав детей. К Уполномоченному регулярно поступают обращения, которые касаются нарушения имущественных прав детей (алименты, наследство, жилье и т. д.). Детский правозащитник рассказала, каким образом аппаратом Уполномоченного разрешалась та или иная ситуация и дала рекомендации, которые помогут защитить права ребенка. Запись вебинара размещена в социальной сети «ВКонтакте». Количество просмотров – 1 100.

В августе 2024, в единый день уполномоченных в Томской области, Уполномоченные по правам ребенка в Томской области, по правам человека в Томской области, по защите прав предпринимателей в Томской области в программе ГТРК Томск «Вести. Интервью» рассказали жителям региона о своей правозащитной деятельности. Лариса Лоскутова отметила, что развитием правовой грамотности необходимо заниматься уже с детства как можно раньше.

В ноябре Уполномоченный и советник Уполномоченного приняли участие в радиопередачах, посвященных Дню правовой помощи детям.

12 ноября Лариса Лоскутова выступила в эфире программы «Ради своего ребенка» радиокомпании «Радио Северска», где рассказала о правозащитной и просветительской деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Томской области.

14 ноября в Открытой студии с журналистом Емелиной Натальей Афанасьева Ольга, советник Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, совместно с коллегами: Косовских Натальей Михайловной, заместителем Председателя Совета регионального отделения общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» Томской области по стратегическому развитию, Семеновой Наталией Альбертовной, директором Института развития педагогического образования ТГПУ, Елисеевым Владимиром Анатольевичем, заместителем начальника Департамента образования Томской области, Сикора Александром Константиновичем, начальником отдела Управления Минюста по Томской области говорили о важности правового воспитания несовершеннолетних. Обсуждались формы работы с детьми в процессе правового просвещения, проблемы реализации прав детей, а также необходимость объединения совместных усилий всех заинтересованных ведомств в этом вопросе.

В 2024 году Уполномоченным проводилась информационно-просветительская деятельность и в печатных изданиях. В газете «Красное знамя» от 10 апреля 2024 вышла публикация «Всегда на стороне детей», где детский правозащитник рассказала о главных направлениях своей деятельности, в том числе о личных приемах, наиболее сложных случаях, с которыми приходится сталкиваться в работе, а также тех решениях, которые были приняты в ходе рассмотрения обращений, поступивших к Уполномоченному.

В течение отчетного периода детский правозащитник и сотрудники аппарата Уполномоченного принимали участие в различных просветительских мероприятиях: это и научно-практические конференции, и проекты навигаторов детства, и конференции педагогических работников Томской области, и встречи со студентами по различным аспектам в сфере защиты прав и интересов детей, а также взаимодействие с родительским сообществом.

В январе 2024 г. Уполномоченный приняла участие в стратегической сессии «Навигация детства в Год семьи в России: приоритеты,

направления и технология деятельности». В сессии принимали участие советники директора по воспитанию, педагоги, активные родители. В ходе выступления Лариса Лоскутова рассказала о содержании федерального плана Года семьи, задачах и планах регионального детского омбудсмена.

В апреле 2024 Уполномоченный приняла участие в работе Всероссийской научно-практической конференции «Развитие системы профилактики девиантного поведения детей, подростков и молодежи» и IX межрегиональном семинаре «Технологии профилактической и коррекционной работы с подростками, находящимися в конфликте с законом». В своих выступлениях Лариса Лоскутова особое внимание уделила защите прав детей в ходе школьных конфликтов, а также в ходе семейных конфликтов. Также детский правозащитник отметила важность индивидуально-профилактической работы педагогов с детьми, находящимися в конфликте с законом и имеющими различные формы девиации, отметила, что подход не должен быть формальным, а должен учитывать психологические особенности ребенка, его наклонности, семейную ситуацию.

На Областном педагогическом форуме «АвгустPRO: матрица педагогических изменений» Уполномоченный выступала на секциях: «Навигаторы детства» и «Культурный код томича».

22 августа в рамках мероприятий данного форума Лариса Лоскутова выступила наРегиональном родительском собрании перед родительскими комитетами школ области. В своем выступлении Уполномоченный рассказала о специфике работы регионального детского правозащитника, о возможности обратиться к общественным помощникам Уполномоченного в муниципальных образованиях области, о полезной информации, размещенной на сайте Уполномоченного todeti.tomsk.ru/, о конкурсах и онлайн-лектории «Родительская гостиная». Лариса Лоскутова дала рекомендации по адаптации детей к началу учебного года и отдельно остановилась на вопросах безопасности детей, в том числе, психологической, на необходимость заботы и доброжелательности со стороны родителей – ведь именно забота и понимание родителей, их желание выслушать ребенка и всегда прийти к нему на помощь, позволяют оперативно решать все конфликтные ситуации.

В течение 2024 г. Уполномоченный принимала участие и в других Региональных родительских собраниях, в частности, выступала перед родителями по вопросам профилактики потребления психоактивных веществ.

2 октября советник Уполномоченного по правам ребенка в Томской области Афанасьева Ольга приняла участие в информационно-тематическом семинаре «Создание благоприятного психологического климата в работе образовательных организациях как фактор повышения качества образования».

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, было организовано проведение первого областного фестиваля детских социальных театров «Подм(р)остки России», который состоялся 13 июня на базе ОГАПОУ «Томский Губернаторский колледж культуры и искусств».

Это направление крайне важно в плане просветительской деятельности среди детей и молодежи, поскольку здесь погружение в такие важные проблемы, как травля, информационная безопасность и т. д. проходит при непосредственном участии самих детей, ко многим важным выводам они приходят в ходе проигрывания своих ролей на сцене.

В 2024 году продолжено проведение Открытого онлайн-лектория для родителей, разработанного Уполномоченным по правам ребенка в Томской области. В рамках лектория в 2024 году состоялось 7 лекций по различным вопросам воспитания детей. Записи всех лекций (с 2021 года – 41 лекция) выложены на Rutube-канале (https://rutube.ru/channel/33347477) Уполномоченного. В 2024 году в лектории акцент был сделан на сохранении традиционных семейных ценностей, развитии семейной медиации, взаимодействии с ребенком – подростком, сохраняя с ним доброжелательные отношения, мотивации ребенка на получение образования и профессии.

В 2024 году аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Томской области разработана брошюра для родителей и листовка для детей на тему сдачи ЕГЭ, в которых даны конкретные рекомендации, начиная от питания и режима дня во время подготовки к экзаменам, заканчивая предусмотренными законодательством условиями для пересдачи предметов. Выбор данной тематики не является случайным, ведь подготовка к единому государственному экзамену и его сдача являются одними из основных проблем выпускников. Считаем крайне важным в данный период – создание доброжелательного, комфортного климата в семье и школе, без давления на ребенка и драматизации.

Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного продолжалось в отчетном году с целью обеспечения принципов информационной открытости и придания гласности проблемам, с которыми Уполномоченному приходится сталкиваться в процессе работы.

Информационные материалы о мероприятиях, проводимых детским правозащитником, рабочих встречах, интервью, актуальные новости об изменениях в законодательстве, анонсы и события в сфере защиты прав и интересов детей размещались на официальном сайте Уполномоченного (www.todeti.tomsk.ru), в 2024 году опубликовано 205 новостных постов.

Кроме того, на сайте содержатся сведения о способах обращения к детскому правозащитнику, онлайн-форма заявления для заполнения, информация о личном приеме Уполномоченного.

На официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка представлен специальный раздел «Новости регионов» для размещения и обновления информации о работе и организованных мероприятиях региональных уполномоченных, в 2024 году опубликовано 17 материалов.

На онлайн-площадке ВКонтакте ведется официальная страница Уполномоченного по правам ребенка в Томской области (https://vk.com/upr70) в которой опубликовано 243 новостных сообщений в отчетном году.

Продолжено наполнение открытого Rutube-канала (https://rutube.ru/channel/33347477) Уполномоченного, где размещены записи онлайн-лекций для родителей, охват аудитории в 2024 году составил 2 540 человек.

Работа, которая проводится Уполномоченным и аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Томской области в сфере информационного просвещения, ведется не только для детей и подростков, не менее активно она проводится и для родителей, педагогов, специалистов сферы детства. Ежегодно внедряются и усовершенствуются новые формы информационно-просветительской деятельности, увеличивается охват участников, вовлеченных в мероприятия, которые проводятся Уполномоченным, а также с его участием.

Раздел II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Томской области по защите прав и законных интересов несовершеннолетних

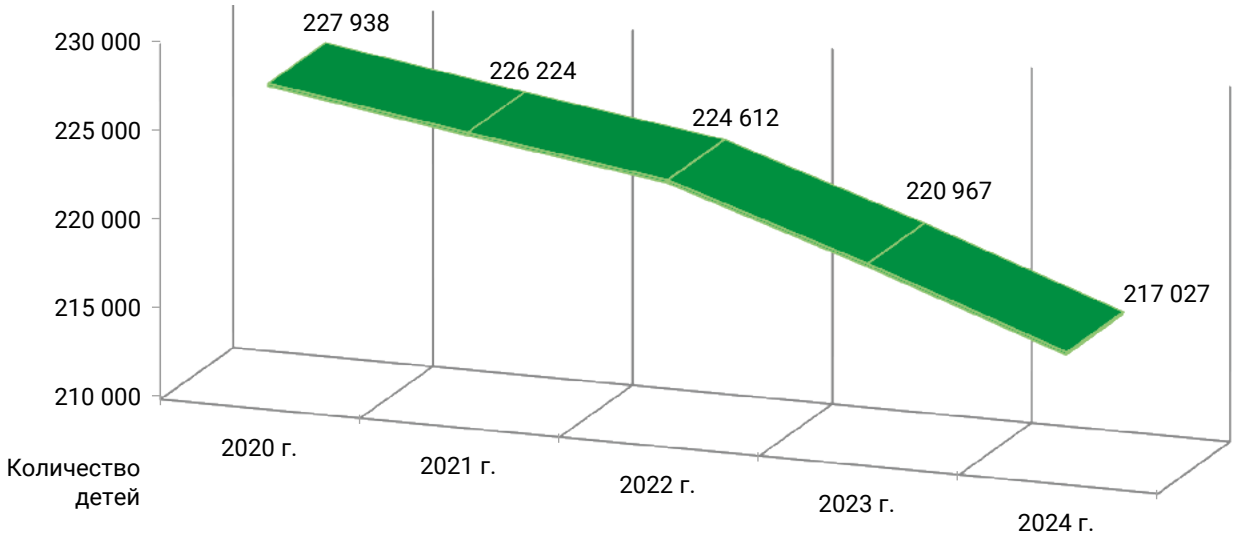
2.1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Право на жизнь и защиту от насилия является естественным, неотчуждаемым и гарантируется каждому человеку с момента рождения как международными договорами (участником которых является Россия), так и национальным (от конституционного до уголовного) законодательством. Часть первая статьи 20 Конституции Российской Федерации гласит: «Каждый имеет право на жизнь».

По данным Росстата численность постоянного населения Томской области снизилась на 0,83% за год и на 1 января 2024 года составляла 1 043 385 человек (на 1 января 2023 г. – 1 052 106 человек).

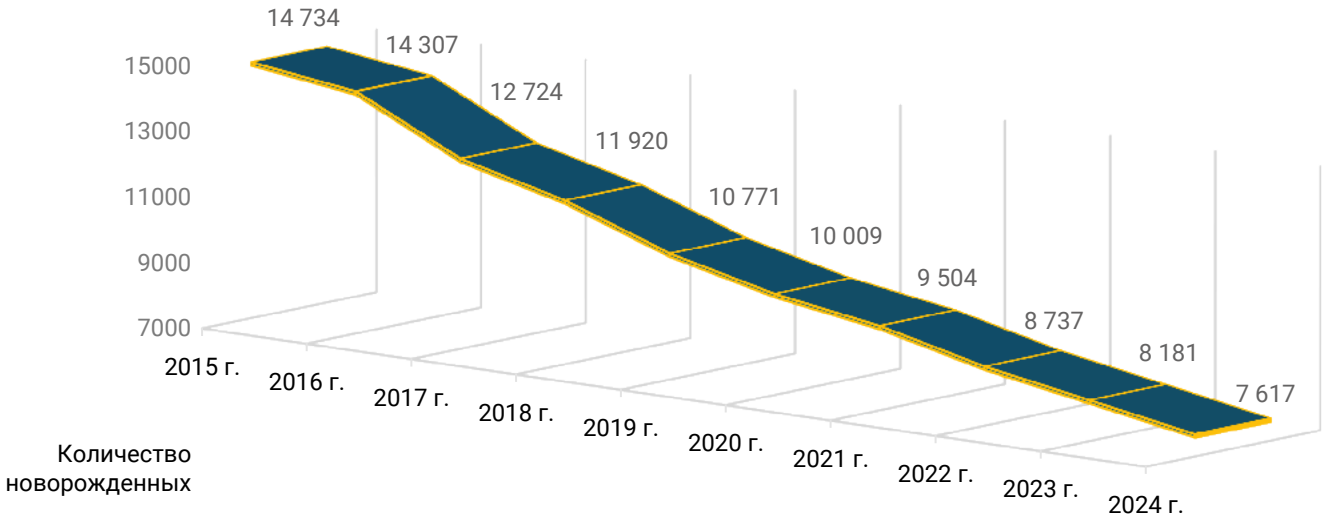
Численность детского населения снизилась на 1,8% за год и на 1 января 2024 года составляла 217027 человек (на 1 января 2023 г. – 220 967 человек).

Общая численность постоянного детского населения Томской области в возрасте до 18 лет за период 2020–2024 гг.



В Томской области уже не первый год наблюдается снижение рождаемости. В прошедшем году родилось 7617 детей (2023 г. – 8181, снижение на 6,9%). В числе новорожденных 77 двойняшек и 1 тройня.

Количество зарегистрированных актов о рождении за период 2015–2025 гг.



На 1% выросло количество заключенных браков (с 6821 до 6895), на 3,9% уменьшилось число разводов (с 5340 до 5130). Количество детей, рожденных вне брака, снизилось на 14,9% (с 1228 до 1045).

По сведениям Департамента ЗАГС Томской области в 2024 году было зарегистрировано 72 акта о смерти несовершеннолетнего (2023 г. – 86, снижение на 7,3%).

Травмы и отравления детского населения (0–17 лет) Томской области за 2023–2024 гг. по внешним причинам

	2023		2024	
Причина	**Абс.**	**Доля в %**	**Абс.**	**Доля в %**
Транспортные несчастные случаи	210	1,7	182	1,4
из них ДТП	116	0,9	79	0,8
Преднамеренное самоповреждение	1	0,0	5	0,0
Нападение	22	0,2	21	0,2
Повреждение с неопределенными намерениями	30	0,2	8	0,1
Осложнения терапевтических и хирургических вмешательств	23	0,2	21	0,2

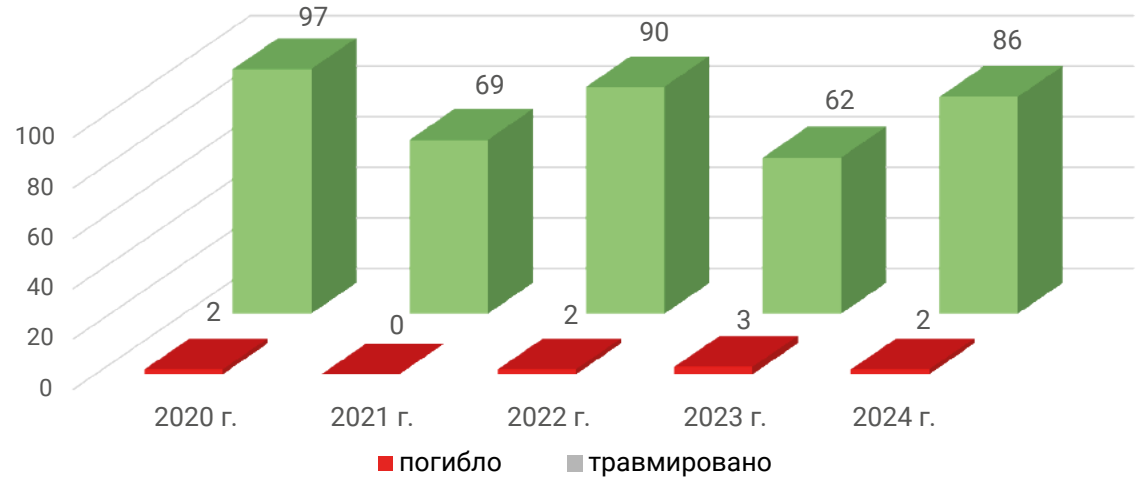
Причина	2023 Абс.	2023 Доля в %	2024 Абс.	2024 Доля в %
Последствия воздействия внешних причин:				
Другие внешние причины	12 332	97,7	13 226	98,2
из них				
Случайное утопление	0	0,0	5	0,0
Воздействие дыма, огня и пламени	10	0,1	6	0,0
Случайное отравление	9	0,1	14	0,1
Всего	**12 618**	**100**	**13 463**	**100**

От травм и отравлений, умерло 18 детей (2023 г. – 31, снижение на 42%).

Одной из наиболее распространённых причин травмирования являются дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП).

Согласно данным Управления ГИБДД УМВД России по Томской области, в 2024 году зарегистрировано 86 дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет (2023 – 62), рост на 38,7%, в результате которых 2 ребенка погибли (2023 г. – 3), снижение на 33,3% и 89 травмированы (2023 г. – 66), рост на 34,8%.

Сведения о травмировании и гибели детей в ДТП 2020–2024 гг



Распределение по возрасту несовершеннолетних участников ДТП

Возраст участника ДТП (лет)	0-3	4-6	7-9	10-12	13-15
В 2024 году	7	10	19	20	35
В 2023 году	3	9	12	25	20

Основными причинами ДТП, в которых страдают дети-пассажиры, по-прежнему остаются: отсутствие детских удерживающих устройств, соответствующих весу и росту ребёнка; столкновения, связанные с выездом на встречную полосу движения; невнимательность водителей, приводящие к гибели несовершеннолетних.

Так в Томском районе 30 октября 2024 г. в результате столкновения автомобиля «Toyota Corolla» и грузовика «Sitrak» погибла 8-летняя девочка, перевозимая на заднем пассажирском сидении без детского удерживающего устройства и ремней безопасности.

Немало происшествий, когда дети попадают под колёса по собственной неосторожности или по недосмотру взрослых. Самые распространённые причины - переход дороги в запрещённом месте, использование гаджетов на ходу, прослушивание музыки в наушниках.

Днем 1 мая 2024 года 8-летняя школьница, перебегавшая дорогу в неположенном месте, была сбита идущим на обгон автомобилем. От полученных травм ребенок скончался на месте.

По-прежнему серьёзную обеспокоенность вызывает травмирование и гибель несовершеннолетних в результате воздействия дыма, огня и пламени.

По данным Главного управления МЧС России по Томской области в 2024 году в результате воздействия огня и продуктов горения погиб 1 ребенок (2023 г. – 2), снижение на 50%, было травмировано 7 несовершеннолетних (2023 г. – 15), снижение на 53%.

Часто причиной гибели детей становятся их шалости с огнем. *Так, в ноябре 2024 года, пожар в деревянном доме в селе Кожевниково Томской области унес жизнь четырехлетнего мальчика. По данным областного ГУ МЧС, трагедия произошла из-за неосторожного обращения ребенка со спичками. Пока мама делала уроки со старшим ребенком, четырехлетний мальчик взял спички. Поджигая одну за другой, он не заметил, как загорелась его одежда. На крики о помощи прибежали мама и старший сын, но спасти малыша уже не удалось.*

В зданиях образовательных организаций произошло 3 пожара (2023 г. – 5). Травмированных и погибших в результате этих пожаров нет.

Основной причиной пожаров в зданиях образовательных организаций стал аварийный режим электрооборудования и сетей.

Каждый такой случай должен быть предметом особого внимания, анализа причин гибели и травмирования ребёнка и реализации мероприятий по исключению риска гибели детей от подобных факторов.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), утопление – третья по распространённости причина смерти от непреднамеренных травм.

В 2024 году в области зарегистрировано пять случаев гибели детей на воде – 2 в *Молчановском районе и по 1 – в Асиновском, Тегульдетском и Шегарском районах*. В 2023 г. на территории Томской области утонул 1 несовершеннолетний.

Не менее распространённой причиной, в результате которой пострадавшими оказываются дети, является случайное отравление. По данным Департамента здравоохранения Томской области в 2024 году от отравления лекарственными средствами, медикаментами и биологическими веществами пострадало 18 детей (2023 г. – 6), рост на 200%, от токсических действий веществ, преимущественно немедицинского назначения пострадало 83 несовершеннолетних (2023 г. – 110), снижение на 24,5%. Не допущено массовых отравлений несовершеннолетних в детских интернатных и образовательных учреждениях.

Существенной проблемой в плане обеспечения права на жизнь и здоровье ребёнка являются ситуации, когда несовершеннолетние по собственной инициативе или по стечению обстоятельств оказываются вне семьи либо государственной организации, призванной обеспечить его безопасность.

В 2024 году количество обращений в органы внутренних дел об установлении местонахождения несовершеннолетних, ушедших из дома, снизилось с 103 до 91 (на 11,6%). Число детей, самовольно ушедших из государственных учреждений, снизилось на 43,8% с 32 (2023 г.) до 18 (2024 г.) Местонахождение всех детей установлено.

Наиболее частыми причинами самовольных уходов несовершеннолетних из дома являются: конфликты между родителями и детьми в семье, конфликты детей с педагогами в школе из-за пропусков занятий или неуспеваемости, проблемы со здоровьем, в том числе отклонения в психическом развитии ребенка, отсутствие контроля со стороны родителей.

При этом неоднократно совершали самовольные уходы 25 несовершеннолетних (2023 г. – 21), рост на 19%.

Данные показатели требуют внимательного изучения в каждом конкретном случае, поскольку причиной ухода может являться как склонность несовершеннолетнего к бродяжничеству (в том числе по медицинским причинам), так и конфликтная ситуация в семье либо организации, вследствие которой возникает либо спонтанное решение об уходе даже при незначительной проблеме, либо устойчивое нежелание находиться там, где права и интересы несовершеннолетнего систематически нарушаются.

Незамедлительное возвращение ребёнка в ту среду, из которой он стремился уйти, приводит к повторности уходов либо к ещё более трагическим последствиям. Поэтому перед передачей несовершеннолетнего необходимо каждый раз принять исчерпывающие меры к установлению причин ухода, осуществлять тщательную работу с окружением ребёнка.

В решении проблемы обеспечения безопасности несовершеннолетнего большое значение имеет правомерность поведения самого ребёнка.

В истекшем году по различным основаниям в органы внутренних дел было доставлено 438 несовершеннолетних (2023 г. – 341), рост на 28,4%, из них за совершение правонарушений, влекущих административную ответственность, – 196 (2023 г. – 192), рост на 2,0%.

В течение года на несовершеннолетних составлено 1188 протоколов об административных правонарушениях (2023 г. – 1562), снижение на 23,9%, на родителей – 2581 (2023 г. – 2733), снижение на 5,6%.

Зачастую для несовершеннолетнего факт совершения правонарушения заканчивается проведением профилактической беседы и уплатой родителями или иными законными представителями штрафа, что не приводит к осознанию ребёнком противоправности его действий и не влечёт изменения его модели поведения, поэтому требует пристального внимания со стороны органов профилактики и нуждается в выработке консолидированной позиции профильными ведомствами.

Отмечается снижение числа доставленных в органы внутренних дел несовершеннолетних за употребление спиртных напитков на 25,5% (с 70 до 52). За потребление наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетние в органы внутренних дел не доставлялись.

Не менее серьёзным аспектом в сфере деятельности по обеспечению прав детей на жизнь и здоровье является профилактика потребления никотинсодержащей продукции.

В 2024 г. за нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (ст. 6.24 КоАП РФ) к административной ответственности с назначением наказания привлечено 60 подростков (2023 г. – 60).

Из анализа ситуации по числу пресечённых правонарушений по потреблению несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.9 КоАП РФ) следует, что в 2024 году по сравнению с 2023 годом их число увеличилось на 44,4 % (с 9 до 13) (данные предоставлены КДН и ЗП Администрации Томской области).

При этом в 2024 году, как и в 2023 г. не выявлено правонарушений, связанных с уклонением от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.9.1 КоАП РФ).

Снизилось число выявленных правонарушений по вовлечению несовершеннолетних в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции (ст. 6.23 КоАП РФ) с 11 до 7, на 36,4%.

Уменьшилось (с 206 до 151, на 26,7%) число фактов выявления несовершеннолетних, находящихся в состоянии опьянения, потребляющих (распивающих) алкогольную и спиртосодержащую продукцию либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 20.22 КоАП РФ). За потребление наркотических веществ подростки не привлекались.

По данным Департамента здравоохранения Томской области количество несовершеннолетних, состоящих на диспансерном наблюдении у врача психиатра-нарколога, употребляющих алкогольные напитки, наркотические, токсические и одурманивающие вещества в 2024 году составило 89 человек (2023 г. – 114, снижение на 21,9%).

Определённую угрозу для несовершеннолетних, их психологической и физической безопасности, представляют действия по вовлечению их в противоправную деятельность, попытки идеологического воздействия на подрастающее поколение.

По информации Национального антитеррористического комитета, в условиях проведения Россией специальной военной операции, украинские спецслужбы и их западные кураторы развернули агрессивную идеологическую и вербовочную обработку наших граждан, прежде всего молодого поколения, по вовлечению его в диверсионно-террористическую и экстремистскую деятельность.

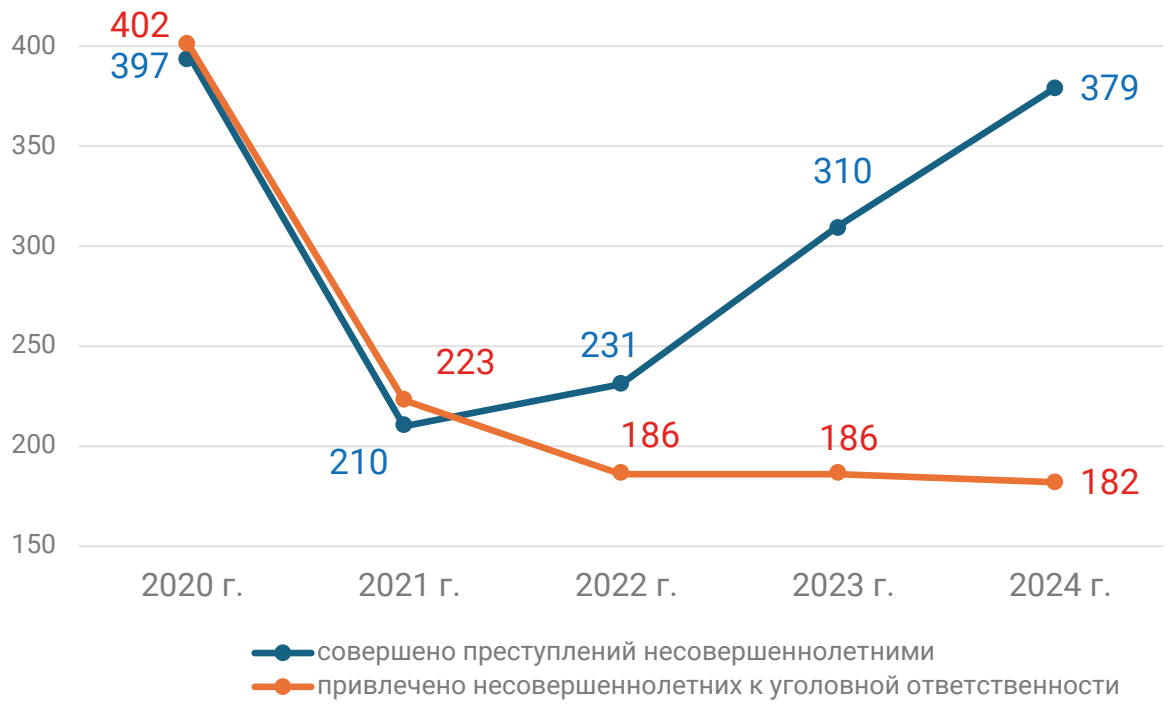
Каждый факт вовлечения молодёжи и подростков в террористическую деятельность подвергается глубокому анализу с последующей выработкой профилактических мер для устранения причин и условий, способствующих их радикализации. В целях формирования антитеррористического мировоззрения в вузах и школах в ряд учебных дисциплин гуманитарного профиля включаются вопросы профилактики терроризма, направленные на противодействие идеологии терроризма и неонацизма в молодёжной среде.

В 2024 г. в Томской области подростки за действия, связанные с нарушением установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в органы внутренних дел не доставлялись (2023 г. – 2, 2022 г. – 7). В 2024 году, как и в 2023 году, несовершеннолетние за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2. КоАП РФ) к административной ответственности не привлекались.

Фактов, содержащих недостоверную информацию о деятельности власти, сведений, дискредитирующих действия Вооруженных Сил Российской Федерации, факты насилия в отношении российских военнослужащих, авторами которых являются несовершеннолетние, территориальными органами УМВД Томской области не выявлялось.

По данным Управления внутренних дел Российской Федерации по Томской области в 2024 году отмечен рост на 22,3% (с 310 до 379) числа преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Сведения о преступности несовершеннолетних 2020–2024 гг.



Наибольший рост подростковой преступности зафиксирован в Советском районе г. Томска (на 244%, с 29 до 91), Чаинском районе (на 300%, с 0 до 3), Шегарском районе (на 200%, с 1 до 3), г. Стрежевой (на 150%, с 6 до 15) и Кожевниковском районе (на 133,3%, с 3 до 7).

Количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними

Муниципальные образования области	Количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними		
	2023 г.	2024 г.	+,-%
Ленинский район г. Томска	28	60	+114,3
Кировский район г. Томска	65	34	- 47,7
Советский район г. Томска	29	91	+213,8
Октябрьский район г. Томска	70	97	- 38,6
по городу Томску	192	282	+ 46,9
ЗАТО Северск	13	5	- 61,5
Александровский район	5	4	- 20,0

Муниципальные образования области	Количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними		+,-%
	2023 г.	2024 г.	
г. Стрежевой	6	15	+ 150,0%
Асиновский район	12	9	- 25,0
Бакчарский район	7	9	+ 28,6
Верхнекетский район	0	1	+ 100
Зырянский район	1	1	0,0
Каргасокский район	3	3	0,0
Кожевниковский район	3	7	+ 133,3%
Колпашевский район	18	5	- 72,2
Кривошеинский район	4	3	- 25,0
Молчановский район	8	6	- 25,0
Парабельский район	6	0	- 100,0
г. Кедровый	0	0	0,0
Первомайский район	1	2	+ 100,0
Тегульдетский район	2	1	- 50,0
Томский район	28	20	- 28,6
Чаинский район	0	3	+ 300,0
Шегарский район	1	3	+ 200,0
Всего по области	**310**	**379**	**+ 22,3**

На 73,9 % (с 23 до 40) возросла численность участников преступных деяний в возрасте до 18 лет, ранее совершивших уголовно наказуемые деяния, количество ранее судимых осталось неизменным – 11(2023 г. – 11). На том же уровне 2023 г. осталось и число привлеченных к уголовной ответственности условно осужденных несовершеннолетних (5).

Из числа расследованных уголовных дел в отношении несовершеннолетних отмечено снижение на 40% (с 5 до 3) числа умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ). Не выявлено ни одного преступления, предусмотренного ст. 105 УК РФ «убийство» (2023 г. – 0) и ст. 109 УК РФ «причинений смерти по неосторожности», (2023 г. – 0).

Количество преступлений, предусмотренных ст. 162 УК РФ «разбой», сократилось с 3 до 2, на 33,3%. Число преступлений, предусмотренных ст. 163 УК РФ «вымогательство», совершенных несовершеннолетними, сократилось на 63,6% (с 11 до 4). С 40 до 27, на 32,5% снизилось число преступлений, предусмотренных (ст. 159–159.6) УК РФ «мошенничество».

Значительно (с 101 до 76, на 24,7%) сократилось количество совершенных подростками краж (ст. 158 и ст. 158.1 УК РФ). Ранее, кражи являлись самыми распространенными преступлениями, совершенными несовершеннолетними. В 2024 г. самыми распространенными преступлениями стали преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ). Рост за 2024 год составил 126% (с 81 в 2023 г. до 183 в 2024 г.).

Удельный вес подростковой преступности в общей структуре уголовно наказуемых деяний вырос на 1,6% и составил 4,6 %.

На 8% (с 25 до 23) уменьшилось число преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения. В состоянии наркотического опьянения преступлений не совершено (2023 г. – 1).

Численность несовершеннолетних, совершивших уголовно-наказуемые деяния, снизилась на 2,2% (с 186 до 182), 158 (86,8%) из них – лица мужского пола, 24 (13,2%) – женского.

На 45,9% (с 159 до 232) выросло число преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах, на 52,3% (со 132 до 201) – в группе со взрослыми.

Кроме того, одним из преступных «трендов» стало использование подростками компьютерных технологий в противоправных целях: число таких деяний в 2024 году возросло, со 132 в 2023 году, до 220, на 66,6%.

В 2024 году подростками было совершено 1 преступление экстремистской направленности (в 2023г - 0), в период с 2023–2024 гг. преступлений террористической направленности на территории Томской области несовершеннолетними совершено не было.

Согласно сведениям Управления Роскомнадзора по Томской области в 2024 году материалы, судебные решения и решения уполномоченных органов по фактам распространения детской порнографии, призывов к самоубийству и вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, в Управление не поступали.

В 2024 году Управлением Роскомнадзора по Томской области в Единый реестр внесено 27 судебных решений о признании информации запрещенной (2023 г. – 107 судебных решений).

По информации Управления внутренних дел Российской Федерации по Томской области, число преступлений в отношении несовершеннолетних (без учёта уголовно наказуемых деяний, связанных с алиментными обязательствами) снизилось на 17,5% (с 513 до 432).

По информации Следственного управления Следственного комитета РФ по Томской области в 2024 году в 23 случаях дети пострадали от преступных действий со стороны членов семей, близких лиц (в 2023 г. – 20), из них в 9 случаях – от родителей (в 2023 г. – 17), усыновителей – 3 (2023 г. – 0), опекунов – 6 (2023 г. – 0).

Лицами, допущенными к работе с несовершеннолетними преступления не совершались (2023 г. – 1).

Всего в прошедшем году от преступных посягательств погибло 8 несовершеннолетних (в 2023 г. – 10).

По данным СУСК РФ по Томской области, число несовершеннолетних, признанных потерпевшими, снизилось на 11,1% (с 153 до 136). Отмечен рост на 41,2% (с 17 до 24) количества преступлений в отношении детей в возрасте 6 до 10 лет.

Количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних

Данные о детях и вид преступления	2023 г.	2024 г.	Соотношение по годам, %
Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими	153	136	-11,1
Возраст несовершеннолетних жертв преступлений			
до 1 года	8	4	-50,0
от 1 года до 5 лет	6	4	-33,3
от 6 до 10 лет	17	24	+41,2
от 11 до 14 лет	58	44	-24,1
от 15 до 17 лет	64	60	-6,3
Пол несовершеннолетних жертв преступлений			
женский	112	93	-17
мужской	41	43	+4,9
Некоторые преступления, по которым несовершеннолетние признаны потерпевшими			
ст. 105 УК РФ. Убийство	1	3	+200,0
ст. 109 УК РФ. Причинение смерти по неосторожности	7	4	-42,9
ст. 111 УК РФ. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	4	3	-25,0
ст. 117 УК РФ. Истязание	1	6	+500,0
ст. 131 УК РФ. Изнасилование	8	7	-12,5
ст. 132 УК РФ. Насильственные действия сексуального характера	40	26	-35,0
ст. 134 УК РФ. Развратные действия, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста.	41	38	-7,3
ст. 135 УК РФ. Развратные действия	16	10	-37,5
ст.158–163 УК РФ. Кража, мошенничество, грабеж, разбой, вымогательство	18	17	-5,6

Значительный рост числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних отмечен в Александровском районе (+500%, с 1 до 6), в Кривошеинском районе (+300%, с 1 до 4) и Первомайском районе Томской области (+100%, с 4 до 8).

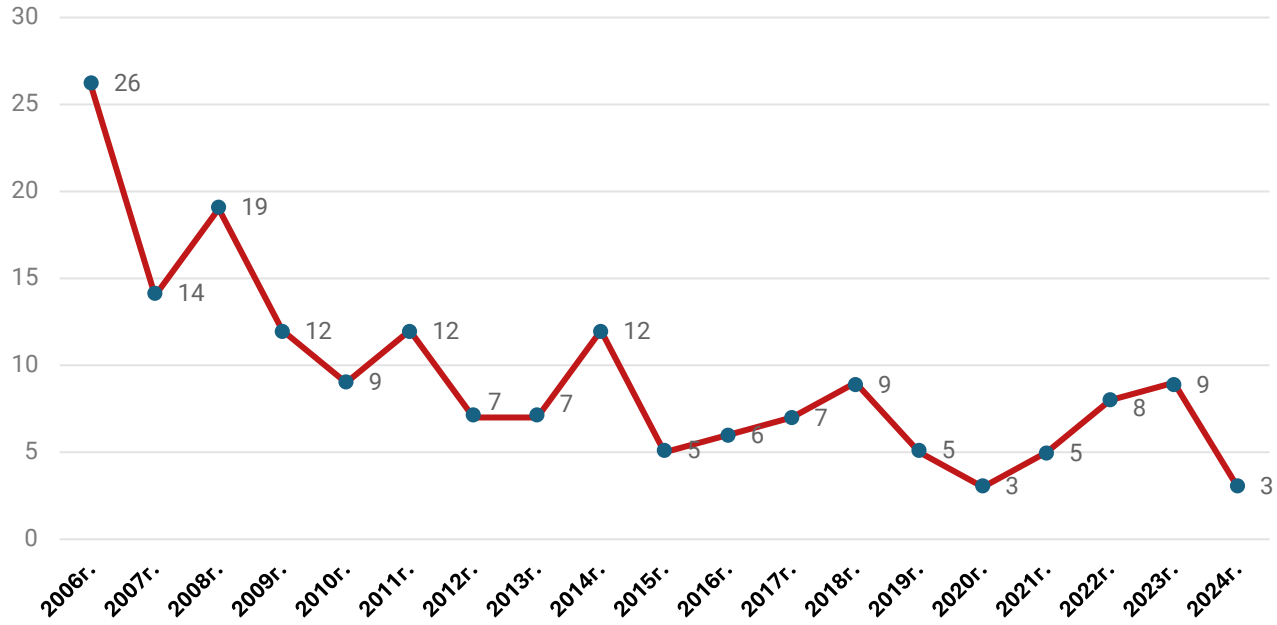
Сведения о количестве преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований Томской области

Муниципальные образования области	Количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних		
	2023 г.	2024 г.	+,-%
Ленинский район г. Томска	27	28	+ 3,7
Кировский район г. Томска	28	21	-25,0
Советский район г. Томска	13	21	+ 61,5
Октябрьский район г. Томска	24	19	-20,8
по городу Томску	92	89	-3,3
ЗАТО Северск	7	11	57,1
Александровский район	1	6	+ 500,0
г. Стрежевой	9	13	+ 44,4
Асиновский район	5	5	0,0
Бакчарский район	11	8	-27,3
Верхнекетский район	7	2	-71,4
Зырянский район	7	4	-42,9
Каргасокский район	7	7	0,0
Кожевниковский район	5	1	-80,0
Колпашевский район	12	10	-16,7
Кривошеинский район	1	4	+ 300,0
Молчановский район	7	12	+ 71,4
Парабельский район	4	5	+ 25,0
г. Кедровый	0	0	0,0
Первомайский район	4	8	+ 100,0
Тегульдетский район	2	1	-50,0
Томский район	25	15	-40,0
Чаинский район	5	1	-80,0
Шегарский район	5	6	+ 20,0
Всего по области	**216**	**208**	**-3,7**

В целом, в 2024 году число преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних (ст. 131–135 УК РФ) снизилось на 18,5% (со 119 до 97).

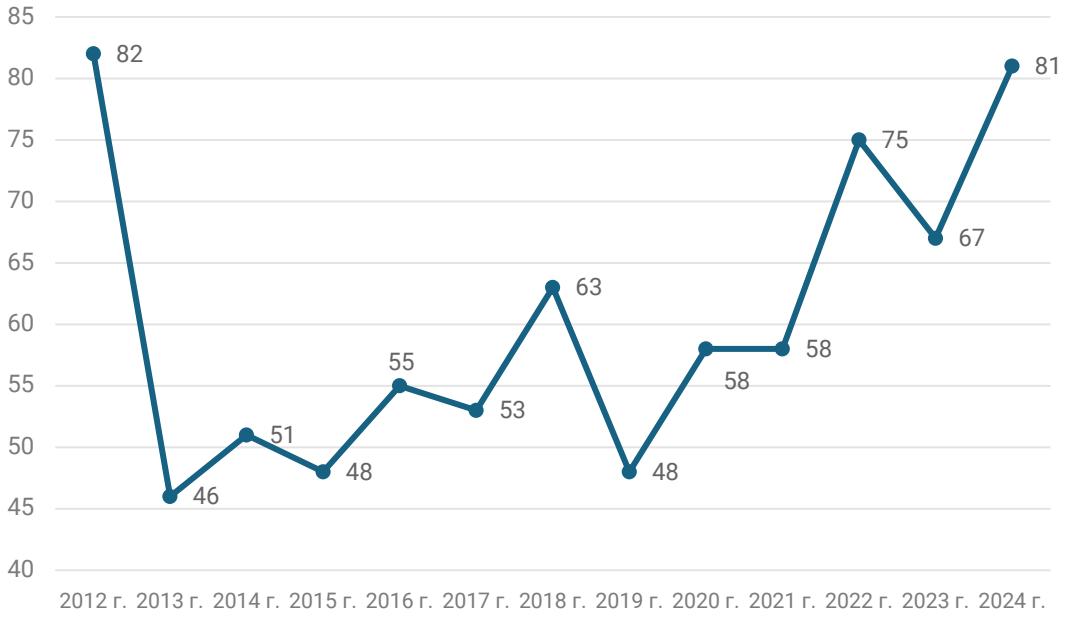
В прошедшем году на территории области зарегистрировано 3 случая гибели несовершеннолетних в результате суицида (в 2023 г. – 9, снижение на 66,6%). Случаи суицида зарегистрированы в г. Томске (2) и в Колпашевском районе (1).

Количество несовершеннолетних, погибших в результате суицида в 2006–2024 гг.



В 2023 году выявлено 81 суицидальная попытка, совершенная несовершеннолетними (в 2023 г. – 68), 66 из них совершены девушками, 15 – юношами.

Количество выявленных суицидальных попыток в 2012–2024 гг.



Основными причинами суицидальных попыток являлись внутрисемейные конфликты и конфликты со сверстниками, демонстративно-шантажное поведение (привлечение внимания) и проблемы с учебой.

В Российской Федерации деятельность по профилактике суицидов среди несовершеннолетних реализуется в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 1058-р «Об утверждении комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних».

На учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состояло 3046 несовершеннолетних, что на 10,6% ниже уровня 2023 г. (3408). Районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Томской области рассмотрено 6929 материалов в отношении несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) (2023 г. – 6 781 материал, рост на 2,2,%). Из них – 2 744 административных протоколов на законных представителей несовершеннолетних (в 2023 г. – 2 867), 924 административных протоколов на несовершеннолетних (в 2023 г. – 960).

В 2024 году Уполномоченный по правам ребенка в Томской области принимал меры по предупреждению нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе права на жизнь и защита от насилия.

В 2024 г. количество обращений по вопросам защиты права на жизнь и защиту от насилия, поступивших на имя Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, выросло на 17,9%, с 56 до 66.

Распределение обращений в категории «Право на жизнь, защиту от насилия»

				Результат рассмотрения в 2024 году			
Тематика обращений	**Количество обращений в 2023 г.**	**Количество обращений в 2024 г.**	**Динамика в категории в 2023-2024 гг., %**	**Даны разъяснения или юридическая консультация**	**Право восстановлено или частично восстановлено**	**Право не восстановлено**	**Нарушений не выявлено**
О возможном совершении преступлений, жертвами которых могут стать несовершеннолетние	14	12	-14	2	8	0	2
О возможном совершении преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних	12	11	-8,3	5	5	0	1
О возможном совершении преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних	1	1	0	1	0	0	0
Неисполнение обязанности по воспитанию несовершенно летних	26	40	53,8	12	13	0	15
Продажа алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним	3	1	-67	1	0	0	0
Детские суициды	0	1	100	1	0	0	0
Итого по категории:	**56**	**66**	**17,9**	**22**	**26**	**0**	**18**

Основная часть обращений в данной категории (40 обращений, 60,6%) — это информация о неисполнении обязанности по воспитанию несовершеннолетних. Чаще всего информация о семейном неблагополучии в конкретной семье поступает от соседей, знакомых, педагогов и воспитателей. Проведенные по данной категории обращений проверки в 38% случаев (15 обращений) не выявили нарушений прав детей, но в 12 случаях (33%) информация о семейном неблагополучия была подтверждена полностью или частично.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области обратился депутат Законодательной Думы Томской области Барышниковой Н.Г. в интересах пятерых несовершеннолетних детей семьи Елены.

Из полученной информации следует, что дети в семье не ухоженные, не обеспечиваются матерью полноценным питанием. В доме антисанитарные условия. К маме приходят посторонние молодые люди, с которыми она распивает алкогольные напитки. Получаемое ежемесячное пособие на детей она тратит на покупку собак с родословной для разведения. Уход за собаками не осуществляет, в результате собаки умирают от истощения.

По данному факту Уполномоченным совместно с муниципальным органом опеки и попечительства и сотрудниками территориального органа внутренних дел была организована проверка и обследование жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетних детей.

Установлено, что семья проживает в деревянном двухкомнатном доме, санитарно-гигиенические условия жилого помещения неудовлетворительные, в доме антисанитария: постельное белье и посуда грязные, дети немытые, приготовленной пищи нет, отсутствует необходимый запас продуктов. На момент выезда, домашних животных, включая собак, которые проживали на придомовой территории, не было. Со слов М., всех собак у неё забрали незнакомые люди.

По результатам проведенной проверки сотрудниками полиции мама была привлечена к административной ответственности по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ (ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних). С семьей начали проводить профилактическую работу по технологии «случай».

При повторном посещении семьи М. отмечено, что санитарно-гигиенические условия жилого помещения удовлетворительные, поддерживается температурный режим, в доме есть приготовленная еда и необходимый запас продуктов. В семье были созданы необходимые условия для развития и проживания несовершеннолетних детей.

Значительная часть обращений данной категории содержит информацию о возможном совершении преступлений, жертвами которых стали несовершеннолетние или о совершении преступлений против их жизни и здоровья (23 обращения, 35%)

Спецификой рассмотрения обращений, в которых содержится информация об угрозе жизни и здоровью детей, является организация оперативной межведомственной проверки фактов, изложенных в обращении, и, в случае их подтверждения, незамедлительное принятие мер по защите детей от физического воздействия.

К Уполномоченному по правам ребенка в Томской области поступило обращения от бабушки, которая являлась опекуном ребенка. У мальчика непростая судьба – отец лишен родительских прав, мама умерла. Ребенок какое-то время находился в государственном учреждении для детей, оставшихся без попечения родителей, откуда под опеку его забрала бабушка.

Ребенок обучался во 2 классе. В отношении данного ребенка и его законного представителя была организована настоящая травля со стороны педагога и родителей учеников класса. Педагог своими словами и поступками демонстрировала желание убрать ребенка из класса. Также законному представителю педагог предлагала вернуть ребенка в государственное учреждение: «Признайтесь и себе, и всем, что не справляетесь с ребенком… Не можете, верните, куда положено…».

В аудиозаписях педагог неоднократно заявляла следующее: «Если выйдет на перемену, я его обратно не пущу, для него перемен нет!».

Руководство школы сообщило, что педагог-психолог и администрация школы неоднократно присутствующие на уроках и переменах, фиксировали адекватное, присущее ребенку его возраста, поведение мальчика.

Классный руководитель ввела в практику ежедневные видеосъёмки в классе, где дети по очереди рассказывали, что мальчик сегодня сделал плохого – кого толкнул, кого обозвал, где засмеялся и т. д. Все это происходило в присутствии самого ребенка и затем размещалось в классном родительском чате. Как заявила педагог: «Мы поднимем всех, чтобы его из нашего класса убрали!».

Побуждаемые педагогом родители учащихся класса в классном чате и на родительских собраниях активно в негативном ключе высказывали свое мнение относительно мальчика, заявляли, что они настроены добиться не только того, чтобы ребенок ушел из данного класса, но даже уехал бы из их села.

В то же время остальные педагоги, работающие с учениками этого класса, например учитель физической культуры, сообщали, что именно к этому ребенку у них нет никаких нареканий.

Для обеспечения защиты прав ребенка региональный детский омбудсмен обратилась в Прокуратуру Томской области.

В ходе проведенной Прокуратурой проверки факты неэтичного поведения педагога, унижении ею чести и достоинства несовершеннолетнего подтвердились. Кроме того установлено, что данный педагог предоставлял третьим лицам характеристику на несовершеннолетнего, содержащую сведения о дате рождения, адресе проживания, факте обращения несовершеннолетнего за оказанием медицинской помощи.

В адрес директора школы было внесено представление. В отношении классного руководителя 2 класса было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных). Педагог привлечена к административной ответственности с взысканием штрафа в размере 10 тыс. рублей.

Вопросы профилактики девиантного поведения несовершеннолетних, профилактики подростковой наркомании и алкоголизма, потребления никотинсодержащей продукции, травматизма находятся на постоянном контроле регионального детского правозащитника.

Вопросы профилактики преступности несовершеннолетних и профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних являются также предметом рассмотрения заседаний Консультативного совета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей СУ СК РФ по Томской области, заместителем председателя которого является Лариса Лоскутова.

В целях повышения эффективности работы по защите прав детей на жизнь и защиту от насилия Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту образования Томской области, Департаменту здравоохранения Томской области, Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, Главам муниципальных образований Томской области:

1.1. Организовать повышение квалификации педагогических, социальных, медицинских работников и иных специалистов, работающих с несовершеннолетними, по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних (в том числе, обучение навыкам раннего распознавания суицидального поведения несовершеннолетних), жестокого обращения с детьми, в том числе, психологического насилия.

1.2. Проводить мероприятия для родителей, направленные на повышение родительских компетенций (правовых, психолого-педагогических и др.) в виде консультаций, бесед, тренингов и т. д.

1.3. Вовлекать несовершеннолетних, родителей, членов их семей в различные мероприятия с целью организации совместной полезной досуговой деятельности детей и родителей, направленной на гармонизацию детско-родительских отношений.

1.4. Формировать у несовершеннолетних в процессе обучения и воспитания ценностное отношение к жизни и своему здоровью.

1.5. Рассмотреть возможность открытия на базе подведомственных учреждений (образовательных, социальных) низкопороговых подростковых центров для организации воспитательной работы с несовершеннолетними через различные формы полезного досуга, оказания психологической поддержки, а также помощи детям и подросткам в социализации, профориентации и др.

2. Департаменту образования Томской области, Главам муниципальных образований Томской области:

2.1. Организовать проведение для педагогов, педагогов-психологов образовательных организаций обучение по алгоритму действий в конфликтных ситуациях в школах, в ситуации травли обеспечиить максимальный охват.

2.2. В образовательных организациях создавать для обучающихся комфортный психологический климат, доброжелательную обстановку в классных коллективах.

3. Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, Департаменту образования Томской области, Управлению МВД России по Томской области:

3.1. Рассмотреть возможность открытия детских специализированных (профильных) смен с круглосуточным пребыванием детей в загородных лагерях, для подростков, состоящих на профилактическом учете в ПДН/ КДН и ЗП, с целью формирования у несовершеннолетних законопослушного поведения.

4. Департаменту здравоохранения Томской области:

4.1. Обеспечить доступность и качество психиатрической помощи детям, в том числе, склонными к суицидальному поведению.

4.2. Усилить взаимодействие учреждений здравоохранения с образовательными организациями, муниципальными КДН и ЗП Томской области в части профилактики суицидального поведения обучающихся.

5. Департаменту образования Томской области, Департаменту здравоохранения Томской области:

5.1. Проработать возможность создания кризисной службы для оказания оперативной помощи детям.

6. Главам муниципальных образований, органам исполнительной власти Томской области, Управлению МВД России по Томской области, Главному Управлению МЧС России по Томской области:

6.1. Обеспечить проведение комплексных мер по профилактике гибели и травмированию детей в ДТП, на пожарах, на воде, на детских и спортивных площадках и аттракционах.

7. Управлению МВД России по Томской области:

7.1. Усилить профилактическую работу участковых уполномоченных полиции по снижению соседской конфликтности, которая зачастую перерастает в серьезные нарушения прав детей.

7.2. Повышать настороженность личного состава к возможным нарушениям прав детей, жестокому обращению с ними, предупреждать совершением преступлений в отношении детей.

7.3. Активнее участвовать в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в КДН и ЗП.

7.4. Учитывая значительный рост преступлений, предусмотренных ст. 228 УК РФ, совершенных несовершеннолетними, совместно с Департаментом образования Томской области и КДН и ЗП Томской области разработать информационные материалы (короткие социальные ролики) по профилактике вовлечения несовершеннолетних в распространение наркотических веществ. Материалы направить во все общеобразовательные учреждения и учреждения профессионального образования Томской области.

7.5. В связи с ростом в ряде муниципальных образований Томской области числа преступлений, совершенных несовершеннолетними повторно, совместно с КДН и ЗП Томской области провести анализ организации индивидуальной профилактической работы с данной категорией несовершеннолетних на территории г. Томска и Томского района по итогам которого выработать меры по улучшению ситуации.

7.6. Совместно с УФСИН России по Томской области провести анализ по совершению повторных преступлений ранее осужденных несовершеннолетних. Выработать с привлечением всех органов системы профилактики комплекс мер по организации индивидуальной профилактической работы с ранее осужденными подростками, в том числе с использованием «Методических рекомендации по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы, и несовершеннолетним, освобождающимся из мест лишения свободы», разработанных Министерством образования и науки Российской Федерации в 2016 г., особое внимание обратив на вопросы получения ими образования и организацию их внеурочной и (или) трудовой занятости.

8. Главам муниципальных образований Томской области:

8.1. Осуществлять мониторинг объектов повышенной опасности для несовершеннолетних и объектов детской инфраструктуры на территориях муниципальных образований региона на предмет их безопасности для жизни и здоровья детей и принимать соответствующие меры по обеспечению безопасной среды для детей.

2.2. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей (ч.1, 2 ст.38 Конституции Российской Федерации).

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ним проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства (ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации).

На 01.01.2025 года общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, уменьшилось с 3785 (на 01.01.2024 г.) до 3 349 (на 01.01.2025 г.). 332 ребенка находилось под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК, наблюдается положительная динамика впервые выявленных детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2024 году впервые выявлено 356 детей – сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 г. было выявлено 430 детей; в 2022 г. – 437; в 2021 г. – 453.

Большинство детей устроены на воспитание в семьи, однако 69 детей (19%) были помещены в государственные учреждения. В региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на конец отчетного (2024) года состояло 390 детей, в 2023 г. – 378.

В 2024 году 54 несовершеннолетних (2023 г. – 39) были возвращены из семей опекунов и попечителей, по инициативе опекунов (попечителей) либо органов опеки и попечительства. По мнению Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, рост возвратов детей обусловлен наличием несовершеннолетних с серьезными проблемами психического здоровья.

В целом наблюдается положительная тенденция к уменьшению количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в регионе, уменьшилось количе-

ство родителей лишенных и ограниченных родительских прав, впервые выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако количество родителей, восстановленных в родительских правах после лишения либо ограничения их в родительских правах небольшое. Произошел рост возвратов детей из замещающих семей, увеличилось количество детей, состоящих в региональном банке данных о детях.

К Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обращаются граждане за помощью в защите прав детей на жизнь, на здоровье и медицинскую помощь, на воспитание в семье, на образование, социальное обслуживание и другим вопросам.

В 2024 году в аппарат Уполномоченного поступило 851 обращение, из которых 241 обращение, почти каждое третье, касалось защиты прав детей жить и воспитываться в семье (в 2023 г. – 177).

Распределение обращений в категории «Право жить и воспитываться в семье»

				Результат рассмотрения в 2024 году			
Тематика обращений	**Количество обращений в 2023 г.**	**Количество обращений в 2024 г.**	**Динамика% в категории в 2023-2024 гг.**	**Даны разъяснения или юридическая консультация**	**Право восстановлено или частично восстановлено**	**Право не восстановлено**	**Нарушений не выявлено**
Право на общение с обоими родителями	57	81	42,1	67	3	0	11
Право на общение с бабушкой/дедушкой/братьями/сестрами и другими родственниками	8	18	125	13	2	0	3
Определение места жительства ребенка	17	12	-29	12	0	0	0
Опека и попечительство	50	71	42	36	16	0	19
Право на оказание содействия родителям в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи	1	4	300	3	1	0	0
Лишение родительских прав, ограничение в родительских правах, восстановление в родительских правах	16	19	18,8	16	1	0	2
По отсрочке призыва от частичной мобилизации	12	7	-42	4	1	1	1
Защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих)	3	7	133	6	0	0	1

Тематика обращений	Количество обращений в 2023 г.	Количество обращений в 2024 г.	Динамика% в категории в 2023-2024 гг.	Результат рассмотрения в 2024 году: Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Помещение ребенка в гос. учреждение	10	11	10	2	2	0	7
Получение родителем информации о ребенке из образовательных организаций, медицинских организаций и организаций социального обслуживания	3	4	33,3	4	0	0	0
Установление отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка	0	1	100	1	0	0	0
Возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований	0	5	100	3	1	0	1
Эмансипация	0	1	100	1	0	0	0
Итого по категории:	**177**	**241**	**36,2**	**168**	**27**	**1**	**45**

«Родительские споры» по-прежнему остаются одной из многочисленных категорий обращений в адрес детского правозащитника.

К Уполномоченному обращаются граждане, у которых после прекращения супружеских отношений возникают проблемы с исполнением родительских обязанностей, родители, не проживающие совместно с детьми, в случаях, когда второй родитель препятствует их общению с отдельно проживающим родителем, а также те родители, которые самостоятельно не могут решить вопросы, касающиеся порядка общения с ребенком или определения места жительства ребенка.

В 2024 году в аппарат Уполномоченного поступило 81 обращение по вопросам права детей на общение с обоими родителями, на 42% больше, чем в 2023 году. По 67 обращениям заявителям были даны разъяснения или оказана юридическая консультация. По 3 обращениям право было восстановлено или частично восстановлено. По 11- нарушений не выявлено.

К Уполномоченному обратилась гражданка К. по вопросу недобросовестного исполнения родительских обязанностей отцом её сына. С целью оказания содействия в урегулировании сложной ситуации между ней и отцом ребенка, касающейся его общения с сыном, Уполномоченный организовал встречу с обоими родителями.

В ходе встречи обсудили спорные моменты в вопросах общения. Отцу ребенка было рекомендовано при общении с сыном, мотивировать его на развитие и обучение, заботиться о его безопасности, в период совместного времяпрепровождения, не допускать возникновения конфликтов при общении с матерью.

Заявительнице же было рекомендовано пересмотреть график занятости сына в досуговой деятельности для того, чтобы у ребенка было

больше свободного времени, которое он мог бы использовать на отдых, прогулки и общение с отцом. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования ребенка должны решаться совместно матерью и отцом, исходя из интересов сына и с учетом его мнения.

Родителям были разъяснены их права и обязанности, предусмотренные семейным законодательством, право заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, а также право обратиться в суд с заявлением об определении порядка общения, если порядок общения отца с ребенком его не будет устраивать.

Внимание родителей было обращено на корректное отношение друг к другу, исключающее оскорбление, грубость и неуважение.

Такие встречи с элементами медиации проводятся Уполномоченным и специалистами аппарата по большинству подобных обращений.

Конфликты между родителями могут положительно разрешиться только в случае обоюдной заинтересованности. Если родители не могут прийти к соглашению о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, либо определить место жительства ребенка при раздельном проживании, спор может быть разрешен только в судебном порядке.

Более чем в три раза увеличилось количество обращений близких родственников детей по вопросу их права на общение с детьми, с 8 в 2023 г. до 18 в 2024 г.

Статьей 67 Семейного кодекса РФ, предусмотрено право близким родственникам (дедушкам, бабушкам, братьям, сестрам), в случае отказа родителей (одного из них) от предоставления им возможности общаться с ребенком, обратиться в орган опеки и попечительства, а не сразу в суд. Орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать этому общению. Если родители (один из них) не подчиняются решению органа опеки и попечительства, близкие родственники ребенка либо орган опеки и попечительства вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком. Суд разрешает спор, исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка.

Необходимо отметить, что специалистам органов опеки и попечительства при обращении к ним родителей либо близких родственников детей для разрешения спорных вопросов, необходимо помочь разрешить семейный спор, уметь правильно выстроить общение с родителями, убедить действовать в правовом поле в интересах ребенка и не доводить дело до суда.

По обоюдному согласию зачастую не удается договориться родителям и близким родственникам ребенка, исполнение судебных решений также порой затруднено.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области часто взаимодействует с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области по обращениям, связанным с исполнением судебных решений об определении порядка общения и места жительства детей.

По данным УФССП России по Томской области в 2024 году на исполнении находилось: 126 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком, об осуществлении в отношении ребенка прав доступа (в 2023 г. количество исполнительных производств по данной категории составляло – 111), 7 исполнительных производств об отобрании или о передаче ребенка, о возвращении ребенка (в 2023 году было – 14).

Значительно увеличилось число обращений по вопросам установления опеки либо попечительства над детьми, с **50** до **71**. В большинстве случаев обращения граждан были связаны с вопросами установления опеки (попечительства) над детьми, родители которых уклоняются от исполнения родительских обязанностей, а дети проживают в социальных учреждениях либо в семьях родственников.

Всем обратившимся оказывалась юридическая помощь и давались разъяснения. По 16 обращениям право было восстановлено или восстановлено частично. По 19 – нарушений не выявлено.

В ходе совместной работы Уполномоченного с органом опеки и попечительства Октябрьского района г.Томска удалось оперативно решить вопрос по передаче бабушке под опеку несовершеннолетней внучки, отец которой погиб на СВО, а мать в течение нескольких лет не участвовала в судьбе дочери, место её нахождения было неизвестно, однако она не была лишена родительских прав.

Согласно статистическим данным Департамента по вопросам семьи и детей в Томской области в 2024 году были лишены родительских прав **200** (2023 г. – **291**) родителей, ограничен в родительских правах **31** (2023 г. – 41) родитель. Только **6** родителей были восстановлены в родительских правах, в отношении **3** родителей было отменено ограничение в родительских правах.

Лишение и ограничение родительских прав является самой распространённой причиной социального сиротства.

Помещение ребенка в государственное учреждение – это серьезный стресс для ребенка. Поэтому важно при принятии решения учитывать это и помещать в государственные учреждения детей в исключительных случаях, а если это произошло, максимально уменьшить срок пребывания ребенка в организации для детей.

В аппарат Уполномоченного обратилась несовершеннолетняя К., по вопросу передачи её под опеку бабушке. В ходе работы по обращению выяснилось, что К. и её младшего брата – Д. сотрудники полиции поместили в ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Томского района», как находящихся в социально-опасных условиях. Мать детей умерла, а отец самоустранился от их воспитания, с детьми не проживал. Дети проживали с родной бабушкой, злоупотребляющей спиртными напитками, и тетей в жилом помещении, пострадавшем от пожара, в неудовлетворительных санитарно-гигиенических условиях.

При обращении в отдел опеки и попечительства матери биологического отца К., по вопросу передачи детей ей под опеку, специалисты рекомендовали ей первоначально пройти подготовку в Школе приемных родителей, так как юридическое родство не установлено, после чего получить Заключение о возможности быть опекуном (попечителем). Вопрос о передаче детей под предварительную опеку В., с которой дети знакомы и ранее поддерживали связь, отделом опеки и попечительства не рассматривался, так как в суде на тот момент решался вопрос о лишении родительских прав отца детей. Передавать детей в замещающую семью специалисты отдела опеки и попечительства планировали только после вступления решения суда в законную силу. То есть, не была использована возможность определения детей под предварительную опеку, дети были сразу направлены в государственное учреждение.

После вмешательства Уполномоченного дети были оперативно переданы в семью матери биологического отца девочки, т. е. бабушке.

В 2024 году в аппарат поступило 11 обращений от родителей детей, временно помещенных органами опеки и попечительства либо сотрудниками полиции в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, либо в центры социальной помощи семье и детям, по вопросам возврата ребенка (детей) из учреждений. По каждому обращению проводилась проверка обоснованности помещения и нахождения детей в социальных учреждениях. Нарушений не выявлено по 7 обращениям, по 2 обращениям право восстановлено, по 2 – даны разъяснения и оказана юридическая помощь.

В аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Б., по вопросу оказания содействия в возврате несовершеннолетней дочери, А., находящейся в государственном учреждении, в кровную семью. В ходе беседы с матерью девочки выяснилось, что неделю назад она вместе с отцом ребенка поздно ночью дома употребляли алкогольные напитки, между ними возникла ссора, в ходе которой муж позвонил в полицию. Приехавшие сотрудники полиции, обнаружили родителей в алкогольном опьянении и забрали девочку из семьи, с целью обеспечения её безопасности. Когда родители девочки обратились в отдел опеки и попечительства по вопросу возврата дочери в свою семью, им рекомендовали первоначально обратиться в ТОНД и МАУ Города Томска «Центр профилактики и социальной адаптации «Семья». После предоставления документов о посещении данных учреждений (в лечении родители не нуждались), специалисты отдела опеки и попечительства сообщили родителям о том, что по их месту жительства будет

осуществлен выезд, с целью обследования условий жизни семьи и принято решение о возврате ребенка в семью.

Со слов заявительницы, специалисты отдела опеки и попечительства к ним в семью с обследованием не приезжали, поэтому забрать дочь из государственного учреждения родители не могли.

Помощником Уполномоченного было установлено, что специалисты отдела опеки выезжали в семью Б., однако дома никого не застали. Была достигнута договоренность о повторном выезде специалиста отдела опеки в семью. После обследования условий проживания семьи, опекой оперативно было принято решение о возврате несовершеннолетней в кровную семью.

В сентябре 2024 года, в рамках Всероссийской инспекции органов профилактики социального сиротства в Томской области, сотрудниками аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводился мониторинг региональной и муниципальной системы профилактики социального сиротства Томской области. Особое внимание уделялось помещенным в государственные учреждения детям и проводимой работе с их семьями.

По результатам инспекции органам системы профилактики, в целях исключения необоснованного помещения детей в государственные учреждения, было рекомендовано создать межведомственную комиссию по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания.

В ходе проведения мониторингов обеспечения прав и законных интересов детей в муниципальных образованиях специалистам органов опеки и попечительства Уполномоченным рекомендовалось:

1) При неисполнении родителями обязанностей по воспитанию детей, для защиты последних, до направления их в государственное учреждение, необходимо рассмотреть иные основания для временного помещения детей в безопасные условия (например, родственникам), а также организовать индивидуальную профилактическую работу с семьёй по выходу из кризисной ситуации.

2) При выявлении обстоятельств неблагополучия в семье и до принятия решения о необходимости помещения детей в государственные учреждения на социальные услуги, необходимо заблаговременно осуществлять поиск лиц, желающих принять детей временно под опеку, до устранения причин и условий неблагополучия в кровной семье.

3) Рекомендовать кураторам «случая» включать в План реабилитации семьи конкретные мероприятия, направленные на помощь родителям в преодолении трудной жизненной ситуации, по возврату детей в семью.

Полноценное и гармоничное развитие ребенку могут дать только любящие и заботливые родители. Сохранение и поддержка кровной семьи для ребенка – главная задача органов системы профилактики.

Усилия детского правозащитника в Томской области также были направлены на выполнение этой задачи.

Так, к Уполномоченному обратилась многодетная мать по вопросу оказания помощи в транспортировке её несовершеннолетнего ребенка-инвалида, М.,16 лет, находящегося фактически с рождения в психоневрологическом учреждении города Красноярска, и оказанием помощи в обеспечении ухода за ребенком-инвалидом в домашних условиях. Существовали риски оставления ребенка в государственном учреждении.

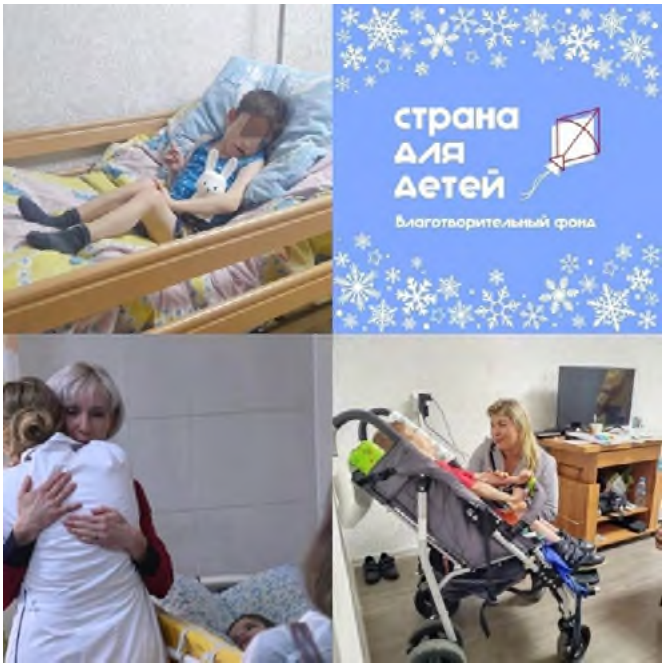
Уполномоченным были проведены три совещания с представителями Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, Департамента социальной защиты населения Томской области, Отделения фонда пенсионного и социального страхования России по Томской области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области», Детской больницы №1 г.Томска, при участии руководителей некоммерческих организаций: Ассоциации «Союз родителей детей-инвалидов» г.Томска и Томского благотворительного фонда «БлаговестЪ». Присутствующие на встречах специалисты выразили готовность оказать помощь и поддержку маме и ребенку.

По результатам совместной работы различных ведомств и организаций, маме была оказана помощь психолога, который помог ей правильно

подготовить к предстоящим изменениям в семье других детей, в доставке ребенка из Красноярска, была найдена няня, обладающая навыками ухода за паллиативными детьми, обеспечено сопровождение ребенка и его семьи бригадой паллиативной помощи, проведено обследование по прибытию участковым педиатром для внесения изменений в ИПРА, внесены изменения в ИПРА, ребенок обеспечен всеми необходимыми техническими средствами реабилитации.

Депутат Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Михаил Киселев оплатил железнодорожные билеты из Красноярска до Юрги в специальном купе поезда маме с Макаром, обеспечил транспортировку мамы и ребенка до квартиры в Томске на «Добробусе».

Уполномоченный посетила семью, познакомилась с мальчиком и еще тремя детьми в семье. Мама создала для детей очень хорошие условия для проживания и развития. В сентябре, когда М. находился на реабилитации в детской больнице №1 г. Томска, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова навестила его и откликнулась на просьбу мамы помочь приобрести для мальчика специальную медицинскую кровать и помочь с ремонтом. Были подготовлены необходимые документы. Благотворительный фонд «Страна для детей» выделил средства для приобретения необходимой кровати и ремонта в квартире. Семья начала ремонтировать кухню и прихожую.



Детским правозащитником оказывалась помощь мамам с детьми по решению разных вопросов, в том числе жилищных и имущественных, которые они самостоятельно не смогли решить. Это было крайне необходимо для сохранения детей в кровных семьях.

К Уполномоченному обратилась А., проживающая на момент обращения в Кризисном центре «Маленькая мама», по вопросу оказания помощи в ликвидации задолженности за услуги ЖКХ по квартире, расположенной в сельской местности. Сотрудниками аппарата А. была оказана юридическая консультация по вопросу ликвидации задолженности за услуги ЖКХ. На данный момент запланирована работа по приватизации жилья. Большая работа была проделана по подбору квартиры в г. Томске, где А. смогла бы временно проживать с ребенком. Денежные средства на аренду квартиры семье оказал Благотворительный фонд «Страна для детей». Юридическая помощь региональным правозащитником оказывается А. регулярно. Правовое сопровождение Анастасии будет продолжено.

Так же встречаются случаи, где нужна помощь в сохранении семьи и несовершеннолетним мамам.

К Ларисе Лоскутовой обратилась несовершеннолетняя мама А., по вопросу списания судебными приставами денежных средств, с карты мужа, проходящего службу в зоне СВО. На карту поступало денежное довольствие мужа, на которое проживала заявительница с их малолетним сыном. Судебные приставы регулярно списывали с карты мужа денежные средства по исполнительному производству.

Уполномоченный обратился в Федеральную службу судебных приставов по Томской области с просьбой о приостановлении исполнительных производства. Служба судебных приставов приостановила 12 исполнительных производств в отношении мужа А. и произвела возврат ранее списанных 116 948,34 рублей. Кроме этого, с целью последующего оформления социальных выплат, причитающихся членам семьи погибшего военнослужащего, юристами аппарата Уполномоченного А. была оказана юридическая помощь по вопросам объявления мужа умершим в судебном порядке, поскольку по истечении 6 месяцев после объявления его пропавшим без вести, сведения о нем не поступали. Специалисты государствен-

ного юридического бюро по Томской области, с которым Уполномоченным налажено тесное сотрудничество, помогли А. составить заявление в суд, в дальнейшем будет обеспечено правовое сопровождение. Лариса Анатольевна и аппарат регулярно навещали А. и её сына, оказывали моральную поддержку. Решен вопрос о посещении с июля 2025 года ребенком детского сада.

К Уполномоченному обратилась 19-летняя девушка Е., на 7-м месяце беременности, по вопросу оказания содействия в получении жилого помещения. Е. временно проживала в Кризисном центре «Маленькая мама» г.Томска. Ранее девушка проживала в Центре помощи детям, оставшихся без попечения родителей, одного из районов Томской области, затем училась в колледже.

В ходе работы над обращением был решен вопрос о предоставлении ей жилья, как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. После рождения сына молодой маме была предоставлена благоустроенная квартира, оказана помощь в обустройстве жилья и оформлении всех мер поддержки.

Лариса Лоскутова навещала Е. в роддоме, в Кризисном центре «Маленькая мама», проводила совещание со специалистами БФ «Право на детство», в настоящее время поддерживает с молодой мамой общение.

Под пристальным вниманием Уполномоченного находится вопрос нахождения детей в учреждениях социального обслуживания, в том числе обоснованности и длительности нахождения детей в учреждениях. Однако иногда уменьшить сроки нахождения детей в учреждениях невозможно по объективным причинам.

Согласно информации Департамента семьи и детей Томской области в 2024 году 700 детей, временно находились в государственных учреждениях, из них:

- до 1 месяца – 243 ребенка;
- от 1 до 3 месяцев – 205 детей;
- от 3 до 6 месяцев – 122 несовершеннолетних;
- от 6 до 9 месяцев – 92 ребенка;
- более 9 месяцев – 38 детей.

Длительное нахождение детей объясняется длительными судебными процессами по лишению родителей родительских прав, нахождению единственного родителя в зоне СВО, отсутствием возможности у родителей осуществлять постоянный уход и надзор за ребенком-инвалидом.

В Томской области реализуется технология межведомственного взаимодействия раннего выявления детей, нуждающихся в государственной защите, и организации работы с семьей и детьми по месту их проживания («работа со случаем»). С каждой семьей работа ведется по индивидуальному плану. За работу с семьей отвечает куратор «случая», который помогает преодолеть трудности и сохранить семью для детей. По мере необходимости куратор привлекает к работе специалистов системы профилактики: педагогов, медиков, психологов, юристов. Важно понимать, что более целесообразно работу со «случаем» проводить при раннем кризисе в семье, а не на поздней стадии кризиса.

Организация необходимой помощи родителям позволяет обеспечить сохранение ребёнка в кровной семье.

Очень важно обратить внимание органов системы профилактики на необходимость своевременного выявления фактов жестокого обращения с детьми.

Для обеспечения прав детей Уполномоченным ежегодно осуществляется большая работа по проведению мониторингов учреждений и органов опеки и попечительства по соблюдению прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, проживающих в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, в ходе которых принимаются меры к восстановлению нарушенных прав детей, даются рекомендации по устранению выявленных нарушений, оказывается консультативная помощь, даются разъяснения по работе с опекунами и подопечными детьми, по повышению качества планов реабилитации при открытии «случая», по преодолению семейного неблагополучия, сохранению кровной семьи для ребенка.

В этой связи Уполномоченный считает важным рекомендовать специалистам по работе с семьей:

- *расширять виды помощи, спектр услуг семьям с детьми;*
- *в Планах работы с семьей более четко прописывать конкретные действия всех исполнителей по оказанию конкретной помощи семье с детьми;*
- *в План включать мероприятия по обеспечению родителями развития и воспитания детей;*
- *при составлении Мониторинга состояния и развития ребенка и выполнения мероприятий плана работы с семьей, указывать информацию о реальной помощи, которая была оказана всеми исполнителями данной семье.*

В целях соблюдения права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

Главам муниципальных образований Томской области:

1. Обеспечить соблюдение требований действующего законодательства по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

2. При выявлении обстоятельств неблагополучия в семье и до принятия решения о необходимости помещения детей в государственные учреждения на социальные услуги, заблаговременно осуществлять поиск лиц, желающих принять детей временно под опеку, до устранения причин и условий неблагополучия в кровной семье.

3. Принимать действенные меры по минимизации срока пребывания детей в государственных учреждениях.

4. Снять с отделов опеки и попечительства переданные государственные полномочия по опеке над совершеннолетними недееспособным, что будет способствовать снижению нагрузки на специалистов опеки для улучшения работы по защите прав детей.

Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области:

1. Обеспечить выполнение рекомендаций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по итогам проведения Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Томской области.

2. Осуществлять контроль за исполнением органами опеки и попечительства переданных отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан и рекомендаций по итогам ВИСП.

3. Обеспечить повышение качества сопровождения замещающих семей для снижения возвратов детей из опекунских семей.

4. Проработать алгоритм работы с родителями, ограниченными и лишенными родительских прав, особенно с теми, дети которых проживают в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью оказания помощи в отмене ограничения и лишения родительских прав.

2.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем ежегодном Послании 29.02.2024 предложил запустить новую комплексную программу по охране материнства, сбережению здоровья детей и подростков, в том числе репродуктивного здоровья, чтобы дети рождались и росли здоровыми, а в будущем и у них были здоровые дети. Как отметил В. В. Путин в своем выступлении: «В числе приоритетов такой программы станет расширение сети женских консультаций, модернизация перинатальных центров, детских поликлиник и больниц. Всего в ближайшие шесть лет только на строительство, ремонт и оснащение объектов здравоохранения дополнительно направим более триллиона рублей».

Следует отметить, что в 2024 году был принят ряд нормативных актов, регулирующих сферу охраны детского здоровья.

Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (вступление в силу с 01.03.2025) установил, что для предотвращения воздействия безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на здоровье несовершеннолетних организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства запрещается продажа несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (ст. 2).

Федеральным законом от 30.11.2024 № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к информации, запрещенной для распространения среди детей, отнесена, в том числе информация, способная вызвать у детей желание употребить сжиженные углеводородные газы, содержащиеся в потенциально опасных газосодержащих товарах бытового назначения, и (или) их пары.

Постановлением Правительства РФ от 31.07.2024 № 1033 утверждены Правила, которые определяют порядок разработки стандартов оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, стандартов оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям, включая определение их структуры и содержания.

Постановлением Правительства РФ от 16.08.2024 № 1099 утверждены примерные требования к организации и осуществлению ранней помощи детям и их семьям. Согласно указанному Постановлению комплекс мероприятий и услуг по оказанию ранней помощи детям и их семьям реализуется и оказывается на междисциплинарной основе детям от рождения до 3 лет (независимо от наличия инвалидности), которые имеют ограничения жизнедеятельности либо риск развития ограничений жизнедеятельности, и их семьям и способствует физическому и психическому развитию детей, их вовлеченности в естественные жизненные ситуации, позитивному взаимодействию детей и их родителей, а также детей и других непосредственно ухаживающих за ними лиц, членов семьи в целом, социальной адаптации детей в среде сверстников, в том числе повышению компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за детьми лиц в целях комплексной профилактики детской инвалидности.

Данным Постановлением рекомендовано исполнительным органам субъектов Российской Федерации:

- принять нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации, осуществления и координации ранней помощи детям и их семьям, включая информационное межведомственное взаимодействие между исполнительными органами субъектов Российской Федерации в сферах социальной защиты, образования и здравоохранения, в том числе об организациях, осуществляющих услуги по ранней помощи детям и их семьям;
- обеспечить создание сети реабилитационных организаций, осуществляющих раннюю помощь детям и их семьям, с учетом их приближенности к месту жительства получателей услуг по ранней помощи и оптимального количества для обеспечения потребностей детей и их семей в оказании услуг по ранней помощи;
- обеспечить учет и отчетность в сфере ранней помощи детям и их семьям;
- обеспечить полноту и доступность информации о реабилитационных организациях, оказывающих услуги по ранней помощи детям и их семьям, перечне услуг по оказанию ранней помощи детям и их семьям, предоставляемых в субъекте Российской Федерации, порядке их предоставления, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Следует отметить, что в 2024 году появился ряд методических рекомендаций, направленных на здоровьесбережение детей.

Так, письмом Минздрава России от 02.02.2024 № 15-3/И/1-1717 «О защите жизни и здоровья детей в организациях их отдыха и оздоровления», в частности поручено руководителям медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, усилить контроль за качеством выдаваемой детям перед отправкой в организации отдыха детей и их оздоровления медицинской документацией; обеспечить своевременную изоляцию лиц с признаками инфекционных заболеваний и проведение первичных противоэпидемических мероприятий в организациях отдыха детей и их оздоровления; своевременно информировать территориальные органы Роспотребнадзора при возникновении инфекционных заболеваний в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Минздрав России письмом от 28.08.2024 № 15–2/3679 направил методические рекомендации по безопасному для здоровья детей и подростков использованию мобильного телефона и интерактивных панелей в образовательном процессе.

В частности, в письме Минздрава России указано, в том числе на следующее:

- при приобретении мобильного телефона ребенку желательно выбирать модели с более низким уровнем излучения (показатель SAR в паспорте устройства);
- на ночь выключать (переводить в авиа-режим) мобильный телефон или держать его на удаленном расстоянии от головы (1–2 метра), выключая звук звонков и уведомлений;
- не рекомендуется использовать мобильный телефон в школе, кроме экстренных случаев для связи с родителями;
- во время выполнения домашнего задания отключать звук уведомлений и убирать телефон из поля зрения;
- при работе с мобильным Интернетом (просмотре видео, чтении) не рекомендуется, по возможности, держать телефон в руках, а размещать его подальше от тела – на столе, подставке;
- не следует использовать мобильный телефон для чтения учебных текстов;
- прекращать использование экрана смартфона за 1–2 часа до сна и не использовать его в ночное время;
- младшим школьникам рекомендуется пользоваться мобильным интернетом (МИ) на смартфонах как можно меньше (не более 10 минут разово), по возможности, использовать устройства с большей диагональю, для профилактики нарушений зрения;
- при использовании МИ и игр следует помнить, что суммарная ежедневная продолжительность работы с электронными устройствами, оборудованными экранами (компьютерами, планшетами, смартфонами и пр.), не должна превышать: для обучающихся 1–2 классов – 1 час 20 мин., 3–4 классов – 1,5 часа, 5 – 9 классов – 2 часа, старше 15 лет – 2,5 часа.

Письмом Минздрава России от 28.08.2024 № 15–2/3680 направлены методические рекомендации по профилактике развития и прогрессирования близорукости среди обучающихся в общеобразовательных организациях. Методические рекомендации содержат научно-методические материалы по профилактике развития и прогрессирования близорукости у обучающихся в общеобразовательных организациях и предназначены для специалистов, оказывающих медицинскую помощь обучающимся в общеобразовательных организациях, а также для педагогических работников.

Письмом Минздрава России от 08.10.2024 № 15–2/4373 направлены Методические рекомендации «Суицидальное поведение несовершеннолетних (факторы риска, предикторы развития, диагностика)». В данных рекомендациях приведены основные факторы риска развития суицидального поведения в подростковом и юношеском возрасте, описаны психологические феномены, клинико-психопатологические симптомы, кризисные суицидальные переживания, имеющие наибольшую прогностическую ценность при оценке краткосрочного риска совершения суицидальных действий. Представлены опросник кризисного состояния

(ОКС-7) для первичной оценки выраженности суицидальных переживаний, чек-лист оценки суицидального риска (ЧОСР), способствующий выявлению краткосрочного суицидального риска, и карта кризисного состояния подростка, включающая в себя социально-демографические, психологические, анамнестические данные, отвечающие за суицидальный риск. Обновлены и дополнены новыми понятиями основные суицидологические термины.

В Томской области в сфере детского здравоохранения достигнуты следующие показатели.

По предварительным данным Департамента здравоохранения Томской области, количество зарегистрированных случаев младенческой смертности снизилось с 38 (2023 г.) до 32 (2024 г.) – на 15,8 %. Основными причинами младенческой смертности являются перинатальные состояния (59,4%), врожденные аномалии (12,5%) и неточные состояния (12,5%).

Младенческая смертность в разрезе муниципальных образований за 2023–2024 гг

	2023 г.		2024 г.	
Муниципальное образование	**Абс.**	**Доля в %**	**Абс.**	**Доля в %**
Александровский	-	-	-	-
Асиновский	2	5,7	1	2,6
Бакчарский	1	2,9	1	2,6
Верхнекетский	-	-	-	-
Зырянский	1	2,9	1	2,6
Каргасокский	1	2,9	1	2,6
Кожевниковский	1	2,9	1	2,6
Колпашевский	-	-	3	7,9
Кривошеинский	-	-	1	2,6
Молчановский	-	-	2	5,3
Парабельский	-	-	-	-
Первомайский	1	2,9	-	-
Тегульдетский	-	-	-	-
Томский	4	11,4	2	5,3
Чаинский	1	2,9	-	-
Шегарский	1	2,9	1	2,6
г. Томск	19	54,3	19	50,0
г. Кедровый	-	-	1	2,6
г. Стрежевой	2	5,7	-	-
г. Северск	1	2,9	4	10,5
Томская область	**35**	**100**	**38**	**100**

Структура младенческой смертности на территории Томской области за 2023–2024 гг

	2023 г.		2024 г.	
Причина	**Абс.**	**Доля в %**	**Абс.**	**Доля в %**
Инфекционные и паразитарные болезни	1	2,6	0	0
Болезни нервной системы	0	0	1	3,1
Болезни системы кровообращения	0	0	0	0
Болезни органов дыхания	2	5,3	1	3,1
Болезни органов пищеварения	1	2,6	0	0
Перинатальные состояния	22	57,9	19	59,4
Врожденные аномалии	7	18,4	4	12,5
Неточные состояния	0	0	4	12,5
Внешние причины	5	13,2	3	9,4
ВСЕГО (человек)	**38**	**100**	**32**	**100**
На 1000 родившихся	**4,5**	**0**	**4,2**	**0**

Уровень детской смертности в результате заболеваний и внешних причин в 2024 году снизился на 19% (с 84 до 68). По данным Департамента здравоохранения Томской области наибольшее число умерших несовершеннолетних входило в возрастную категорию от 0 до 4 лет (61,8%).

Основными причинами детской смертности являются отдельные состояния перинатального периода, травмы, отравления и врожденные аномалии. Значительно (с 1 до 6) увеличилось число смертей от новообразований. Существенно уменьшилось количество смертей (с 31 до 18) от травм и отравлений, от болезни органов дыхания (с 9 до 1).

Структура смертности детей (0–17 лет) по возрастам на территории Томской области за 2023–2024 гг.

	2023 г.		2024 г.	
Возраст	**Абс.**	**Доля в %**	**Абс.**	**Доля в %**
0 - 4 года	40	49,4	48	57,1
5 - 9 лет	8	9,9	11	13,1
10 - 14 лет	19	23,5	8	9,5
15 - 17 лет	14	17,3	17	20,2
0 - 17 лет	**81**	**100**	**84**	**100**

Структура смертности детей (0–17 лет) по причинам смерти на территории Томской области за 2023–2024 гг

	2023 г.		2024 г.	
Причина	**Абс.**	**Доля в %**	**Абс.**	**Доля в %**
Инфекционные и паразитарные болезни	3	3,6	0	0
Новообразования	1	1,2	6	8,8
Болезни крови	0	0,0	2	2,9
Болезни нервной системы	8	9,5	7	10,3
Болезни уха и сосцевидного отростка	1	1,2	0	0
Болезни системы кровообращения	0	0,0	1	1,5
Болезни органов дыхания	9	10,7	1	1,5
Болезни органов пищеварения	1	1,2	1	1,5
Болезни костно-мышечной системы	0	0	0	0
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	22	26,2	19	27,9
Врожденные аномалии	7	8,3	8	11,8
Симптомы, признаки, отклонения от нормы	1	1,2	5	7,4
Травмы, отравления	31	36,9	18	26,5
Всего	**84**	**100**	**68**	**100**

Число детей, получивших в 2024 году различные травмы и отравления, не повлекшие смерть детей, выросло на 6,7% (с 12 618 до 13 463). Самые распространенные детские травмы – травмы головы (их доля – 21,9%), травмы запястья и кисти (их доля – 17,2%) и травмы области голеностопного сустава и стопы (их доля – 16,9%).

Травмы и отравления детского населения (0–17 лет) Томской области за 2023–2024 гг.

	2023 г.		2024 г*.	
Причина	**Абс.**	**Доля в %**	**Абс.**	**Доля в %**
травмы головы	2 266	18,0	2 949	21,9
травмы шеи	240	1,9	250	1,9
травмы грудной клетки	339	2,7	331	2,5
травмы живота, нижней части спины, поясничного отдела позвоночника и таза	356	2,8	471	3,5

	2023 г.		2024 г*.	
Причина	**Абс.**	**Доля в %**	**Абс.**	**Доля в %**
травмы плечевого пояса и плеча	885	7,0	797	9,4
травмы локтя и предплечья	1 435	11,4	1 270	11,6
травмы запястья и кисти	2 311	18,3	2 316	17,2
травмы области тазобедренного сустава и бедра	289	2,3	333	2,5
травмы колена и голени	1 356	10,7	1 274	9,5
травмы области голеностопного сустава и стопы	2015	16,0	2 256	16,9
травмы, захватывающие несколько областей	123	1,0	0	0,0
травмы неуточненной части туловища, конечностей, области тела	38	0,3	98	0,7
последствия проникновения инородного тела через естественные отверстия	224	1,8	210	1,6
термические и химические ожоги	272	2,2	310	2,3
отморожение	14	0,1	8	0,1
отравление лекарственными средствами, медикаментами и биологическими веществами	6	0,0	14	0,1
токсическое действие веществ, преимущественно немедицинского назначения	110	0,9	82	0,6
другие и неуточненные эффекты воздействия внешних причин	200	1,6	300	2,2
осложнения хирургических и терапевтических вмешательств	39	0,3	28	0,2
последствия травм и отравлений	100	0,8	166	1,2
Всего	**12 618**	**100**	**13 463**	**100**

** предварительные данные*

Наибольший прирост травм и отравлений детей в 2024 году произошел в г. Стрежевом (+194 случая, +26,2%), Кожевниковском (+162 случая, +279,3%) и Шегарском (+154 случая, +68,4%) районах, г. Томске (+398 случаев, +8,8%) районах. С 0 до 29 случаев выросли показатели в г. Кедровом. Существенно снизились показатели детского травматизма и отравлений в Колпашевском районе (-345 случаев, -20,9%).

Травмы и отравления детского населения (0–17 лет) Томской области за 2023–2024 гг.

	2023 г.		2024 г*.	
Муниципальное образование	**Абс.**	**Доля в %**	**Абс.**	**Доля в %**
Александровский	266	2,1	365	2,7
Асиновский	1 112	8,8	1 077	8,0
Бакчарский	334	2,6	375	2,8
Верхнекетский	167	1,3	179	1,3
Зырянский	245	1,9	222	1,6
Каргасокский	556	4,4	628	4,7
Кожевниковский	58	0,5	220	1,6
Колпашевский	1 648	13,1	1 303	9,7
Кривошеинский	430	3,4	461	3,4
Молчановский	249	2,0	254	1,9
Парабельский	301	2,4	336	2,5
Первомайский	98	0,8	84	0,6
Тегульдетский	160	1,3	110	0,8
Томский	1 406	11,1	1 500	11,1
Чаинский	124	1,0	110	0,8
Шегарский	225	1,8	379	2,8
г.Стрежевой	740	5,9	934	6,9
г.Кедровый	0	0,0	29	0,2
г.Томск	4 499	35,7	4 897	36,4
Томская область	**12 618**	**100**	**13 463**	**100**

** предварительные данные*

Рост травматизма среди детского населения Томской области в 2024 году по сравнению с 2023 годом обусловлен изменением подхода к формированию формы федерального статистического наблюдения № 57 «Сведения о травмах, отравлениях и некоторых других последствиях внешних причин». В соответствии с приказом Росстата № 706 от 28.12.2024 года «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 57 «Сведения о травмах, отравлениях и некоторых других последствиях внешних причин», порядка составления сводных статистических отчетов по формам федерального и отраслевого наблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере

охраны здоровья за 2024 год (письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации № 12-2/И/25644 от 24.12.2024 года) в форму № 57 за 2024 год включены сведения бюро судебно-медицинской экспертизы по умершим.

В связи с внесением изменений в Международную классификацию болезней 10-го пересмотра термин травма, захватывающая несколько областей тела, теперь не используется в статистике заболеваемости и смертности, вместо этого регистрации подлежит каждая локализация, что в свою очередь так же привело к росту регистрируемой заболеваемости.

Отмечается рост уровня общей заболеваемости у детей с 2044,8 заболеваний на 1000 детского населения (2023г.) до 2314,7 (2024 г.). Чаще всего дети обращались в медицинские организации с болезнями органов дыхания, органов пищеварения, с заболеваниями глаза и его придаточного аппарата, с болезнями эндокринной системы.

Общая заболеваемость детей 0–17 лет за 2023–2024 годы на 1000 детского населения

Причина	**2023 г.**	**2024 г.***
Инфекционные и паразитарные болезни	85,4	96,7
Новообразования	9,5	11,8
Болезни крови	17,9	22,5
Болезни эндокринной системы	70,7	95,8
Психические расстройства	40,3	40,2
Болезни нервной системы	65,0	71,6
Болезни глаза и его придаточного аппарата	104,5	130,6
Болезни уха и сосцевидного отростка	47,9	58,2
Болезни системы кровообращения	14,1	18,2
Болезни органов дыхания	1165,1	1244,2
Болезни органов пищеварения	115,0	171,8
Болезни кожи и подкожной клетчатки	71,9	80,9
Болезни костно-мышечной системы	75,3	92,4
Болезни мочеполовой системы	34,4	39,2
Врожденные аномалии (пороки развития)	21,2	26,0
Системы, признаки и отклонения от нормы	31,7	41,6
Травмы и отравления	57,1	62,0
Уровень общей заболеваемости	2044,8	2314,7
Уровень общей заболеваемости	**72,6**	**85,1**

** предварительные данные*

Следует отметить, что некоторые показатели в сфере охраны здоровья несовершеннолетних улучшились, в первую очередь, это уровень детской смертности, однако ряд показателей продолжают вызывать беспокойство (детский травматизм, общая заболеваемость детей). Важно, что в 2024 году количество обращений, поступивших к Уполномоченному, по вопросам реализации права детей на охрану здоровья и медицинскую помощь снизилось на 23% к уровню 2023 года.

Распределение обращений в категории «Право на охрану здоровья и реабилитацию»

				Результат рассмотрения в 2024 году			
Тематика обращений	**Количество обращений в 2022 г.**	**Количество обращений в 2023 г.**	**Динамика% в категории в 2022-2023 гг.**	**Даны разъяснения или юридическая консультация**	**Право восстановлено или частично восстановлено**	**Право не восстановлено**	**Нарушений не выявлено**
Неудовлетворительная организация работы медицинских учреждений	11	11	0	4	5	0	2
Обеспечение лекарственными препаратами	19	13	-32	0	13	0	0
Иммунопрофилактика (профилактические прививки)	0	1	+100,0	1	0	0	0
Паллиативная помощь детям (поддержка ребенка и его семьи)	1	1	0	1	0	0	0
Помощь в организации поездки к месту лечения	3	1	-67	0	0	0	1
Получение путевки на санаторно-курортное лечение	2	0	-100,0	0	0	0	0
Установление инвалидности	2	2	0	2	0	0	0
Помощь в получении документов из медицинских организаций	1	2	+100,0	1	0	0	1
Высокотехнологичная медицинская помощь детям	1	0	-100,0	0	0	0	0
Итого:	**40**	**31**	**-23**	**9**	**18**	**0**	**4**

Важно отметить, что в 2024 году снизилось количество обращений по обеспечению лекарственными препаратами с 19 в 2023 году до 13 в 2024 году. Во всех случаях по данной категории обращений право было восстановлено полностью либо частично.

Так, к Уполномоченному обратилась заявительница и сообщила, что ее дочь, получает препарат «Кеппра», в связи с тяжестью заболевания ребенка, прием дженериков невозможен. Как указала в обращении мама ребенка-инвалида, ей было сказано в аптеке, что льготного препарата нет и надо ждать. Учитывая состояние дочери, а именно то, что данный препарат ей жизненно необходим, мама несколько месяцев самостоятельно приобретала дорогостоящий препарат. В 2022 году уже была такая ситуация, когда заявительнице пришлось самостоятельно приобретать данный препарат. Во взаимодействии с органами прокуратуры права ребенка на получение необходимого лекарственного препарата были восстановлены, также в судебном порядке были взысканы денежные средства, затраченные на приобретение лекарственного препарата, и компенсация морального вреда.

Требуется принятие действенных мер по своевременному обеспечению детей льготными лекарственными препаратами.

Поступают жалобы на работу медицинских учреждений.

Мама ребенка – инвалида обратилась к Уполномоченному *с тем, что у ее сына эпилепсия, по медицинским показаниям ему необходим препарат «Сабрил». Доктор, без осмотра ребенка, дала заключение о том, что у него произошло улучшение и назначила вместо «Сабрила» дженерик («Инфиру»). Мама ребенка об этом назначении узнала только спустя несколько месяцев, ее об этом никто не поставил в известность. Заявительница сообщила, что замена данного препарата на «Инфиру» может повлечь ухудшение состояния у ребенка. Данную ситуацию удалось разрешить, ребенок необходимый препарат получил.*

Одно из обращений касалось оказания ребенку необходимой медицинской помощи.

Так, в конце 2024 года к Уполномоченному обратилась мама с проблемой, которую обозначила таким образом – дочери необходима была операция на глаза, но такая помощь своевременно (до 7 лет) оказана не была, а в настоящее время операцию делать уже поздно, так как ребенку уже 11 лет.

В ходе рассмотрения обращения стало известно, что лечащим врачом девочки законному представителю выдавалось направление в Новосибирский филиал ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский цент «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С. Н. Федорова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Центр). Согласно заключению, которое было получено в данном Центре, коррекция птоза верхних век обоих глаз с эстетической целью возможна не ранее 7 лет. Также в рекомендациях было указано на проведение контрольного осмотра через год. Также стало известно, что повторно в Центр за консультацией для дочери законный представитель не обращалась. После выяснения Уполномоченным обстоятельств, педиатр, у которого наблюдается ребенок, пригласила прийти на прием в поликлинику для получения направления на контрольную консультацию в Центр для решения вопроса о проведении оперативного вмешательства. В 2025 году мамой запланировано проведение обследования и операция для ребенка.

Считаем важным медицинским работникам доносить до законных представителей полную и своевременную информацию о необходимом лечении ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области является членом Совета по делам инвалидов при Губернаторе Томской области, с участием Уполномоченного и советника Уполномоченного на заседаниях Совета и рабочих групп принимались решения по вопросам взаимодействия с пациентскими организациями, повышения доступности медицинской помощи.

Также Уполномоченный по правам ребенка в Томской области является членом общественной комиссии при ФКУ ГБ МСЭ Томской области, Общественного совета Территориаль-

ного органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Томской области, регулярно участвует в заседаниях, принимает участие в обсуждении вопросов улучшения доступности и качества медицинской помощи в Томской области.

Кроме того, Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг доступности оказания медицинской помощи в образовательных учреждениях региона. В ходе мониторинга оказания медицинской помощи обучающимся образовательных организаций Томской области Уполномоченным по правам ребенка в Томской области выявлены муниципальные образования, где наилучшим образом организовано оказание медицинской помощи обучающимся в образовательных организациях. Так, Уполномоченным по правам ребенка в Томской области выявлены два муниципальных образования: г. Стрежевой (все школы) и Шегарский район (2 школы), где закрепленные за медицинскими кабинетами медицинские работники находятся в общеобразовательных организациях в течение всего времени пребывания там детей. Данная практика Уполномоченным по правам ребенка в Томской области Лоскутовой Л.А. донесена до сведения Департамента образования Томской области, Департамента здравоохранения Томской области, глав муниципальных образований Томской области. Итоги мониторинга были рассмотрены на 14.04.2024 на совещании при заместителе Губернатора Томской области по образованию, молодежной политике и цифровому развитию Киселевой Н.А. при участии Департамента здравоохранения Томской области.

По итогам реализации решений совещания от 14.04.2024 был принят ряд мер, направленных на улучшение качества предоставления медицинской помощи в образовательных учреждениях:

1) Департаментом образования Томской области проведен повторный мониторинг наличия медкабинетов, прорабатываются варианты улучшения обеспеченности медицинскими кабинетами;

2) Департаментом здравоохранения Томской области проведен мониторинг по оказанию обучающимся общеобразовательных учреждений первичной медико-санитарной помощи медицинскими организациями Томской области (ссылка на информацию по всем медицинским организациям Томской области;

3) Департаментом здравоохранения Томской области в Минздрав России направлено письмо с предложением внести изменения в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 7.03.2017 № 306Н «Об утверждении профессионального стандарта «Врач-педиатр участковый», дополнив профессиональный стандарт перечнем должностей: «Врач-педиатр участковый», дополнив по перечню должностей врач-педиатр учреждения дошкольного образования, врач-педиатр учреждения общего образования, врач-педиатр кабинета неотложной помощи, врач-педиатр приемного отделения. Также было предложено учитывать стаж работы врачом-педиатром участковым в течение 2-х лет, что предоставит возможность прохождения первичной специализированной аккредитации по специальности «педиатрия»;

4) Управлением Роспотребнадзора по Томской области в адрес Департамента образования Томской области направлены санитарно-эпидемиологические требования к медицинскому кабинету в образовательные организации;

5) Департаментом образования Томской области в образовательные организации Томской области для использования в работе направлены методические рекомендации «Организация подготовки населения и сотрудников оперативных служб приемам оказания первой помощи на территории Томской области»;

6) Для образовательных организаций и дошкольных образовательных учреждений на новый 2024–2025 учебный год подготовлен единый региональный план мероприятий по профилактике заболеваний и поддержке здорового образа жизни, а также по популяризации вакцинации, диспансеризации и пропаганде ЗОЖ. В соответствии с планом еженедельно проводятся мероприятия путем включения во внеурочную деятельность тематических лекций, классных часов, размещения информационных материалов на территории образовательных организаций и на интернет-ресурсах.

7) Запланированное на региональном совещании мероприятие по введению системы обратной связи для родителей и детей по предложению Уполномоченного по правам ребенка в Томской области реализовано, что способствует улучшению качества питания школьников.

В апреле 2024 г. аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Томской области проведен мониторинг соблюдения прав детей в ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» (ОГАУЗ «ТКПБ»). В ходе мониторинга были изучены вопросы организации охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи. Проведены опросы-беседы с врачами-психиатрами (7 чел.), детьми (18 чел.) и их родителями, находившимися в период мониторинга в больнице (6 чел.), в том числе о наличии имеющихся вопросов и проблем в сфере оказания несовершеннолетним психиатрической помощи.

По результатам мониторинга Уполномоченным подготовлено заключение, которое было направлено главному врачу ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» с конкретными рекомендациями по устранению выявленных недостатков. Также Уполномоченным проведено совещание при руководителе ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» по итогам указанного мониторинга. Большинство замечаний были оперативно устранены.

Следует отметить, что в ходе обсуждения выявленных нарушений и проблем реализации прав детей на получение психиатрической помощи, был сделан вывод о необходимости более целенаправленной работы и усиления межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения подростков. При активном участии Уполномоченного разработан и утвержден председателем КДН и ЗП Томской области 19.06.2024 г. механизм межведомственного взаимодействия по обмену информацией о фактах суицидов, суицидального поведения несовершеннолетних, изучению причин и условий им способствующих, организации методического сопровождения специалистов, осуществляющих оказание помощи пострадавшим несовершеннолетним и их ближайшему окружению.

В отчетном периоде при участии Уполномоченного велась работа по созданию Методического центра по профилактике суицидального поведения у детей и подростков «Жизнь» при ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница».

В сфере защиты прав и интересов детей в сфере здравоохранения Уполномоченный большое внимание уделяет просветительской деятельности. На сайте детского правозащитника, а также на страницах социальных сетей: ВКонтакте, Телеграмм Лариса Лоскутова регулярно обращается к темам, затрагивающим сохранение здоровья детей. Это проблема использования несовершеннолетними вейпов, а также проблема химической зависимости среди детского населения, и вред для детского здоровья энергетиков, и организация полноценного питания, и важность сохранения детского психического здоровья и т. д.

На всех встречах с родителями, педагогами, специалистами сферы детства и самими детьми Уполномоченный по правам ребенка в Томской области обращает внимание на важность охраны детского здоровья.

В целях повышения эффективности реализации права детей Томской области на охрану здоровья Уполномоченный рекомендует:

1. Исполнительным органам и органам местного самоуправления Томской области:

- проанализировать причины смерти детей и их травмирования (особенно от внешних причин), заболеваемости и принять комплексные межведомственные меры по снижению показателей смертности, травмирования, заболеваемости, обеспечению безопасности детей как в каждом муниципальном образовании, так и на уровне региона в целом.

2. Департаменту здравоохранения Томской области принять меры:

- для бесперебойного льготного лекарственного обеспечения детей-инвалидов на территории Томской области;
- для обеспечения доступности медицинской помощи детям в Томской области, обеспечения положительной динамики удовлет-

воренности качеством оказываемых медицинских услуг детскому населению;

- для надлежащего обеспечения доступности медицинской помощи в образовательных организациях Томской области (совместно с другими исполнительными органами Томской области, органами местного самоуправления);
- для укомплектования детскими врачами медицинских организации, особенно в труднодоступных районах Томской области;
- для усиления межведомственного взаимодействия с образовательными организациями по вопросам профилактики суицидального поведения и потребления психоактивных веществ.

2.4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В 2024 году особое внимание в сфере реализации прав детей на образование было уделено, в том числе обучающимся с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам.

Федеральный закон от 08.08.2024 № 315-ФЗ дополнил часть 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании» пунктом 4, согласно которому образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии, а для инвалидов (детей-инвалидов) также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации инвалида (ребенка-инвалида).

Актуальным остается вопрос прохождения детьми психолого-медико-педагогической комиссии. Приказом Минпросвещения России от 01.11.2024 № 763 утверждено Положение о психолого-медико-педагогической комиссии (вступление в силу с 01.03.2025). Согласно данному Приказу Комиссия создается при центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. Важно, что обследование, в соответствии с нововведениями, будет проводиться не только в помещениях, где размещается комиссия, по месту проживания или по месту обучения обследуемого при организации выездного заседания комиссии (как было ранее), но и по месту лечения обследуемого (если обследуемый не может прибыть к месту проведения обследования), а также дистанционно (посредством видео-конференц-связи) по заявлению родителя (законного представителя) обследуемого.

В июне 2024 года Министром просвещения Российской Федерации С. С. Кравцовым была утверждена Концепция развития системы психолого-педагогической помощи в сфере общего образования и среднего профессионального образования в Российской Федерации на период до 2030 года. Как указано в данной Концепции в обществе сформирован запрос на получение участниками образовательных отношений качественной и доступной психолого-педагогической помощи, востребованность которой возросла в условиях современных социальных трансформаций, вызовов и угроз. Возникновение разнообразных проблем в детской популяции, связанных с социокультурными феноменами, поведенческими особенностями, гетерохронностью развития, проявлениями травли в образовательной среде, зависимое и рискованное поведение детей и подростков требуют своевременного выявления и разрешения.

Необходимо обратить внимание на методические рекомендации Минпросвещения России.

Рекомендациями Минпросвещения России от 30.08.2024 № ДГ-1478/07 обращено внимание на меры по обеспечению преемственного качественного доступного образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), с инвалидностью с учетом необходимости обеспечения индивидуализированного подхода. Как указанно в данных рекомендациях, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к обучающимся с ОВЗ относятся физические лица, имеющие

недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией (далее - ПМПК) и препятствующие получению образования без создания специальных условий. К инвалидам (детям-инвалидам) в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» относятся лица, которые имеют нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Инвалиды (дети-инвалиды) также будут относиться к обучающимся с ОВЗ при наличии у них заключения ПМПК о необходимости создания специальных условий для получения образования. Все обучающиеся с ОВЗ, в том числе получающие образование на дому, с учетом их психофизических особенностей и возможностей должны быть включены в воспитательные мероприятия, в том числе мероприятия дополнительного образования, спортивные мероприятия, мероприятия патриотической и духовно-нравственной направленностей.

Письмом Минпросвещения России от 29.03.2024 № АБ-1122/07 направлены Рекомендации по организации комплексного сопровождения обучающихся, родители (законные представители) которых являются ветеранами (участниками) специальной военной операции. Рекомендации представляют собой систему ориентиров, которая поможет классным руководителям, педагогам-психологам, социальным педагогам и другим педагогическим работникам организовать эффективную работу с этой категорией обучающихся. Рекомендации включают единую базу данных, содержащую информацию о доступных программных продуктах и услугах, возможностях психолого-педагогической поддержки и организации образовательного маршрута для обучающихся, родители (законные представители) которых являются ветеранами (участниками) СВО.

В письме Рособрнадзора от 29.07.2024 № 02–223 «О лицензировании образовательной деятельности, осуществляемой образовательной организацией в условиях медицинской организации или в реабилитационных центрах» указано следующее. Образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ. Лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии и лицензиату при осуществлении образовательной деятельности, установлены Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490. Специфика осуществления образовательной деятельности в условиях медицинских организаций не позволяет в полном объеме выполнять отдельные лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии или лицензиату, поскольку такие организации созданы для выполнения других задач (основной вид деятельности – медицинская деятельность). Кроме того, при получении обучающимся, находящимся на длительном лечении, образования на дому лицензионные требования к жилой площади, на которой проживает ребенок, не предъявляются и, соответственно, жилой объект лицензированию не подлежит. В связи с вышеизложенным, как указано в письме, возможно рассматривать обучающихся, находящихся на длительном лечении и получающих образование в медицинских организациях, как обучающихся, получающих образование на дому.

Письмом Минпросвещения России от 31.07.2024 № 07-3637 направлены Методические рекомендации по определению подходов к установлению соотношения численности совместно обучающихся иностранных граждан и граждан Российской Федерации, оптимального для социальной, языковой и культурной адаптации несовершеннолетних иностранных граждан и обеспечению эффективной реализации образовательного процесса в целом, при комплектовании групп, классов в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях. Как указано в рекомендациях, оптимальное соотношение численности обучающихся иностранных граждан в общей численности обучающихся иных категорий должно соответствовать степени выраженности особых образовательных потребностей детей иностранных граждан и возможностей общеобразовательной организации для их обучения. Представляется, что наличие в образовательной организации более 3% детей (от общей численности

учащихся) иностранных граждан с выраженными особыми образовательными потребностями должно вести к задействованию дополнительных мер финансовой и методической поддержки организации. Именно такие общеобразовательные организации являются ключевыми субъектами помощи в рамках данного подхода. При этом при комплектовании групп, классов в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях представляется целесообразным ориентироваться на положения пункта 3.4.14 СП 2.4.3648–20, в которых указано, что «количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья устанавливается из расчета не более 3 обучающихся при получении образования совместно с другими обучающимися».

Таким образом мы видим, что все наиболее проблемные вопросы сферы образования находят отражение в нормативных актах и рекомендательных письмах федеральных органов власти.

При проведении мониторингов реализации прав детей в общеобразовательных организациях Томский области Уполномоченный и сотрудники аппарата особое внимание уделяют вопросам здравоохранения, питания, безопасности, воспитательной работы.

В 2024 году в 298 общеобразовательных организациях Томской области (2023 г. – 301) обучалось 128 334 ребенка (2023 г. – 128 972).

В 2024 году 181 организация осуществляла обучение в одну смену (в 2023–188). В две смены в 2024 осуществляли обучение 117 организации (2023 г. – 113). Всего во вторую смену обучалось 38 753 (30,2%), в 2023 г. – 36 408 школьников (28,4%).

В отчетном году 44 809 детей посещали 180 дошкольных образовательных организаций (2023 г. – 47 062 ребенка посещали 177 образовательных учреждений).

Согласно информации Департамента общего образования Томской области, по состоянию на 01.01.2025 в регионе, как и на 01.01.2024 г., отсутствует актуальный спрос на получение дошкольного образования, т.е. очереди в детские сады нет.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общеобразовательных организациях:

- в 2023–2024 учебном году – 1662 человек, из них 312 обучаются по адаптированной образовательной программе;
- в 2024–2025 учебном году - 1660 человек, из них 291 обучается по адаптированной образовательной программе.

Для обеспечения равного доступа к образованию всех обучающихся с учетом их индивидуальных возможностей в общеобразовательных организациях Томской области организовано обучение детей в инклюзивной форме в отдельных классах, группах и в отдельных организациях, осуществляющих деятельность исключительно по адаптированным образовательным программам.

Также есть категория детей, для которых по медицинским показаниям и с согласия родителей организовано обучение на дому или в медицинских учреждениях.

По состоянию на 20.09.2024 г. в региональной сфере дошкольного и общего образования в 2024/25 учебном году количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов составляло 18 206 человек, в 2023–2024 учебном году – 19 161.

В дошкольном образовании в 2024–2025 учебном году число детей с ограниченными возможностями здоровья составило 3161, из них 146 человек – дети-инвалиды (2023–2024 учебный год – 4556 человека, из них 240 человек – дети-инвалиды).

Число детей с ограниченными возможностями здоровья в дошкольном образовании

2023–2024 уч. год		**2024–2025 уч. год**	
Дети с ОВЗ	**Дети-инвалиды**	**Дети с ОВЗ**	**Дети-инвалиды**
4316	240	3015	146
Итого: 4556		**Итого: 3161**	

На уровнях начального, основного и среднего общего образования по адаптированным основным общеобразовательным программам в 2024/25 учебном году обучалось 15 045 обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, что на 3% больше, чем в предыдущий отчетный период (14605 обучающихся). Из них 678 обучающихся относятся к категории дети-инвалиды, что на 28,7% меньше, чем в прошлом году (951 обучающийся).

Количество детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях

2023–2024 уч. год		**2024–2025 уч. год**	
Дети с ОВЗ	**Дети-инвалиды**	**Дети с ОВЗ**	**Дети-инвалиды**
13 654	951	14 367	678
14 605		**15 045**	

В инклюзивной форме обучалось 11 171 обучающийся, что на 5,2% больше, чем в предыдущий отчетный период (10 623), в коррекционных классах – 3196 чел., из них на домашнем обучении – 791 ребенок, на совместном обучении – 137 обучающихся, относящихся к категории детей с ОВЗ и инвалидностью.

В разрезе нозологий

Нозология	**Количество человек**
с тяжелыми нарушениями речи	1 850
с нарушениями опорно-двигательного аппарата	228
с задержкой психического развития	8 416
с умственной отсталостью	2 433
с расстройствами аутистического спектра	232
глухонемые	1
слабослышащие и позднооглохшие	149
слепые	45
слабовидящие	158
Иные нозологии	1 533

В 2024 году уменьшилось количество детей, обучающихся по семейной форме обучения.

Количество детей, обучающихся по семейной форме обучения

по состоянию на 20.09.2022 (за 2022 год)	215
по состоянию на 20.09.2023 (за 2023 год)	258
по состоянию на 20.09.2024 (за 2024 год)	235

Количество детей, обучающихся по семейной форме обучения в разрезе муниципальных образований

Наименование МО	**Всего, без ОВЗ**	**ОВЗ**
Город Томск	160	0
Кривошеинский район	0	0
Шегарский район	2	0
Парабельский район	0	0
Молчановский район	41	0
Александровский район	0	0
Бакчарский район	0	0
г. Кедровый	0	0
Кожевниковский район	0	0
Первомайский район	0	0
Тегульдетский район	0	0
Асиновский район	0	0
Каргасокский район	0	0
Верхнекетский район	2	0
городской округ Стрежевой	2	0
Зырянский район	0	0
Колпашевский район	6	0
Томский район	10	0
Зато Северск	12	1
Чаинский район	0	0
Томская область	235	1

По направленностям ДОД:

Охват детей 5–18 лет программами ДОД по направленностям	2023 г.	2024 г.
Техническая	43 201	43 146
Естественнонаучная	26 180	24 708
Социально-гуманитарная	65 021	65 282
Туристско-краеведческая	10 733	12 481
Физкультурно-спортивная	59 923	61 713
Художественная	85 017	78 264

Информация об обеспечении горячим питанием школьников за 2023 и 2024 годы (в т.ч. охват детей горячим питанием за родительскую плату):

Количество обучающихся, обеспеченных горячим питанием	2023 г	2024 г
Всего обучающихся	128 972	128 334
обучающиеся 1–4 классов, обеспечены бесплатным горячим питанием в школе	52 786	50 792
обучающиеся 1–4 классов, обучающиеся на дому, получающие компенсацию за горячее питание	305	295
дети с ОВЗ, обеспечены 2-разовым питанием в школе	12 974	12 357
дети с ОВЗ, обучающиеся на дому и получающие компенсацию за питание	680	825
обучающиеся 5–11 классов, из малоимущих семей, обеспечены льготным одноразовым питанием	15 044	8 184
обучающиеся 5–11 классов, из семей, в которых один или оба родителя – участники СВО, обеспечены льготным одноразовым питанием	1 017	1 334
дети участников СВО, обеспеченные бесплатным 2-разовым питанием	15	24
обучающиеся 5–11 классов, получающие горячее питание за родительскую плату	46 119	48 584

Количество служб медиации (примирения) в общеобразовательных организациях в Томской области, количество специалистов в них, количество обучающихся, привлеченных к участию в работе служб, общее число рассмотренных случаев, число положительно завершенных восстановительных программ и медиативных процедур (завершенных конфликтов) за 2023 год и 2024 год

Информация о школьных службах примирения (медиации):

Год	Количество служб медиации (примирения)	Количество специалистов	Количество обучающихся	Количество рассмотренных случаев	Количество завершенных конфликтов
2023	**266***	**854**	**676**	**764**	**764**
2024	**266***	**863**	**603**	**881**	**881**

** Создано и функционирует 266 служб медиации (примирения) в 298 общеобразовательных организациях (далее – ОО), что составляет 89,3 % от общего количества ОО, из них 12 служб созданы в подведомственных Департаменту образования Томской области, в том числе 1 – в специальном учебно-воспитательном учреждении открытого типа, что составляет 100 % от общего количества подведомственных учреждений.*

В 2024 году 9312 детей прошли обследование ПМПК, из них 650 в центральной ПМПК. Из них 7361 ребенку оказана социально-психологическая помощь.

Сведения об обучающихся общеобразовательных организаций Томской области, ставших в 2024 г. победителями и призерами всероссийских, межрегиональных и международных мероприятий.

В 2024 г. победителями высокорейтинговых конкурсных, входящих в перечни Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минспорта России мероприятий признаны 724 обучающихся, достигшие наивысших результатов в различных направлениях деятельности: физико-математическом, социально-гуманитарном, естественно-научном, научно-техническом, художественно-эстетическом, физкультурно-спортивном, в исследовательской и проектной деятельности. Все они удостоены почётного знака Департамента образования Томской области «Юное дарование». Значимым событием стала ежегодная торжественная церемония «Новогодний фейерверк юных талантов», прошедшая 20 декабря 2024 г. в двенадцатый раз на площадке Томской областной государственной филармонии. Поимённый список обучающихся и педагогов-наставников в разрезе муниципальных образований утверждён распоряжением Департамента образования Томской области от 11.12.2024 № 1791 (http://rcro.tomsk.ru/wp-content/uploads/2024/12/Rasporyazhenie-Departamenta-obrazovaniya-Tomskoj-oblasti-ot-11.12.2024-1791-2.pdf) .

Среди мероприятий, в которых одержали победы школьники региона в 2024 г. – Всероссийская олимпиада школьников, Национальная технологическая олимпиада, Всероссийский конкурс «Большая перемена», Всероссийский конкурс научно-технологических проектов «Большие вызовы», Международный фестиваль робототехники Робофинист, Всероссийские конкурсы имени В.И. Вернадского, Д.И. Менделеева, Всероссийская акция «Я – гражданин России», Телевизионная гуманитарная олимпиада школьников «Умницы и умники», Всероссийский фестиваль школьных хоров «Поют дети России», XII Международный конкурс «Сибириада», Президентские спортивные игры школьников и др., всего – более 150 высокорейтинговых мероприятий.

В 2024 г. из областного бюджета выделена субсидия в размере более 25 млн на обеспечение участия обучающихся и сопровождающих их лиц в региональных, межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях. За счет средств субсидии 733 обучающихся и 177 педагогов-наставников стали участниками высокорейтинговых конкурсных мероприятий.

О мерах по поддержке одаренных детей

В 2024 г. на уровне региона вручены: 1 премия обучающемуся общеобразовательной организации Томской области – победителю заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников; 16 премий обучающимся общеобразовательных организаций Томской области – призёрам заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников; 207 премий обучающимся общеобразовательных организаций Томской области –победителям регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников; 30 премий обучающимся общеобразовательных организаций – победителям конкурса на соискание премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры и на звание «Лауреат премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры» в номинации «Премии учащимся общеобразовательных организаций». Победители конкурса также удостоены знака «Будущее Томской области»; 20 премий обучающимся общеобразовательных организаций и организаций СПО Томской области – победителям конкурса на соискание Премии Законодательной Думы Томской области для молодых ученых и молодых дарований в номинации «Юное дарование»; 60 премий выпускникам общеобразовательных организаций – набравших 100 баллов по результатам ЕГЭ.

Следует отметить, что в 2024 г. продолжил свою деятельность открытый в рамках федерального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» Томский региональный центр развития талантов «Пульсар» (учредитель – Департамент образования Томской области) (далее – ТРЦ, Центр).

За 2024 г. Центром проведены и реализованы: 23 образовательные программы в формате профильных региональных интенсивных смен (1 186 участников); 8 регулярных программ (223 участника); 8 дистанционных программ (909 участников); 37 региональных и всероссийских высокорейтинговых мероприятий для школьников, направленных на выявление, поддержку и развитие способностей и талантов детей и молодёжи Томской области (7 820 участников); 18 программ повышения квалификации в формате стажировок для педагогов (118 участников).

Всего в мероприятиях и программах ТРЦ «Пульсар» приняли участие 10 256 обучающихся и педагогов.

В сентябре 2024 г. стартовала реализация региональной концепции «Ученые в школу» (далее – Концепция). Её цель – формирование открытой мотивирующей среды неформального взаимодействия представителей научного сообщества, школьников, студентов СПО для совместного обсуждения современных тенденций и достижений российской науки и технологий, включения школьников и студентов СПО в научно-технологическую повестку региона и страны. В рамках Концепции для школьников и студентов СПО в регионе реализуются: выездные межмуниципальные научно-популярные фестивали «Ученый говорит»; циклы научно-популярных лекций и практико-ориентированных мероприятий «Ученые в школу»; научные квесты, экскурсии в научные лаборатории вузов и институтов СО РАН, родительские лектории, семейные профориентационные субботы и др.

Молодые и ведущие ученые выступают наставниками проектных и исследовательских работ обучающихся, работают в составе экспертных групп на региональных конференциях и конкурсах, участвуют в разработке образовательных программ ТРЦ «Пульсар».

Всего в 2024 г. в мероприятиях в рамках дорожной карты по реализации Концепции приняли участие более 5000 обучающихся и педагогов.

Количество детей в учреждениях СПО.

Даты	Всего, чел	Дети инвалиды, чел.	Дети с ОВЗ, чел.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, чел.
01.01.2024	8 950	191	190	294
01.01.2025	7 831	204	193	284

Развитие в 2024 году с системы образования детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях СПО, в том числе проведение чемпионата «Абилимпикс»

В 2024–2025 учебном году обучающиеся с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья обучаются в 25 областных профессиональных образовательных организациях (далее – ПОО), что составляет 100 % от общего количества областных ПОО, в 1 негосударственной ПОО (Томский экономико-юридический техникум) и в структурных подразделениях 4-х организаций высшего образования (Томском фармацевтическом колледже, являющийся структурным подразделением Сибирского государственного медицинского университета, Томском техникуме железнодорожного транспорта, являющимся филиалом Сибирского государственного университета путей сообщения, в Томском государственном архитектурно-строительном университете (факультет СПО) и в Западно-Сибирском филиале Российского государственного университета правосудия). Всего в системе среднего профессионального образования Томской области в 2024–2025 учебном году обучается 859 человек данной категории (на 83 человека больше, чем в прошлом году), из них 531 обучающийся с инвалидностью (на 51 человека больше, чем в прошлом году) и 328 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (на 32 человека больше, чем в прошлом году).

Обучающиеся с инвалидностью, имеющие сохранный интеллект, обучаются в инклюзивной среде по 90 образовательным программам среднего профессионального образования. Обучающие, имеющие нарушения ментальной сферы, или являющиеся лицами с ограниченными возможностями здоровья, получают образовательные услуги по основным программам профессионального обучения, как в инклюзивных группах, так и в отдельных группах в 18 профессиональных образовательных организациях (АППГ – 18 ПОО) по 11 программам профессионального обучения (АППГ – 11 программ) с получением профессий, в том числе: маляр, парикмахер, оператор ЭВМ и ВТ, плодоовощевод, портной, повар, швея и т.д.

Ежегодно происходит увеличение количества обучающихся с инвалидностью, поступающих на обучение в ПОО региона. Данному обстоятельству способствует ряд факторов, в том числе проведение эффективной межведомственной профориентационной работы, адресная деятельность ПОО по профессиональной навигации обучающихся общеобразовательных организаций, являющихся инвалидами, в том числе деятельность Базовой профессиональной образовательной организации, обеспечивающей поддержку функционирования региональной системы профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Томской области (далее – БПОО). БПОО создана и осуществляет свою деятельность с 2017 года в Томском техникуме социальных технологий. БПОО проводит серьезную профориентационную работу с обучающимися общеобразовательных организаций Томской области и оказывает методическую помощь ПОО региона в вопросах создания доступной образовательной среды и развития инклюзивного образования.

В 2024 году БПОО было организовано и проведено:

1. VI Всероссийская научно-практическая конференция «Инклюзивная образовательная среда: от профориентации до трудоустройства».
2. Вебинар «Практика ПМПК как первичное звено в психолого-медико-педагогическом сопровождении обучающихся с ОВЗ».

3. Круглый стол «Организация процесса сопровождения для лиц с нарушением слуха в образовательных организациях города Томска».
4. Заседание участников социального кластера.
5. Семинар «Психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ОВЗ и инвалидностью».

Кроме того, была проведена следующая работа:

1. Совершенствование безбарьерной среды.

Уровень доступности ПОО региона, в зданиях которых сформирована универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в общем количестве организаций профессионального образования, составляет 36 % (8 ПОО из 25 ПОО). Еще в зданиях 10-ти ПОО оборудованы пандусы.

2. Повышение квалификации педагогических работников.

В 2024 году на курсах повышения квалификации обучились 42 педагогических работника.

Курсы повышения квалификации «Современные методики в адаптивной физической культуре и адаптивном спорте для лиц с ОВЗ и инвалидностью» – 24 человека;

Курсы повышения квалификации «Система деятельности профессиональной образовательной организации среднего профессионального образования по организации доступной образовательной среды» – 18 человек.

3. Проведение профориентационных мероприятий.

Главное событие – профориентационное мероприятие «ПрофТур» (с 20 февраля по 12 апреля 2024 года).

Проведено 158 мероприятий, в которых приняли участие 1174 учащихся 8–11 классов из 48 общеобразовательных школ и школ-интернатов. Организованы мастер-классы по 31 компетенции в 9 направлениях на площадках 17 ПОО и 26 предприятиях партнёров – работодателей.

4. Вовлечение обучающихся с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в социокультурную жизнь общества.

В системе среднего профессионального образования ежегодно проводится большое количество мероприятий для социокультурной адаптации обучающихся с инвалидностью. Наиболее многочисленные по количеству участников два конкурса межрегионального уровня:

1. Межрегиональный фестиваль творчества лиц с ограниченными возможностями здоровья «Мир без границ» им. Юрия Ивкина (с 2015 года);
2. Региональный чемпионат профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченным возможностями здоровья «Абилимпикс» (с 2016 года).

Межрегиональный фестиваль творчества лиц с ограниченными возможностями здоровья «Мир без границ» им. Юрия Ивкина.

В 2024 году проводился в десятый раз по девяти номинациям – «Художественное слово», «Музыкально-инструментальное творчество (соло/ансамбль)», «Вокальное творчество (соло/ансамбль)», «Жестовое пение (соло/ансамбль)», «Хореографическое искусство (соло/ансамбль)», «Изобразительное искусство», «Декоративно-прикладное творчество», «Дефиле», «Пантомима» приняло участие 632 конкурсанта (в 2023 году – 343 конкурсанта) из 33 субъектов Российской Федерации (в 2023 – 25 субъектов).

В Томской области ежегодно, начиная с 2016 года, проводятся региональные чемпионаты по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» (далее – Региональные чемпионаты, Региональный чемпионат).

В апреле 2024 года в городе Томске в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 18.03.2024 № 71-р «О подготовке и проведении IX Регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» состоялся IX Региональный чемпионат по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс».

Соревновательная программа Регионального чемпионата проводилась по 35 компетенциям для трех категорий участников: «школьники», «студенты» и «специалисты». В Региональном чемпионате приняли участие 285 конкурсантов, в том числе 49 специалистов (17 % от общего количества конкурсантов) по 8 компетенциям, 161 студент (56,5% от общего количества конкурсантов) по 26 компетенциям, 73 школьника (25,6 % от общего количества конкурсантов) по 13 компетенциям. Соревнования оценивали 192 эксперта, являющиеся педагогическими работниками образовательных организаций и представителями работодателей.

Волонтерское сопровождение Регионального чемпионата осуществляли 199 добровольцев (волонтеров), подготовленных волонтерским центром «Абилимпикс», созданным на базе Областного государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Региональный центр развития профессиональных компетенций». По каждой компетенции были выявлены победители и призеры (1, 2 и 3 места). Победители и призеры награждены 141 медалью, из них 47 «золотых» медалей, 47 «серебряных» медалей и 47 «бронзовая» медаль, а также награждены ценными призами.

По итогам Регионального чемпионата была сформирована сборная Томской области, которая приняла участие в X Национальном чемпионате «Абилимпикс» в г. Москва (далее – Национальный чемпионат). Сборная Томской области из 5 участников, из них 1 участник в категории «специалисты», 3 участника в категории «студенты», 1 участник в категории «школьники» приняла участие в Национальном чемпионате по 4 основным компетенциям и 1 участник в категории «специалисты» принял участие в Международных открытых соревнованиях в рамках проведения X Национального чемпионата «Абилимписк».

По результатам участия сборной Томской области в Национальном чемпионате Томская область завоевала 6 медалей, из них 2 «золотые» медали по компетенции «Швея», 2 «серебряные» медали по компетенциям «Швея», «Медицинский и социальный уход» и 2 «бронзовые» медали по компетенции «Массажист».

Финансирование Регионального чемпионата в 2024 году обеспечено за счет средств подпрограммы «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» в размере 854,4 тысяч рублей, а также средств от приносящей доход деятельности образовательных организаций Томской области, спонсорских средств.

О количестве педагогов образовательных организаций Томской области, прошедших в 2024 году курсы повышения квалификации (образовательные модули) по темам «Противодействие травле (буллингу), «Школьная служба примирения (медиации)»

В системе образования Томской области в 2024 году ОГБУ ДПО «Томский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования» организовал проведение 8 дополнительных профессиональных программ повышения квалификации по темам профилактики травли и развития деятельности школьных служб медиации, в которых приняли участие 220 педагогов.

Март	«Формирование образовательной среды с учетом возрастных особенностей детей и подростков», 16 учебных часов, 20 слушателей.
Март	«Профилактика травли в образовательных организациях», 24 учебных часа, 25 слушателей.
Апрель	«Педагогическая профилактика и формирование безопасной образовательной среды», 40 учебных часов, 25 слушателей.
Апрель	«Психологическая служба в системе общего образования», 40 учебных часов, 25 слушателей.
Август	«Мотивирование социальной активности школьников: формы и технологии», 24 учебных часа, 50 слушателей.
Октябрь	«Психологическая служба в системе образования: практический инструментарий», 40 учебных часов, 25 слушателей.
Октябрь	«Профилактика конфликтов участников образовательного процесса», 40 учебных часа, 25 слушателей.
Декабрь	«Механизмы профилактики аутодеструктивного и девиантного поведения школьников», 16 учебных часов, 25 слушателей.

В рамках Региональных недель психологии в системе образования Томской области в 2024 году проведены образовательные интенсивы по темам «Школьная служба медиации» и «Профилактика травли в школе», в которых приняли участие 356 человек.

Вместе с тем ОГБУ ДПО «Томский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования» проведен цикл методических вебинаров «Практикующий педагог-психолог», который включал в себя 8 семинаров. В семинарах приняли участие 892 педагога.

Кроме того, проведены следующие образовательные мероприятия, направленные на повышение компетенций педагогов по основам медиации:

Региональная площадка «Большая психологическая консультация» (апрель 2024 года) для педагогов и родителей. Работа «Консультаций» была организована в формате мастер-классов, тематика которых затрагивала порядок реагирования на кризисные ситуации в образовательной организации, травлю. Общее количество участников 125 человек из 12 муниципалитетов Томской области.

Форум «Август. PRO: матрица педагогических изменений» (август), в рамках которого проведены специализированные секции для педагогов по теме «Школьный климат» (Профилактика буллинга, работа служб медиации). В работе секций приняли участие 120 человек.

Новые места в образовательных организациях

В ходе реализации национального проекта «Образование», федерального проекта «Успех каждого ребенка» в Томской области, в рамках реализации «дорожной карты» реализуются мероприятия по созданию новых мест дополнительного образования детей:

В 2024 году созданы новые 774 дополнительных места для школьников в 13 муниципальных образованиях Томской области на базе 41 образовательной организации.

В 2024 году построен детский сад в мкр. Левобережный Томского района в рамках федеральной адресной инвестиционной программы по поручению Председателя Правительства РФ Михаила Владимировича Мишустина, (поручение от 21.07.2021 №ММ-П54-9754). Детский сад рассчитан на 280 мест, из них 100 ясельных мест.

В рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования оснащены средствами обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, утвержденным приказом Минпросвещения России от 28.11.2024 № 838 четыре общеобразовательные организации (МБОУ «Бакчарская СОШ», МКОУ «Плотниковская СОШ» Бакчарского района, МАОУ «ОШ №5 г. Асино», МБОУ «СОШ № 89» г. Северска).

В рамках мероприятия по модернизации школьных систем образования в 2024 году проведен капитальный ремонт 6 зданий общеобразовательных организаций. В 2024 году начался капитальный ремонт 26 зданий общеобразовательных организаций с двухлетним циклом реализации мероприятий 2024–2025 гг., продолжается капитальный ремонт 4 зданий общеобразовательных организаций, начатый в 2022–2024 гг. В 2025 году запланирован капитальный ремонт 1 здания общеобразовательной организации с двухлетним циклом реализации мероприятий 2024–2025 гг. и 8 зданий общеобразовательных организаций с однолетним циклом реализации мероприятий 2025 г.

С 2023 года продолжается строительство общеобразовательной организации на 1 100 мест по ул. Высоцкого, 14 в г. Томске, открытие школы запланировано на 01.09.2025.

Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием (по методике Минпросвещения) составляет 113 617 человек, что на 1,5% больше, чем в прошлом отчетном периоде (111 980 человек).

Общий охват обучающихся дополнительным образованием по состоянию на 29.12.2024 составляет 80,5% (137 353 человека). В прошлом году – 79,7% (136 206). Количество детей в возрасте 5–18 лет, проживающих в Томской области – 170 313 человек. В прошлом году – 170 945 человек.

Обращения граждан по вопросам образования

Актуальность вопросов образования детей для жителей Томской области подтверждается стабильно высоким количеством обращений в данной сфере от граждан к Уполномоченному.

В 2024 году количество обращений в категории «Право на образование» на втором месте в общем количестве обращений к Уполномоченному после обращений в категории «Право жить и воспитываться в семье». В отчетном году по вопросам образования поступило 191 обращение, на 7,91% больше, чем в 2023 г. (177).

Распределение обращений в категории «Право на образование»

				Результат рассмотрения в 2024 году			
Тематика обращений	**Количество обращений в 2023 г.**	**Количество обращений в 2024 г.**	**Динамика в категории в 2023-2024 гг., %**	**Даны разъяснения или юридическая консультация**	**Право восстановлено или частично восстановлено**	**Право не восстановлено**	**Нарушений не выявлено**
Обеспечение местами в дошкольных образовательных организациях	14	20	42,9	7	6	5	2
Обращения, связанные с конфликтными ситуациями в дошкольных образовательных учреждениях	8	6	-25	1	4	0	1
Школьные конфликты + буллинг	70+6	58+14	-5,3	24	36	1	11
Обеспечение местами в общеобразовательных учреждениях	18	16	-11	6	5	0	5
Образовательный процесс в школе	20	34	70	8	12	1	12
Образовательный процесс в дошкольных учреждениях	2	2	0	1	1	0	0
Транспортная доступность образовательных у чреждений	2	7	250	1	5	0	1
Инклюзивное образование	14	6	-57	0	4	0	2

				Результат рассмотрения в 2024 году			
Тематика обращений	**Количество обращений в 2023 г.**	**Количество обращений в 2024 г.**	**Динамика в категории в 2023-2024 гг., %**	**Даны разъяснения или юридическая консультация**	**Право восстановлено или частично восстановлено**	**Право не восстановлено**	**Нарушений не выявлено**
Дополнительное образование (кружки, секции)	4	7	75	0	2	1	4
Безопасность дорожного движения на маршрутах следования детей в образовательные организации	1	6	500	3	0	0	3
Школьное питание, контроль качества питания в образовательных учреждениях	5	3	-40	2	0	0	1
Соблюдение санитарных требований	2	3	50	1	0	0	1
Образование в учреждениях профобразования (поступление, зачисление, образовательный процесс)	4	2	-50	1	1	0	0
Ремонт и строительство образовательных учреждений	3	2	-300	2	2	0	0
Прохождение ПМПК	1	4	300	2	2	0	0
Государственное обеспечение обучающихся школ-интернатов	1	0	-100	0	0	0	0
Поступление в ВУЗ	1	0	-100	0	0	0	0
Участие родителей в управлении школой	1	0	-100	0	0	0	0
Разрешение на въезд в ЗАТО Северск	0	1	100	1	0	0	0
Итого	**177**	**191**	**7,91**	**60**	**79**	**8**	**44**

Анализ поступивших в аппарат Уполномоченного обращений, затрагивающих тему образования, показал, что количество обращений по школьным конфликтам сократилось, однако выросло число обращений по травле ребенка в школе – в отчетном периоде 58 обращений - школьные конфликты и 14 обращений – травля (в 2023 г. – 70 обращений по школьным конфликтам, 6 – травля).

При этом хотелось бы отметить, что число обращений, связанных с конфликтными ситуациями в дошкольных образовательных учреждениях, продолжает сокращаться. Так, в отчетном периоде по данной тематике поступило 6 обращений, в 2023 году – 8.

Данные обращения всегда требуют тщательной проработки, поскольку здесь задействованы и дети (как правило, это не один ребенок, а несколько, а порой и весь класс/группа в детском саду), родители, педагоги/воспитатели.

Сотрудники аппарата Уполномоченного почти по каждому обращению выезжают в школу, детский сад, встречаются с детьми, родителями, администрацией образовательного учреждения.

К Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратилась мама воспитанницы одного из детских садов города Томска. Мама сообщила, что родителями детей группы, которую посещает ее дочь, создан чат, в котором обсуждаются какие-либо вопросы относительно мероприятий в группе, подарков и т.д. Со слов мамы, в этом чате некоторые родители позволяют себе нецензурную брань в ее адрес, угрозы, когда она пытается высказать свое мнение по какому – либо вопросу. Вследствие затяжной конфликтной ситуации она была из чата удалена, не обладая актуальной информацией о жизни в группе, высказала опасение, что ее ребенок останется без выпускного праздника. Также она сообщила, что была ситуация, когда другие родители требовали от воспитателя, чтобы та сказала о медицинском диагнозе ее дочери. В ходе рассмотрения обращения заявительницы возникла ситуация, когда ее дочь подготовила на праздник Пасхи рисунок с изображением пасхального кролика, однако рисунок в детском саду на выставку не взяли, сославшись на то, что изображение кролика на Пасху не относится к православной традиции. Руководитель детского сада никак не смогла повлиять на данную ситуацию и урегулировать конфликт.

В ходе работы по обращению помощник Уполномоченного выезжала в МАДОУ для встречи с администрацией образовательного учреждения, а также родителями. На данной встрече было заслушано мнение всех сторон, обсуждались проблемные вопросы взаимоотношений между родителями в группе (в том числе с использованием мессенджеров), а также между воспитателями и родителями, уделено внимание произошедшим конфликтным ситуациям, даны рекомендации о дальнейшем урегулировании конфликта всем присутствующим. Особое внимание было уделено распространению воспитателями информации, касающейся здоровья ребенка.

Также в образовательное учреждение направлялся запрос относительно причин конфликта и мер по его урегулированию, которые были приняты администрацией детского сада. Согласно полученной информации, мама имела возможность всю необходимую информацию получать в «Сферуме», где состояла. Относительно исключения ее из родительского чата, в ответе было указано на то, что порядок его создания, включение и исключение оттуда родителей находится вне правового поля образовательной организации и заставить родителей включить кого-либо из родителей в этот чат вне компетенции как образовательной организации. По поводу праздника, связанного с выпуском группы, на вышеуказанной совместной встрече администрацией детского сада было заявлено о том, что в группе праздник для всех детей обязательно состоится и к нему идет активная подготовка.

По поводу нарушения прав ребенка на участие в творческой выставке в детском саду была составлена беседа с администрацией детского сада, в ходе которой были разъяснены нормы действующего законодательства в части прав ребенка на свободу совести и вероисповедания.

Учитывая вышеизложенное, особое внимание хотелось обратить руководителей образовательных учреждений на то, что необходимо своевременно реагировать на возникающие

конфликты не только между детьми, но и между родителями, поскольку это крайне негативно влияет на общий эмоциональный фон образовательного учреждения. Кроме того, дети видят, как родители общаются между собой, с воспитателями, какие позволяют высказывания в адрес другу друга и, порой, начинают копировать модель поведения.

К сожалению, Уполномоченный нередко сталкивается с ситуацией, когда администрация образовательного учреждения не обладает нужными знаниями в сфере конфликтологии, чтобы урегулировать возникающие конфликты и оперативно не реагирует на конфликтные ситуации.

Следует отметить, что подобные конфликтные ситуации в садах наблюдаются крайне редко, чего нельзя сказать о школах.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратился несовершеннолетний. Подросток сообщил, что с начала учебного года подвергается регулярной травле со стороны одноклассников. Сначала это было в форме оскорблений, которые периодически переходили в драки, однако с некоторого времени детьми, которые являются зачинщиками ссор, был создан чат в телеграм-канале, где выкладывались угрозы в адрес мальчика. Одно из последних сообщений в данном канале содержало нацистскую свастику.

В ходе рассмотрения обращения была проведена работа с образовательным учреждением, привлечены органы прокуратуры. Согласно информации, полученной из прокуратуры Томской области на письмо Уполномоченного, в связи с тем, что длительное время педагогам образовательной организации было известно о фактах негативного отношения к подростку со стороны других учеников, но должных мерах к урегулированию конфликта принято не было, прокурором Советского района г. Томска внесено представление директору школы. Конфликт был урегулирован, права ребенка восстановлены.

К сожалению, следует констатировать, что ситуация, когда педагогами, директором школы не принимаются своевременно меры по разрешению ситуации травли, приводит порой к тому, что ребенок вообще начинает отказываться ходить в школу, у него ухудшается успеваемость. Важно отметить, что негативное отношение может идти не только от детей в отношении другого ребенка, а от педагога.

К Уполномоченному обратилась мама девочки, обучающейся в одной из школ города Томска. Женщина сообщила, что педагог позволила себе при всем классе кричать на ребенка и угрожать ей полицией (ранее девочка пожаловалась, что учительница обозвала ее из-за того, что она не была готова к уроку должным образом). Заявительница указала на то, что ее дочь теперь боится ходить в школу.

В ходе работы по обращению в образовательном учреждении была организована встреча сотрудника аппарата Уполномоченного, педагога, о котором шла речь в обращении и директора школы. Педагог признала факт того, что действительно превысила свои полномочия. Директор школы принял решение о привлечении педагога к дисциплинарной ответственности. Данный предмет у ребенка в настоящее время ведет другой педагог.

Следует отметить, что иногда конфликтная ситуация в школе имеет затяжной характер, в него включены практически все дети и родители класса. В таком случае Уполномоченный привлекает к проработке ситуации психологов, как государственных, муниципальных структур (например, МАУ ЦПСА «Семья» г. Томска), так и некоммерческих организаций, специализирующихся на работе с подростками и семьями, – АНО «Центр «Согласие», БФ «Меркурия».

В адрес Уполномоченного обратилась заявительница, которая пожаловалась, что ее сын несколько лет подвергается травле со стороны одноклассников. Педагогу не удается повлиять на ситуацию.

Для разрешения ситуации детский правозащитник обратилась к руководителю АНО «Согласие» Ю.А.Пучкиной, которая неоднократно встречалась с мальчиком, его родителями. Выходила в класс для проведения такого мероприятия как «круг». Для понимания причин травли и то, что в нее может попасть любой ребенок, говорит то, что на вопрос детям «Почему вы так к нему относитесь?», они ответили, что он странно себя ведет, например, со всем клас-

сом ЗДОРОВАЕТСЯ КАЖДОЕ УТРО, а это неправильно, потому что здороваться надо только с теми, с кем дружишь.

О ситуации Уполномоченный сообщила в Департамент образования администрации Города Томска.

По результатам проверки директору школы рекомендовано: принять исчерпывающие меры по решению конфликтных ситуаций; рассматривать конфликтные ситуации на Совете профилактики; обеспечить административный контроль за работой классных руководителей, педагогов-психологов, заместителей директора по воспитательной работе; разработать карту действий по организации работы, направленной на профилактику и противодействие травли в школе на новый 2024-2025 учебный год; привлекать к проведению профилактических мероприятий службу медиации, сотрудников Центра девиантного поведения детей и подростков «Альтернатива» и Центра профилактики и социальной адаптации «Семья»; разработать и утвердить алгоритм информирования педагогическими работниками директора общеобразовательной организации о поступающих от родителей обращениях, о возникающих конфликтных ситуациях в детских коллективах; применять ресурсы школьной службы медиации для предотвращения конфликтов в классных коллективах и для создания безопасной образовательной среды; взять под личный контроль проведение профилактических мероприятий в школе, направленных на формирование законопослушного поведения и норм поведения в школе и социуме; включить в план воспитательной работы классного руководителя профилактические мероприятия для обучающихся класса, направленные на снятие агрессивного, деструктивного поведения и психо-эмоционального состояния обучающихся, на улучшение межличностных отношений обучающихся.

В настоящее время работа АНО «Согласие» с классом и ребенком продолжается.

Следует отметить, что в отчетном периоде к Уполномоченному поступали и коллективные обращения от родителей обучающихся. Эти обращения касались и вопроса подвоза детей, и ремонта образовательного учреждения, и ситуации, когда обучающиеся самостоятельно приобретали для занятий расходные материалы.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка обратились родители одного из сел Томской области. Они сообщили, что водитель автобуса, на котором осуществляется подвоз детей, уже длительное время находится на больничном, детей возить некому. Из другого села поступила аналогичная жалоба, но в этом случае – водитель уволился, а заменить оказалось некем.

Детским правозащитником были направлены вопросы в районные администрации о причинах отсутствия подвоза детей в течение длительного времени до места обучения, на что были получены ответы, из которых следует, что в связи с тем, что существует дефицит водителей категории «Д», своевременно решить вопрос с подвозом детей не удается.

Письмо о необходимости провести анализ кадровой обеспеченности водителями во всех школах Томской области, осуществляющих подвоз детей, и организовать мероприятия по формированию резервного состава водителей на территории каждого муниципального образования было направлено на имя Заместителя Губернатора Томской области по образованию, молодёжной политике и цифровому развитию.

Обращения, связанные с ремонтом школ, касались и длительности данного ремонта, и затрудненностью доступа к тому образовательному учреждению, которое ребенок вынужден временно посещать.

К Ларисе Лоскутовой обратились жители одного из районов Томской области с вопросом, когда будет закончен ремонт школы – жалоба поступила в августе, родители переживали о дальнейшем обучении детей. Уполномоченный выезжала по данному обращению в село, где встретилась с администрацией района, родителями обучающихся, педагогами. По результатам данной поездки было направлено письмо на имя Губернатора Томской области в связи со следующими обстоятельствами.

В школе до этого учебного года обучались дети с 1 по 4 класс – это 29 детей (в настоящее время они доставляются на автобусе в соседнюю школу, где 5 детей), а также проводились занятия по подготовке детей к школе – сейчас дети дошкольного возраста не

имеют возможности заниматься. В селе нет детского сада, но в то же время там есть действующее сельхозпредприятие, а, соответственно, рабочие места.

Школьники с 5 по 11 класс уже несколько лет обучаются в районном центре (39 человек). То есть, в селе достаточно большое количество детей школьного возраста, однако школьные кабинеты, находящиеся в Центре культуры села, где никогда не проводился и даже не запланирован капитальный ремонт, в плачевном состоянии. В здании, где находится школа, планируется только ремонт кровли, а ведь в классных комнатах старые деревянные рамы на окнах, которые, не говоря об эстетическом виде, не могут сохранить тепло в кабинетах. Конечно, требуют ремонта и полы, и стены, и санузел — все это со следами протечки кровли. В спортивном зале в потолке и полу – дыры, там на протяжении длительного времени уже невозможно было заниматься, а в селе это единственное место, где 70 детей могли бы заниматься физической культурой и спортом. Состояние единственной в селе детской площадки крайне неудовлетворительное, она опасна для нахождения там детей – сломанные качели и другие конструкции, торчащие из горки гвозди, проржавевшие металлические детали спортивных сооружений, заросли травы. Родители высказывали жалобы на недоступность образовательных, спортивных, культурных услуг для детей. Так, посещать занятия дополнительного образования дети не могут в связи со сложившимся графиком доставки детей школьным автобусом, даже если введут дополнительные рейсы, детям необходимо после школьных занятий поесть, переодеться, отдохнуть. То же самое касается и спортивных занятий - в селе, как указывалось выше, условий нет, а остаться на образовательных мероприятиях, занятиях в школе соседнего села, районного цента, где в настоящее время обучаются дети из села, где проживают заявители, нет возможности по той же причине. В селе необходимо открыть отделения учреждений дополнительного образования.

Родители также жаловались на то, в летний период у детей не было возможности воспользоваться библиотекой и подготовиться по списку, заданному по литературе на лето. Выездные дни районной библиотекой не практикуются. В связи с вышеизложенным прихожу к выводу, что развитию детской инфраструктуры для обеспечения прав детей в селе на дополнительное образование, культурное и спортивное развитие не уделяется должного внимания, что ведет к нарушению прав детей.

Согласно полученному ответу, в рамках заключенного контракта в здании, где располагается школа, будут отремонтированы крыша и спортивный зал. После проведения капитально ремонта в учебных классах будет произведен косметический ремонт. На время ремонта организована перевозка обучающихся 1–4 классов в соседнее село двумя школьными автобусами.

Главе поселения поручено привести в порядок детскую площадку. В перспективе запланировано строительство в селе детской площадки по программе инициативного бюджетирования.

Занятия спортивной направленности будут доступны для обучающихся после завершения капитального ремонта спортивного зала.

Вопрос обеспечения реализации прав детей остается на контроле Уполномоченного.

Обращения, поступившие к Уполномоченному в 2024 году, затрагивали и прохождение детьми психолого-медико-педагогической комиссии.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница одного из районов Томской области. Заявительница пожаловалась на ситуацию, которая произошла в ходе прохождения ее ребенком ПМПК (ребенок страдает аутизмом). Проведённой проверкой сотрудниками аппарата Уполномоченного было установлено, что на территориальную психолого-медико-педагогическая комиссия (ТПМПК), были приглашены 32 ребенка, произошло смещение графика приема. Ребенок заявительницы, к том моменту, когда его пригласили в кабинет, очень устал, был очень возбужден, на вопросы отвечал с затруднениями и, как следствие, показал результат, который не соответствует его реальному состоянию. В ходе работы по обращению Уполномоченного, маме принесены извинения учреждением, также ей разъяснено право пройти ребенку повтор-

но обследование, но уже в Центральной ПМПК. В настоящее время, согласно изменениям действующего законодательства, это можно сделать дистанционно.

Помогал Уполномоченный с реализацией права ребенка на образование и в других ситуациях.

Уполномоченным по правам ребенка в Томской области много внимания уделяется вопросам создания комфортной и безопасной среды в образовательных организациях.

Проводились мониторинги реализации прав детей в образовательных организациях, в течение года в общеобразовательных организациях реализовывались мероприятия Карты действий по организации работы, направленной на повышение мотивации к обучению и эффективности профориентационной работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, разработанной Уполномоченным.

Был проведен ежегодный мониторинг распространённости травли в школах (итоги представлены в соответствующем разделе доклада).

Большой блок работы связан с профилактикой потребления детьми вейпов, в т. ч. в образовательных организациях, Уполномоченным на постоянной основе, в т.ч. в 2024 году, была организована акция «Сообщи, где торгуют вейпами». Поступающие сообщения о торговых точках, где продают вейпы детям, направлялись в органы полиции для проведения проверок.

В течение всего года Уполномоченный неоднократно выступала перед педагогическим сообществом по вопросам реализации прав детей. Это и совещания различного уровня, педагогические конференции, круглые столы в рамках ежегодного педагогического форума АвгустPRO, Неделя психологии и др.

В Томской области есть два образовательных учреждения, которые требуют особого внимания.

Уже не первый год Уполномоченный по правам ребенка в Томской области обращает внимание органов власти на Муниципальное казнённое общеобразовательное учреждение «Крыловская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья» (далее – Интернат).

В Интернате обучаются и проживают дети с легкими и умеренными формами умственной отсталости (42 человека). Часть из этих детей – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Несовершеннолетние, которые находятся в Интернате, нуждаются в грамотно скорректированном подходе (образовательном, медицинском, воспитательном). В тоже время анализ полученных из Департамента образования Томской области данных по школам-интернатам для лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Томской области выявил, что именно Интернат в д. Крыловка практически не обеспечен теми специалистами, которые могли бы помочь детям получить необходимую помощь для корректировки их состояния.

Так, для оказания полноценной образовательной и психологической помощи детям Интернату требуются следующие специалисты: дефектолог – 1 (отсутствует), логопед – 1 (есть), психолог – 1 (есть), коррекционный педагог – 1 (отсутствует), педиатр – 1 (отсутствует), психиатр – 1 (отсутствует), медсестра – 1 (отсутствует).

Важно, что отдаленность д. Крыловка (300 км от г. Томска), а также численность населения (около 80 человек), в деревне нет никаких условий для комфортного нахождения там детей: отсутствуют объекты культуры, условия для занятия спортом, дети, пребывающие в Интернате, в прямом смысле слова оторваны от мира, у учреждения нет финансовой возможности вывозить детей на детские мероприятия в областной центр (на творческие конкурсы, спортивные соревнования, в театр, новогодние и другие праздники), что было раньше (хотя и этого крайне недостаточно для полноценного развития).

Согласно п. 2.4.1 Устава Муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Крыловская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья»

в школу-интернат принимаются дети с легкими и умеренными формами умственной отсталости, не имеющие противопоказаний для круглосуточного пребывания в образовательной организации, владеющие элементарными навыками самообслуживания.

В соответствии с п. 1.6 Федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного Приказом Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1599, к особым образовательным потребностям, характерным для обучающихся с легкой степенью умственной отсталости (интеллектуальными нарушениями), относятся, в том числе овладение разнообразными видами, средствами и формами коммуникации, обеспечивающими успешность установления и реализации социокультурных связей и отношений обучающегося с окружающей средой; психологическое сопровождение, оптимизирующее взаимодействие обучающегося с педагогами и другими обучающимися постепенное расширение образовательного пространства, выходящего за пределы организации.

Обучающиеся в Интернате дети очень нуждаются в общении, радуются приезжающим, очевидно, что они лишены возможности полноценной социализации. Кроме того, согласно полученным данным, Интернат имеет несколько зданий: основных 5: учебный корпус, спальный корпус для мальчиков, спальный корпус для девочек, столовая, мастерская. Все постройки с 1953 по 1987 гг. Изношенность зданий составляет 100%.

В целях защиты прав и законных интересов детей необходимо рассмотреть вопрос об изменении места обучения детей, прибывающих в МКОУ «Крыловская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья», на то учреждение, где они будут получать все, что предусмотрено для данной категории детей действующим законодательством.

Считаем необходимым обратить внимание на образовательную и воспитательную деятельность ОГКОУ «Александровская школа-интернат».

Количество обучающихся по состоянию на 01.01.2024	25*
Количество обучающихся по состоянию на 01.01.2025	33
Количество правонарушений в 2023 году	6
Количество преступлений в 2023 году	8
Количество правонарушений в 2024 году	4
Количество преступлений в 2024 году	9

** за 2024 год проходил обучение 41 ребенок.*

В данное образовательное учреждение попадают дети по постановлениям муниципальных КДН и ЗП, чье поведение требует корректировки, однако необходимо констатировать тот факт, что в настоящее время учреждение не справляется со своими целями и задачами.

Согласно положениям Устава ОГКОУ «Александровская школа-интернат» (далее – Интернат) основной целью деятельности учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования для обучающихся, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода. Руководствуясь Правилами внутреннего распорядка, действующими в Интернате, обучающиеся имеют право на уважение своего человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья; развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях, и других массовых мероприятиях; посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в школе и не предусмотрены учебным планом; участие в научно-исследовательской,

научно-технической, экспериментальной и инновационной деятельности, осуществляемой школой под руководством педагогических работников и т.д.

Следует отметить, что большая часть этих прав находится только на бумаге. На сегодняшний день в Интернате не созданы условия для того, чтобы находящиеся там дети, получали необходимую помощь по коррекции своего поведения, в частности нет специалистов, готовых заниматься с такими детьми.

Также крайне важно детям, которые пребывают в Интернате создать все условия для развития их способностей (спортивных, творческих), поскольку туда, как правило, попадают дети, не умеющие без вреда для чужого здоровья реализовывать свои силы. В настоящее время в Интернате нет даже стадиона, где ребятишки могли бы заниматься.

Таким образом, сейчас нельзя сказать, что те дети, которые поступают в Интернат, во-первых, попадают в безопасную среду, во-вторых, получают тот спектр помощи, который им необходим для устранения проявлений деструкции.

В то же время, важно отметить, что регион крайне нуждается в таком образовательном учреждении, где были бы созданы условия для того, чтобы помочь ребенку уйти от противоправной модели поведения (специалисты, обладающие специальными знаниями и, главное, желанием помогать таким детям; материально-технические условия; необходимая режимная служба.

Считаем, что необходимо принять все меры для того, чтобы ОГКОУ «Александровская школа-интернат» начала выполнять свои функции в полном объеме и дети, после нахождения в данном учреждении, могли бы спокойно возвращаться в свои семьи, школы и продолжать законопослушный образ жизни.

По итогам рассмотрения обращений в сфере образования, мониторингов, а также анализа показателей сферы рекомендуем:

1. Департаменту образования Томской области, Главам муниципальных образований Томской области, руководителям органов управления образованием в муниципальных образованиях Томской области:

- *продолжать принимать меры для предотвращения и оперативного разрешения конфликтов между участниками образовательного процесса, в т.ч. для повышения квалификации педагогов по направлениям: «Противодействие травле», «Школьная служба примирения (медиации);*

- *продолжить работу по улучшению психологического климата для детей в образовательных организациях, улучшению взаимоотношений между детьми, педагогами, родителями, взаимодействия с родительским сообществом, в т. ч. по повышению культуры и этики общения в школьных коллективах, уделить внимание внешнему виду обучающихся;*

- *регулярно принимать меры, направленные на профилактику употребления несовершеннолетними психоактивных веществ, использования вейпов;*

- *проанализировать показатели роста количества детей с ОВЗ, соблюдение пункта 3.4.14 СП 2.4.3648–20, в котором указано, что «количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья устанавливается из расчета не более 3 обучающихся при получении образования совместно с другими обучающимися».*

2. Департаменту образования Томской области:

- *рассмотреть вопрос об изменении места обучения детей, пребывающих в МКОУ «Крыловская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья», на то учреждение, где будут созданы условия, предусмотренные для данной категории детей действующим законодательством.*

- *принять меры для создания необходимых безопасных условий обучающимся ОГКОУ «Александровская школа-интернат».*

2.5. ПРАВО НА ОТДЫХ И ПРАВО НА ТРУД

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» каждый ребёнок имеет право на отдых и оздоровление, которое направлено на укрепление здоровья, образование и его всестороннее развитие.

В ходе детской оздоровительной кампании 2024 года всеми формами отдыха охвачено 77 860 детей (2023 г. – 69 355, рост на 12,3%).

В 2024 году отдохнул и оздоровился 29 601 ребенок, находящийся в трудной жизненной ситуации, или 48,8% от числа детей данной категории, нуждающихся в отдыхе и оздоровлении (план на 2024 год – 29 718 детей или 49,0 %), из них:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 1 411 чел.;
- дети-инвалиды – 667 чел.;
- дети с ограниченными возможностями здоровья – 3 110 чел.;
- дети, проживающие в малоимущих семьях – 20 438 чел.;
- иные категории детей из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 3 975 чел.

В 2024 году для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся воспитанниками учреждений, подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, предоставлено 1 226 путевок (в 2023 году – 786 путевка).

Выраженный оздоровительный эффект в ходе летней оздоровительной кампании 2024 года составил 94,5 %, в 2023 году – 93,2 %.

Департаментом здравоохранения Томской области за период детской оздоровительной кампании 2024 года зафиксированы травмы у 7 детей во время их нахождения в оздоровительных организациях (2023 год – у 4 детей).

Услуги по отдыху и оздоровлению для детей Томской области оказывали 423 организации отдыха детей и их оздоровления (2023 год – 458 организаций), в т. ч.:

- 14 стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления (в т. ч. ДОЛ «Рубин», расположенный на территории Кемеровской области, 3 лагеря – на базе санаторных организаций Томской области) (на уровне 2023 года);
- 2 лагеря с круглосуточным пребыванием детей, открытые на базе образовательных организаций (2023 год – 2 лагеря);
- 13 палаточных лагерей (2023 год – 13 лагерей);
- 327 лагерей с дневным пребыванием (2023 год – 352 лагеря);
- 68 лагерей труда и отдыха (2023 год – 77 лагеря).

Сведения о функционирующих в 2024 году организациях включены в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области.

При составлении программ смен в организациях детского отдыха особое внимание уделено патриотическому воспитанию детей.

В летний период 2024 года в загородных лагерях состоялось 62 профильные смены «Время первых» с участием представителей Российского движения детей и молодежи, в которых приняли участие 6 411 детей, в том числе 343 ребенка из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по путевкам, оплаченным за счет средств областного бюджета. Всего в ходе летней оздоровительной компании 2024 года тематическими днями РДДМ было охвачено 17 831 ребенок.

Как и в предыдущие годы на базе санатория «Заповедное» проведена инклюзивная смена для 30 детей больных сахарным диабетом.

В рамках организации отдыха детей из Приазовского района Запорожской области за счет бюджетных средств Томской области организован отдых 143 детей в Санатории «Прометей» (Республика Крым).

Традиционно в летний период в 50-й раз прошел ежегодный областной смотр-конкурс на звание «Лучшая детская оздоровительная организация Томской области». Смотр-конкурс проведен под девизом «Сплотим семью! Сплотим Россию» и посвящен объявленному в России Году семьи. В Смотре-конкурсе приняли участие 16 организаций отдыха детей и их оздоровления (13 стационарных загородных и санаторных оздоровительных лагерей и 3 палаточных лагеря).

Итоги областного смотра-конкурса подведены с участием Губернатора Томской области В.В. Мазура на традиционном Межлагерном фестивале «Страна Каникул» 31 августа 2023 года, который состоялся в Томском областном Театре Драмы. Победители и призеры по 8 номинациям получили свои заслуженные награды.

Организации отдыха детей и их оздоровления Томской области регулярно участвуют в конкурсах на предоставление субсидий из федерального бюджета.

В 2024 году в рамках федеральной программы «Восстановление и развитие до 2030 года в субъектах Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления» за счет средств федерального, областного и местных бюджетов возведено два модульных быстровозводимых жилых корпуса вместимостью по 50 детей каждый. Один жилой корпус возведен в детском оздоровительном лагере «Огонёк» (село Богашево), второй – в детском оздоровительном лагере «Березка» (город Северск).

Каждый объект подключен к системам инженерной инфраструктуры, полностью оснащен всем необходимым для отдыха детей имуществом. Проведено благоустройство прилегающей к новым корпусам территории.

Томская область продолжит участие в указанной программе в 2027 году (пройден соответствующий отбор и заключено соглашение о предоставлении субсидии на возведение двух жилых корпусов)

Благодаря совместным усилиям всех участников детской оздоровительная кампании, мероприятия по отдыху и оздоровлению детей в Томской области в 2024 году прошли в плановом режиме, не допущено массовых заболеваний в детских оздоровительных организациях и чрезвычайных ситуаций с детьми, также не выявлено организаций, приступивших к работе без наличия санитарно-эпидемиологических заключений и не включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области.

В 2024 году при содействии службы занятости в свободное от учебы время трудоустроились 5811 подростков (96% от обратившихся в органы службы занятости населения в поисках временной работы). В целом, число подростков, трудоустроенных в свободное от учебы время, выросло на 4% (с 5 583 в 2004 г., до 5 811 в 2023 г).

Временные рабочие места организованы в администрациях сельских поселений муниципальных образований Томской области, школах, предприятиях жилищно-коммунального хозяйства, промышленности, у индивидуальных предпринимателей. Подростки работали помощниками вожатых, курьерами, выполняли подсобные работы, занимались уборкой, озеленением и благоустройством территорий.

Сведения за 2024 год о временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время

Муниципальное образование	Численность трудоустроенных подростков					
	Всего, чел.		состоящие на учете КДН, ОДН, внутришкольном учете		из многодетных, неполных семей	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
г. Томск	1930	2187	171	174	0	3
Томский	422	486	2	38	0	0
Бакчарский	110	91	14	10	0	0
г. Кедровый	72	69	9	6	0	0
г.Северск	602	720	64	53	78	161
г. Стрежевой	359	288	40	33	13	36
Александровский	166	178	31	20	0	0
Асиновский	331	304	42	49	39	47
Верхнекетский	138	96	25	27	0	0
Зырянский	215	223	17	15	40	0
Каргасокский	137	107	20	18	23	31
Кожевниковский	114	105	11	5	27	10
Колпашевский	213	312	53	51	12	31
Кривошеинский	136	67	11	7	4	2
Молчановский	92	77	10	13	33	42
Парабельский	150	144	11	10	45	44
Первомайский	167	121	9	10	0	0
Тегульдетский	30	39	11	14	0	0
Чаинский	64	64	14	13	25	38
Шегарский	135	133	11	11	47	58
ВСЕГО	**5583**	**5811**	**576**	**577**	**386**	**503**

Сведения о временном трудоустройстве подростков на территории Томской области за 2022–2024 гг

	2022 г.	2023 г.	2024г.
Количество несовершеннолетних в возрасте 14–17 лет	46 550	48 095	49 925
Из них временно трудоустроено	4 857	5 583	5 811
Доля трудоустроенных подростков	10,4%	11,6%	11,64%

Значительного роста организации временного трудоустройства подростков не происходит, хотя потребность у несовершеннолетних во временной занятости огромная.

Особое внимание органы службы занятости уделяют трудоустройству подростков, состоящих на всех видах профилактического учета. Данная работа проводится при поддержке районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, где на их заседаниях в апреле-мае прорабатываются вопросы летней занятости подростков. Из общего числа трудоустроенных подростков 9,93% состояли на учете в КДН, ОДН (ПДН), внутришкольном учете. Кроме того, в муниципальных образованиях центрами занятости организованы и проведены встречи с работодателями по вопросам организации летней занятости.

Специалисты центров занятости населения в рамках плановой работы выезжали совместно со специалистами КДН и ЗП районных администраций в организации с целью исключения нарушений трудовых прав подростков, контроля соблюдения условий договора и выхода школьников на работу.

Центры занятости населения взаимодействуют с уголовно-исполнительными инспекциями по вопросам трудоустройства подростков, совершивших преступления.

Подросткам, состоявшим на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, обратившимся в службу занятости (9 чел.), были выданы направления на работу, оказана услуга по профессиональной ориентации, трудоустроены 5 чел. (в гг. Томске, Стрежевом, Шегарском и Каргасокском районах), что составило 25% от числа планировавших трудоустройство (причины нетрудоустройства: беременность, сняты с учета, отказ от трудоустройства, был занят прохождением медицинского освидетельствования в МСЭ).

В 2024 году продолжена практика привлечения работодателей реального сектора экономики к летней занятости подростков из числа состоящих на всех видах профилактического учета. Так, в городе Северске в организациях ЖКХ и АО «Северский водоканал» сформированы бригады подсобных рабочих, где на протяжении всего лета под руководством наставников работали более 50 подростков, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, дети из многодетных семей, дети-сироты и дети, находящиеся под опекой, дети, чьи семьи находятся в трудной жизненной ситуации. Ребята помогали в озеленении и поддержании чистоты и порядка во внутриквартальных территориях родного города. Помимо работы ребята приняли участие в реализации федеральной целевой программы «Вода России» – очистили от мусора береговую линию реки Томь, а также внутренние объекты предприятия; собрали и сдали в Эко-пункт на переработку использованные батарейки; приняли участие в конкурсе «Эко-лето», проводимом Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области; организовали экологическо-благотворительную акцию «Крышечки ДоброТЫ» по сбору пластиковых крышек от бутылок и вырученные деньги передали на помощь бездомным животным.

В городе Стрежевой 63 подростка, в том числе из «группы риска», трудоустроенные в первичную профсоюзную организацию АО «Томскнефть» ВНК, ООО «ЭНЕРГОНЕФТЬ ТОМСК», ООО «АВТО-

СОЮЗ», ООО «КРОН» занимались благоустройством территорий, работали помощниками делопроизводителя и воспитателя.

В районах области подростки, состоящие на всех видах профилактического учета, работали при сельских администрациях, в том числе на благоустройстве памятников и обелисков, посвященных Победе в Великой Отечественной войне.

В 2024 году в городе Томске продолжена реализация проекта «Пятая четверть». Данное мероприятие по организации школьных бригад в рамках летней трудовой занятости подростков города Томска реализовано в рамках межбюджетного трансферта, предоставляемого из областного бюджета бюджету Администрации города Томска (МАУ «Центр социальных инициатив» – Городской студенческий отряд, муниципальные общеобразовательные организации).

Юные работники в летний период занимались уборкой скверов, парков и мест отдыха горожан, а также прополкой клумб, покраской скамеек и бордюров. Были сформированы порядка 60 бригад общей численностью 1 000 человек, в том числе 113 подростков, состоящих на всех видах профилактического учета. Наставниками школьников в трудовых бригадах являются активисты – бойцы студенческих отрядов. Все подростки и их наставники из числа студентов обеспечиваются спецодеждой с символикой проекта и легко узнаваемы на участках своей работы.

Помимо трудового наставничества студенты ведущих университетов города проводили работу на сплочение трудового коллектива и проведение досуга вне работы, занимались с ребятами гражданским и патриотическим воспитанием, развитием их творческого и спортивного потенциала. Подростки – постоянные участники творческих фестивалей, конкурсов, спортивных игр, организованных студенческими отрядами

Необходимо отметить практику создания рабочих мест для подростков в медицинских учреждениях Томской области: 97 подростков работали в районных и городских больницах (гг. Томск, Асино, Бакчарский, Каргасокский, Молчановский, Томский, Чаинский и Шегарский районы), занимались не только уборкой служебных помещений, озеленением и благоустройством территорий, но и работали помощниками оператора ЭВМ, помощниками администратора.

Продолжена практика трудовой занятости подростков в рамках государственно-частного партнерства в отдаленных северных районах Томской области. Так при финансовой поддержке:

АО «Томскнефть» ВНК в Александровском районе в бюджетные учреждения трудоустроены 178 подростков, в том числе 20 подростков, состоящих на всех видах профилактического учета. Рабочие места для подростков были организованы в учреждениях образования и культуры (школы с. Александровское, с. Назино и с. Лукашкин Яр, п. Октябрьский);

В ООО «Газпром трансгаз Томск» в Каргасокском районе трудоустроены 88 подростков (16 человек из «группы риска»). Ребята работали при администрациях сельских поселений и занимались озеленением территорий парков Победы и других памятных мест;

АО «Томскнефть» ВНК и ООО «Газпром трансгаз Томск» в Парабельском районе трудоустроены 144 человека из числа подростков, в том числе 10 человек из «группы риска». Ребята трудились при школах районного центра, занимались благоустройством пришкольных территорий.

В 2024 году во взаимодействии с Департаментом образования Томской области проведена работа по трудоустройству учащихся образовательных организаций профессионального образования Томской области, так были трудоустроены 166 человек, в том числе 33 человека из «группы риска» (образовательные организации профессионального образования гг. Томска, Асино, Колпашево, Александровского, Первомайского и Шегарского районов).

Центры занятости населения Томской области активно взаимодействуют с общественными и некоммерческими организациями по вопросам занятости, в том числе несовершеннолетних. Так, например, центр занятости населения ЗАТО город Северск в отчетном

периоде продолжил многолетнее сотрудничество с общественной организацией «Родители против наркотиков». Подростки 16–17 лет, прошедшие программу подготовки по социально-психологическому информированию сверстников на ведение здорового образа жизни и отказ от первых проб психоактивных веществ, обученные навыкам общения и поддержки сверстников, трудоустроены в некоммерческую организацию операторами. Работа подростков - операторов «Молодёжного телефона доверия» проходит при постоянном контроле и супервизии профессиональных специалистов (врачей, психологов), которые при необходимости подключаются к диалогу позвонившего несовершеннолетнего.

Необходимо отметить успешный опыт трудоустройства Кадровым центром «Работа России» (г. Томск) детей в организации, где работают их родители. Данная практика носит название «Династия» и была реализована в таких организациях, как группа компаний «Лама», Томский электромеханический завод, завод «Манотомь», ООО НПП «ТЭК», АО «НИИПП». Трудоустроены 402 подростка. Школьники занимались не только озеленением и подсобными работами на благоустройстве территорий, но и помогали взрослым в сборке электронных изделий, манометровых механизмов, участвовали в проведении контрольных и экспериментальных испытаний деталей и приборов, помогали продавцам в торговых залах, работали с документами на складах и в архиве организаций.

При обращении в службу занятости населения подросткам оказываются услуги и консультации по профессиональной ориентации. В 2024 году профориентационные услуги получили 3,6 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, из них 261 подросток из числа состоящих на всех видах профилактического учета.

Распределение обращений в категории «Право на отдых и занятость»

				Результат рассмотрения в 2024 году			
Тематика обращений	**Количество обращений в 2023 г.**	**Количество обращений в 2024 г.**	**Динамика в категории в 2024 г., %**	**Даны разъяснения или юридическая консультация**	**Право восстановлено или частично восстановлено**	**Право не восстановлено**	**Нарушений не выявлено**
Обращения, связанные с организацией деятельности оздоровительных организаций (загородные лагеря, лагеря с дневным пребыванием)	3	4	33,3	0	1	1	2
Безопасность детских игровых площадок и аттракционов	1	0	-100	0	0	0	0
Деятельность по предупреждению гибели и травматизма несовершеннолетних в летний период	0	2	100	0	0	0	2
Итого по категории:	5	6	20	0	1	1	4
Итого	**10**	**4**	**-60**	**1**	**1**	**0**	**2**

2024 году не поступало обращений по реализации права на трудоустройство подростков (в 2023 году – 0).

4 обращения касались вопросов, связанных с организацией деятельности оздоровительных организаций, в том числе и вопросов выделения льготных путевок в детские оздоровительные лагеря и санатории.

Два обращения в адрес Уполномоченного касались вопросов по предупреждению гибели и травматизма детей, но проведенные по ним проверки (в том числе и Прокуратурой Томской области) нарушений не выявили.

В июне 2024 г. Уполномоченным была проведена ***фокус-группа по вопросам временного трудоустройства несовершеннолетних студентов СПО в свободное от учебы время***. В проведении фокус-группы приняли участие 80 несовершеннолетних обучающихся 3 учреждений профессионального образования (ОГБПОУ «ТомИнТех», ОГБПОУ «Томский техникум информационных технологий» и «Томский колледж гражданского транспорта».

1. Все участвующие в мониторинге несовершеннолетние студенты положительно относятся к наличию самостоятельно заработанных денежных средств. В свободное от учебы время хотели бы работать 92,5% (74 опрошенных). 76,3% опрошенных (61) имеют опыт временного трудоустройства. Из них 21,3% (13) впервые были трудоустроены в возрасте 15 лет, 34,4% (21) – в 14 лет, в возрасте 16 лет – 19,7% (12) и 24,6% (15) – в возрасте 17 лет.

2. Подростки назвали следующие причины, по которым они хотят временно трудоустроиться:

- Нужны деньги на личные нужды – 50 (62,5%);
- Желание приобрести трудовой опыт по специальности обучения – 23 (28,8%);
- Желание освоить новую профессию (не ту, по которой обучается) – 15 (18,8%);
- Желание быть финансово независимым от родителей – 14 (17,5%);
- Самореализация – 8 (10%);
- Чтобы не было скучно – 5 (6,3%).

3. Желание обучающихся временно трудоустроиться поддерживают 88% родителей (70), 6,3% – положительно, при условии, что это не помешает их учебе, 5% родителей (4) отрицательно относятся к временному трудоустройству детей и 1% (1) – нейтрально.

4. На вопросы «Какую работу Вы хотели бы выполнять в свободное от учебы время?», «Какие профессии предпочтительны для вашего временного трудоустройства?» ответы распределились следующим образом:

- По специальности – 20 (25%);
- Работа дистанционно из дома, за компьютером – 18 (22,5%);
- Работа с техникой на СТО, водитель, механик - 18 (22,5%);
- В салоне красоты – 8 (10%);
- За компьютером, как ИП – 8 (10%);
- В сфере питания, официант, бариста – 7 (8,8%);
- Продавец, сотрудник маркетплейсов (Ozon, Wildberries) – 7 (8,8%);
- Курьер - 5 (6,3%);
- Творческую – 4 (5%);
- Офисная работа – 4 (5%);
- Сварщик, токарь, слесарь, разнорабочий – 4 (5%);
- С гибким графиком, без физических нагрузок и коммуницирования с людьми – 4 (5%);
- Работа с детьми – 2 (2,5%);
- Работа на лесопилке – 1 (1%).

5. Опрошенные подростки хотели бы получать за свой труд следующую ежемесячную оплату:

- 31–40 тыс. в месяц – 34 (42,5%);
- 21–30 тыс. в месяц – 14 (17,5%);

- 41–60 тыс. в месяц – 14 (17,5%);
- 11–20 тыс. в месяц – 7 (8,8%);
- 5–10 тыс. в месяц – 6 (7,5%);
- 61–80 тыс. в месяц – 3 (3,8%);
- 81–100 тыс. в месяц – 2 (2,5%).

6. На вопросы «Осведомлены ли Вы об особенностях трудоустройства несовершеннолетних?», «Нуждаетесь ли Вы в разъяснении особенностей трудового законодательства в отношении подростков, Ваших трудовых прав, обязанностей и гарантий?» все опрошенные ответили «Осведомлен(а), в разъяснениях не нуждаюсь».

7. В качестве источника информации о возможности трудоустройства в свободное от учебы время большинство опрошенных называют сайты https://www.avito.ru, и https://tomsk.hh.ru – 75 (93,8%), знакомых и родственников– 46 (57,5%), Центр занятости населения города Томска и Томского района – 19 (23,8%) и Государственный Портал «Работа России» – 2 (2,5%).

8. Некоторые опрошенные подростки устраивались на работу в период летних каникул неоднократно – 61 человек был трудоустроен 114 раз. Большинству подростков помогали найти временную работу родители – 36 (32%), друзья и знакомые – 32 (28%), 31 опрошенный (27%) нашел работу самостоятельно. И только в 10 случаях (8,8%) в поисках работы помогли сотрудники Центров занятости населения. В 5 случаях (4%) – инициатором трудоустройства были работодатели.

9. При этом, только в 31 случае (27%) несовершеннолетние были трудоустроены официально, в 83 случаях (73%) они были трудоустроены неофициально.

10. Ответы на вопрос «Какая дополнительная информация нужна Вам для профессиональной ориентации»? распределились следующим образом:

- Стажировка, посещение возможных мест трудоустройства – 48 (60%);
- Профориентация, консультация – 35 (43,8%);
- Не нужна – 22 (27,5%).

11. 51 опрошенный студент (63,8%) считает, что в открытом доступе недостаточно информации о трудоустройстве несовершеннолетних, 29 (36,2%) считают, что информации достаточно.

12. В заключении мониторинга 61% опрошенных (49 человек) высказали свое мнение о том, что на территории г. Томска и Томской области существует проблема временного трудоустройства несовершеннолетних, а 10% (8 человек) затруднились с ответом на этот вопрос. Только 16 опрошенных (20%) считают, что проблем нет.

В ходе проведения мониторинга установлено, что большинство опрошенных несовершеннолетних считают:

1. В открытом доступе недостаточно информации о трудоустройстве несовершеннолетних.

2. Информация о том, что Центры занятости населения оказывают помощь во временном трудоустройстве несовершеннолетних, до многих детей не доводят, поэтому чаще всего подростки устраиваются на работу через знакомых (родственников) и работают без оформления трудовых отношений.

3. Только 20% считают, что на территории г. Томска и Томской области нет проблем с временным трудоустройством несовершеннолетних (в то же время 23,7% опрошенных не имеют опыта временного трудоустройства).

С целью создания условий для гарантированного соблюдения трудовых прав и законных интересов несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, обеспечения работодателями условий, соответствующих требованиям охраны труда, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка разработан с учетом мнений детей, родительского сообщества, экспертов в сфере трудовых отношений и уполномоченных по правам ребенка в субъектах

Российской Федерации Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних.

В соответствии с этими стандартами рекомендовано принять региональные стандарты ответственного трудоустройства несовершеннолетних. Стандарт включает базовые и дополнительные критерии проведения работодателем самооценки (аудита) соответствия требованиям ответственного трудоустройства несовершеннолетних, порядок выдачи работодателю декларации ответственного работодателя, формирования и ведения реестра ответственных работодателей.

В 2024 г. Стандарт был принят во многих регионах Российской Федерации. Детский правозащитник считает необходимым и в Томской области принять Стандарт. В качестве примера в Департамент труда и занятости Томской области направлялся «Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан», разработанный Департаментом труда и занятости населения Ханты-Мансийского округа-Югры, с предложением разработать Стандарт в Томской области.

Повышение эффективности работы по организации временной занятости несовершеннолетних требует комплексного подхода, включающего улучшение нормативной базы, организацию рабочих мест, взаимодействие с работодателями, а также обеспечение безопасности и поддержки подростков.

В сфере детского отдыха и оздоровления, а также трудовой занятости детей Уполномоченный рекомендует:

Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, Главам муниципальных образований Томской области:

- ***продолжить работу по увеличению охвата детей всеми формами отдыха и оздоровления, особенно в стационарных организациях отдыха и оздоровления – как наиболее эффективной форме оздоровления;***
- ***держать на контроле вопросы безопасности отдыха и оздоровления детей Томской области, в т. ч. в вопросах обеспечения здорового питания детей, недопущения потребления запрещенных продуктов, снижения травматизма в детских оздоровительных лагерях;***
- ***рассмотреть возможность открытия детских специализированных (профильных) смен с круглосуточным пребыванием детей в загородных лагерях, для подростков, состоящих на профилактическом учете в ПДН/ КДН и ЗП, с целью формирования у несовершеннолетних законопослушного поведения.***

Департаменту труда и занятости населения Томской области, Главам муниципальных образований Томской области:

- ***продолжать принимать меры для увеличения количества подростков, охваченных трудовой занятостью, особенно детей, стоящих на разных видах профилактического учета, особое внимание уделять малоимущим категориям: детям-сиротам, детям из многодетных семей;***
- ***разработать и утвердить Региональный стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних на территории Томской области, рекомендованный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;***
- ***разработать программы временной занятости, ориентированные на интересы и возможности подростков (например, работа в библиотеках, парках, социальных учреждениях);***
- ***усилить информирование о вакансиях для временного трудоустройства несовершеннолетних, проводить информационные кампании в школах и через социальные сети, рассказывая о возможностях временной работы, о важности официального трудоустройства подростков;***
- ***активнее использовать успешные практики временного трудоустройства подростков: летние трудовые отряды, предоставление возможности стажировки в компаниях для получения профессионального опыта.***

2.6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики Российской Федерации.

Согласно положениям распоряжения Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года» государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Реализация государственной семейной политики осуществляется на всех уровнях: федеральном, региональном, муниципальном.

В Томской области система мер социальной поддержки семей с детьми также реализуется государственными органами и органами местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предоставление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и ряда иных государственных пособий осуществляет Отделение Фонда пенсионного и социального страхования по Томской области (далее – Отделение СФР по Томской области).

Так, в 2024 году Отделением СФР по Томской области были осуществлены следующие социальные выплаты, которые получили:

- ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка – 55 889 семей на сумму 12 065 119 738,50 рублей;
- единовременное пособие при рождении ребенка – 1 432 семьи на сумму 47 891 537,95 рублей;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком – 1 275 семей на сумму 61 423 778,53 рублей;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью – 272 семьи на сумму 13 800 583,56 рублей;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 250 семей на сумму 70 454 225,55 рублей.

Следует отметить, что в 2024 году в Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» был внесен ряд важных изменений:

- с 08.08.2024 года установлен новый размер пособия по беременности и родам, выплачиваемого женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными, в размере 100 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания, вместо пособия в размере 300 рублей;
- с 08.08.2024 года уточнены положения, регламентирующие порядок назначения еже-

месячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Установлено, что если одному из родителей уже назначено и выплачивается данное единое пособие, то при рождении последующего ребенка оно назначается и выплачивается на тот же период и в том же размере, как и в отношении предыдущих детей, что значительно упростило порядок получения пособия и не потребовало повторного подтверждения размера среднедушевого дохода семьи.

Также Постановлением Правительства РФ от 02.02.2024 № 107 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» существенные изменения были внесены в Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», так, уточнена процедура назначения пособия в зависимости от места подачи заявления (по месту пребывания или по месту фактического проживания), дополнен перечень представляемых документов. В качестве дополнительного основания для принятия решения о прекращении выплаты ежемесячного пособия указано аннулирование регистрации по месту пребывания получателя ежемесячного пособия в субъекте РФ, в котором оно было назначено. Также согласно постановлению при расчете среднедушевого дохода семьи (определении «нуждаемости») не будут учитываться единовременные выплаты добровольцам или членам их семьей, производимые в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью в связи с участием в боевых действиях. Отдельные уточнения коснулись порядка получения сведений из Единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.02.2024 № 107 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» уточнены подходы к определению «нуждаемости» семей участников СВО в предоставлении мер господдержки и процедура назначения пособия на детей, скорректирован перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для целей предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. № 761, а также социальной помощи семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.10.2022 № 1933.

В 2024 году в соответствии с Федеральным Законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка получили 2 055 семей на сумму 541 821 246,49 рублей.

За 2024 год в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» выдано 4 424 сертификата на материнский (семейный) капитал, из них 4 296 в проактивном режиме.

Напомним, что с 1 января 2024 г. вступили в силу поправки в указанный федеральный закон и теперь материнский капитал можно получить только при рождении ребенка (детей), приобретшего (приобретших) гражданство Российской Федерации по рождению, у лиц, имеющих гражданство Российской Федерации на день рождения ребенка, независимо от их места жительства. Это правило касается также усыновленных детей.

В 2024 году Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» также претерпел изменения, так, с 08.08.2024 предусмотрены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, и являющихся получателями средств материнского (семейного) капитала. Данными изменениями установлена возможность, в случае распоряжения средствами материнского (семейного) капитала не в полном объеме, получения остатков средств в виде единовременной выплаты, если их объем не превышает 10 000 рублей.

В 2024 году Отделением СФР по Томской области принято 10 804 решения об удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала по следующим направлениям:

- на улучшение жилищных условий в случае их направления на уплату первоначального

взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам принято 2889 решений об удовлетворении заявлений на сумму 1 341 184 780,00 рублей;

- на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств принято 882 решения об удовлетворении заявлений на сумму 515 157 938,00 рублей;
- на получение образования детей принято 2 184 решения об удовлетворении заявлений на сумму 132 435 255,00 рублей;
- на накопительную часть пенсии женщины принято 62 решения об удовлетворении заявлений на сумму 6 145 145,00 рублей.
- на ежемесячную выплату из средств материнского (капитала) принято 3 527 решений об удовлетворении заявлений на сумму 600 991 010,00 рублей;
- на единовременную выплату из средств материнского (семейного) капитала принято 1 260 решений на сумму 4 699 919,00 рублей.

Хочется отметить, что на федеральном уровне в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, продлена до 2030 года «Семейная ипотека» по ставке 6% на покупку квартиры в новостройке или строительство индивидуального жилого дома. Программа распространяется на семьи с детьми, где есть хотя бы один ребенок в возрасте до 6 лет.

На региональном уровне законодательством также установлены меры социальной поддержки семей с детьми, в числе которых: пособие на ребенка, ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, денежная компенсация родителям (законным представителям) за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации, ежегодная денежная выплата на подготовку ребенка из малоимущей неполной семьи к занятиям в общеобразовательной организации, региональный материнский (семейный) капитал в случае рождения третьего или четвертого ребенка, ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг многодетным семьям.

Так, расходы на предоставление органами социальной защиты населения социальных выплат, установленных Законом Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», в 2024 году составили – 8 403,91 млн. руб., в том числе из средств областного бюджета 1 708,9 млн. руб., из них:

- 6884,9 тыс. руб. направлены на выплату пособия на 3946 детей из 3136 малоимущих семей;
- 2,6 тыс. руб. на ежемесячную денежную выплату на проезд к месту обучения на 8 детей из 4 малоимущих многодетных семей;
- 32,9 тыс. руб. на единовременную денежную выплату гражданам при рождении одновременно трех и более детей - 1 семье на 3 детей;
- 36 361,6 тыс. руб. на предоставление денежной выплаты на оплату коммунальных услуг 1 738 малоимущей многодетной семье;
- 79 461,73 тыс. руб. (в том числе 10 330,9 из областного бюджета, 69 131 руб. из федерального бюджета) на 836 детей из 823 семей на ежемесячную денежную выплату нуждающейся в поддержке семье в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет;
- 8 196 316,53 тыс. руб., в том числе 1 580 749,2 тыс. руб. из областного бюджета на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка на 74 728 детей из 39 088 семей и 1 989 беременных женщин;
- 2 693,5 тыс. руб. на ежегодную денежную выплату 1 872 детям из 1 474 малоимущих неполных семей с двумя детьми на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации;
- 71 828,28 тыс. руб. на реализацию 790 семьям средств регионального материнского (семейного) капитала, в том числе по следующим направлениям:

  319 семей на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам;

69 семей на приобретение (строительство) жилого помещения;

257 семей на реконструкцию и капитальный ремонт жилья;

4 семьи на газификацию жилого помещения;

105 семей на образовательные услуги детей;

40 семей на ведение личного подсобного хозяйства;

7 семей на лечение детей.

В 2024 году выдано 926 сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал при рождении третьего или четвертого ребенка (в 2023 году был выдан 1021 сертификат).

Количество семей, которым органами социальной защиты населения установлен статус многодетной семьи в Томской области, составляет в 2024 году 11 723 семьи, воспитывающих 39 699 детей.

В 2024 году в Томской области выдано 5 776 удостоверений многодетной семьи (в 2023 году – 6 834 удостоверения).

В 2024 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 №63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» **понятие «многодетной семьи»**, закрепленное в статье 2 Закона Томской области от 16 декабря 2004 года № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», **расширено** с учетом предоставления права на получение мер социальной поддержки многодетным семьям, имеющим детей в возрасте от 18 до 23 лет при условии их очного обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Кроме того, **увеличен установленный в указанном законе срок для обращения граждан с заявлением о выдаче свидетельства на улучшение жилищных условий граждан при рождении одновременно трех и более детей с шести до двенадцати месяцев.** Увеличение срока для обращения за мерой социальной поддержки позволит гражданам, объективно нуждающимся во времени для сбора пакета документов, реализовать право на получение единовременной помощи в улучшении жилищных условий.

Также, во исполнение положений Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» в 2024 году принят Законом Томской области от 05.06.2024 № 47-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей», которым установлены дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей, такие как: бесплатное питание детей из многодетной семьи, обучающихся за счет средств областного бюджета в областных государственных и муниципальных общеобразовательных организациях; бесплатное питание детей из многодетной семьи, обучающихся за счет средств областного бюджета в областных государственных профессиональных образовательных организациях; установлена ежегодная денежная выплата на приобретение одежды для посещения учебных занятий и спортивной формы в размере 10 000 рублей на каждого обучающегося в общеобразовательной организации, расположенной на территории Томской области, ребенка из многодетной семьи, размер среднедушевого дохода которой не превышает полторы величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Томской области.

Расходы на ежегодную денежную выплату на приобретение одежды для посещения учебных занятий и спортивной формы составили в 2024 году 176 000,0 тыс. руб. на 17 585 детей из 8 551 семьи.

В 2024 году в соответствии с Законом Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» малоимущим семьям, в которых дети посещают дошкольные образовательные организации, предоставлялась компенсация родителям (законным представителям) за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования: 6 618 семьям на 8 070 детей на сумму 99 900,0 тыс. руб. (в 2023 году – 8 523 семьям на 10 245 детей на сумму 112 559,2 тыс. руб.).

В 2024 году в указанный Закон Томской области № 149-ОЗ были внесены изменения, закон дополнен статьей 13–1 «Социальная поддержка многодетных семей в сфере образования» предусматривающей прием в первоочередном порядке детей из многодетных семей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования. Также в 2024 году в Законе № 149-ОЗ предусмотрено обеспечение бесплатным одноразовым питанием детей из многодетной семьи, размер среднедушевого дохода которой на дату обращения в центр социальной поддержки населения городского округа (муниципального района) Томской области за сведениями о среднедушевом доходе семьи не превышает полторы величины прожиточного минимума на душу населения. Кроме того, Закон № 149-ОЗ дополнен статьей, устанавливающей дополнительные меры социальной поддержки медицинским работникам в сфере образования, в части приема в первоочередном порядке детей медицинских работников областных государственных учреждений здравоохранения, федеральных медицинских организаций, подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству, в областные государственные и муниципальные дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации.

В соответствии с Законом Томской области от 07.10.2008 № 200-ОЗ «О мерах социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей на территории Томской области» право на денежную выплату в 2024 году реализовали 307 беременных женщин и кормящих матерей на сумму 915,8 тыс. руб., в 2023 году – 1 117 беременных женщин и кормящих матерей на сумму 2 626,67 тыс. руб. Уменьшение получателей из числа беременных женщин в 2024 году вызвано тем, что ежемесячная денежная выплата беременным женщинам из малоимущих семей стала предоставляться Отделением СФР по Томской области.

В целях повышения уровня качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2024 году органами социальной защиты населения в соответствии с Законом Томской области от 19 августа 1999 года № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» предоставлена ежемесячная денежная выплата на проезд 2 226 детям из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 5 858,3 тыс. руб. (в 2023 году – 2 725 детям из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 7 616,82 тыс. руб.).

Семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта или материальная помощь.

В соответствии с Законом Томской области от 8 октября 2014 года № 130-ОЗ «Об оказании материальной помощи в Томской области» материальная помощь предоставлена в 2024 году 1502 семьям с несовершеннолетними детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на сумму 58 611,97 тыс. руб. (в 2023 году 1871 семье с несовершеннолетними детьми на сумму 70 252,13 тыс. руб.).

В соответствии с Законом Томской области от 06.03.2023 № 1-ОЗ «О государственной социальной помощи в Томской области» в 2024 году в рамках оказания государственной социальной помощи заключено 1 138 контрактов с малоимущими семьями, имеющими детей в возрасте до 18 лет (в том числе 20 семей с детьми-инвалидами), в 2023 году – 1 503 контракта с малоимущими семьями, имеющими детей в возрасте до 18 лет (в том числе 16 семей с детьми-инвалидами).

В соответствии с Законом Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» денежная компенсация затрат на воспитание (обучение) детей-инвалидов на дому предоставлена в 2024 году 307 семьям на 312 детей на сумму 1 384,0 тыс. руб. (в 2023 году – 296 семьям на 304 ребенка на сумму 1 710,6 тыс. руб.).

В соответствии со статьей 15-1 указанного закона предоставлена материальная помощь детям-инвалидам с онкологическими забо-

леваниями, направляемым в установленном порядке органами здравоохранения Томской области в медицинские учреждения, расположенные за пределами Томской области для проведения обследования, оказания высокотехнологичной медицинской помощи, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелёте, в том числе с сопровождающим лицом, и не имеющим права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством, в размере стоимости авиабилетов экономического класса без ограничения предельным размером в 2024 году – 50 семьям на сумму 4 370,77 тыс. руб. (в 2023 году – 53 семьям на сумму 3 868,16 тыс. руб.).

Кроме того, в 2024 году Закон № 109-ОЗ был дополнен статьей 15-2 «Предоставление компенсации стоимости приобретенных технических средств реабилитации инвалидам, детям-инвалидам», которой постоянно проживающим на территории Томской области инвалидам, детям-инвалидам, установлена компенсация стоимости приобретенных технических средств реабилитации, не предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду».

Также в рамках подпрограммы «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области», утвержденной Постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №361а «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области», осуществляется оказание материальной помощи родителям (законным представителям) в целях компенсации оплаты полученных в текущем году ребенком-инвалидом медицинских услуг в целях реабилитации, медицинских реабилитационных услуг и (или) услуг психолого-педагогического сопровождения, психолого-педагогической помощи (услуги) на территории Российской Федерации. В 2024 году материальную помощь получили 464 семьи на 472 ребенка на сумму 20 927,68 тыс. руб.; в 2023 году материальную помощь получили 449 семей на 456 детей на сумму 19 778,44 тыс. руб.

В соответствии со статьей 23-1 Закона 109-ОЗ, постановлением Администрации Томской области от 02.11.2022 № 483а «Об определении Порядка и условий обслуживания инвалидов легковым автомобильным транспортом (социальное такси)» в 2024 году талоны на социальное такси получили 8 детей-инвалидов, из них в 2 семьях воспитываются дети-инвалиды по зрению, 6 имеют нарушения функций опорно-двигательного аппарата, значительно затрудняющие стояние и ходьбу (в 2023 году талоны на социальное такси получил 21 ребенок-инвалид, из них в 12 семьях воспитываются дети-инвалиды по зрению, 9 имеют нарушения функций опорно-двигательного аппарата, значительно затрудняющие стояние и ходьбу).

На региональном уровне планомерно осуществляется работа по увеличению выплат опекунам (попечителям) и приемным семьям на содержание ребенка (детей), о необходимости которой указывалось в Докладах по итогам деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Томской области о соблюдении прав и законных интересов детей в Томской области в 2022 и 2023 годах.

Так, Законом Томской области от 08.11.2024 №106-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области «О выплате денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) либо в приемной семье, в Томской области» с 01.01.2025 года вновь увеличены выплаты опекунам (попечителям) и приемным семьям на содержание ребенка (детей) до 12 150 руб. на одного ребенка – для южных муниципальных районов Томской области, до 13 600 руб. на одного ребенка – для северных муниципальных районов Томской области.

По вопросам соблюдения **прав на социальное обеспечение детей** в 2024 году к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области поступило 57 обращений, в 2023 году рассмотрено 55 обращений, в 2022 году – 71 обращение.

Распределение обращений в категории «Право на социальное обеспечение»

Тематика обращений	Количество обращений в 2023 г.	Количество обращений в 2024 г.	Динамика в категории в 2023–2024 гг, %.	Результат рассмотрения в 2024 году: Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Право семей с детьми на получение государственных пособий (единовременных и ежемесячных), материнского капитала, государственной поддержки при приобретении жилья в ипотеку и погашении ипотечных кредитов, дополнительные меры социальной поддержки в период пандемии, пенсия родителю с учетом н/л иждивенцев	48	39	-19	14	7	2	16
Соблюдение прав и законных интересов детей органами, осуществляющими функцию социальной защиты несовершеннолетних	2	6	200	1	2	0	3
Материальная поддержка семей в трудной жизненной ситуации	5	10	100	2	8	0	0
Направление ребенка-инвалида на стационарное социальное обслуживание	0	2	100	0	1	0	1
Итого:	**55**	**57**	**3,64**	**17**	**18**	**2**	**20**

Большинство обращений также, как и в предыдущие периоды, связано с защитой прав семей с детьми на получение государственных пособий (единовременных и ежемесячных), материнского капитала, дополнительных мер социальной поддержки.

В 2024 году заявители оказывались в ситуациях, когда при назначении мер социальной поддержки не учитывались или были неверно оценены юридически значимые факты. При работе по данной категории обращений Уполномоченным направляются запросы в уполномоченные органы с просьбой проведения повторной оценки и проверки ситуаций заявителя, разъяснения порядка осуществления расчета.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступило обращение гр. В. в связи с отказом в назначении в отношении одного из трех ее несовершеннолетних детей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Основанием для отказа послужило отсутствие в расчетном периоде доходов у супруга заявительницы. В рамках рассмотрения обращения заявительница представила в СФР документ, подтверждающий статус многодетной семьи, в связи с чем, на основании подпункта «л» пункта 31 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных постановлением

Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», согласно которому в случае, если семья заявителя имеет статус многодетной, то пособие может быть назначено при отсутствии в расчетном периоде доходов у заявителя или у одного из членов его семьи. Право на получение единого пособия было восстановлено.

Хочется отметить, что при взаимодействии с Департаментом социальной защиты населения Томской области решаются вопросы по оказанию материальной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, что позволяет стабилизировать их положение и выйти из кризисного периода.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области обратился гражданин Д. по вопросу отказа в назначении единого пособия. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что общий доход семьи заявителя за отчетный период превысил величину прожиточного минимума на душу населения на каждого члена семьи, право на назначение единого пособия у семьи отсутствовало. При этом семья заявителя являлась многодетной, кроме того гражданин Д. воспитывал один троих сыновей, семья находилась в трудной жизненной ситуации, в связи с чем Уполномоченным было инициировано оформление заявителем региональной денежной выплаты на приобретение одежды для посещения учебных занятий и спортивной формы на детей, а также в связи со сложной жизненной ситуацией семья получила материальную помощь в размере 45 тысяч рублей.

Следует также отметить, что в 2024 году поступали обращения по вопросу возобновления оказания социальной услуги для семей с детьми с инвалидностью и ОВЗ по временному присмотру и уходу за ребенком во время отсутствия родителей «Мэри Поппинс».

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области обратилась гр. С., мама ребенка-инвалида А., 2010 г.р. Отец ребенка в настоящее время является участником Специальной военной операции. Заявительница сообщала, что раньше имела возможность пользоваться социальной услугой по присмотру и уходу за ребенком во время отсутствия родителей, что значительно облегчало ей организацию воспитания и ухода за ребенком. В 2024 г. эта услуга перестала оказываться, хотя потребность у родителей во временном присмотре и уходе за детьми-инвалидами есть. По результатам работы по обращению была получена информация, что уполномоченные исполнительные органы Томской области в 2024 году начали корректировку правовых актов, регламентирующих предоставление указанной социальной услуги.

Считаем, что возобновление таких услуг будет являться большой поддержкой и иметь неоценимое значение для семей с детьми с инвалидностью и ОВЗ, позволит улучшить качество жизни детей, снять напряженность в семьях, будет способствовать профилактике социального сиротства.

В 2024 году в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства Уполномоченный при Президенте по правам ребёнка Мария Алексеевна Львова-Белова в ходе визита в Томскую область посетила приют «Маленькая мама». Приют создан Благотворительным фондом «Право на детство» для оказания помощи несовершеннолетним и юным беременным женщинам и молодым мамам с малолетними детьми. Мария Алексеевна лично пообщалась с молодыми мамами, попавшими в сложную жизненную ситуацию. Федеральный Уполномоченный обратила внимание, что такие кризисные центры очень нужны мамам с детьми в трудной жизненной ситуации, так как они предоставляют комплексную помощь.

При работе по трем обращениям от молодых мам Уполномоченный по правам ребенка в Томской области взаимодействовал с Благотворительным фондом «Право на детство». Работа была направлена на стабилизацию социального положения и содействие в жизнеустройстве «маленьких мам» и их детей.

Оказание комплексной помощи мамам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, если мама пережила насилие в семье, либо осталась без средств к существованию, без жилья, при этом не разлучая маму с ребенком, является важной и востребованной услугой, кроме того, отвечает целям государственной семейной политики по сохранению ребенка в кровной семье, сокращению количества детей в социальных учреждениях.

В Томской области существует потребность в создании кризисного центра для мам с детьми. Количество детей в государственных учреждениях, подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, уменьшается, высвобождаются ресурсы и возможность создания отделения кризисного центра на их базе имеется.

В связи с вышеизложенным рекомендуем Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области:

- ***доработать вопрос о возобновлении оказания социальной услуги для семей с детьми, имеющими инвалидность или ОВЗ, по временному присмотру и уходу за ребенком во время отсутствия родителей «Мэри Поппинс».***
- ***создать на базе областного государственного учреждения отделение кризисного центра для мам с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.***

2.7. ПРАВО ИМЕТЬ ГРАЖДАНСТВО И СВОБОДУ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ

В отчётном году Президентом Российской Федерации В.В. Путиным были изданы Указы от 04.01.2024 № 10 «О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей» и № 11 «Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации».

Данными Указами определены отдельные категории иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке и актуализирован упрощенный порядок приема в гражданство РФ иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ или воинских формированиях, и членов их семей.

В отчётном году в адрес Уполномоченного поступило 10 обращений по вопросам в сфере защиты прав на имя и гражданство, что на 1 больше, чем в 2023 году.

Распределение обращений в категории «Право на имя и гражданство»

				Результат рассмотрения в 2024 году			
Тематика обращений	**Количество обращений в 2023г.**	**Количество обращений в 2024г.**	**Динамика в категории в 2024 г., %**	**Даны разъяснения или юридическая консультация**	**Право восстановлено или частично восстановлено**	**Право не восстановлено**	**Нарушений не выявлено**
Право иметь гражданство и свободу перемещения	7	7	0	3	3	1	0
Право на имя, честь и достоинство	2	3	50	1	1	0	1
Итого по категории:	**9**	**10**	**11,1**	**4**	**4**	**1**	**1**

Как и прежде, участие Уполномоченного в разрешении особо запутанных и сложных случаев позволяет найти взаимоприемлемое решение для ребенка и его семьи. В решении вопросов, связанных с миграционным законодательством, Уполномоченный активно сотрудничает с ***Управлением по вопросам миграции УМВД России по Томской области***.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области обратился депутат Законодательной Думы Томской области Громов О.В. в интересах двух несовершеннолетних детей семьи Валентины Ж.

Валентина Федоровна с рождения не имела удостоверяющих ее личность документов, поэтому ее несовершеннолетние дети не могли получить свидетельства о рождении и были лишены всех видов социальных выплат и медицинского сопровождения. Ситуация осложнялась тем, что последние три года Валентина проживала с детьми в Новосибирской области, хотя местом постоянной регистрации оставалась Томская область.

Уполномоченный обратился за помощью в Управление по вопросам миграции УМВД России по Томской области, сотрудники которого оперативно провели проверку обстоятельств, свидетельствующих о наличии или отсутствии гражданства РФ у Валентины Ж., и выдали ей паспорт гражданина РФ.

По просьбе Ларисы Лоскутовой Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области Болтенко Н.И. взяла данную семью на контроль и оказала им содействие в получении свидетельств о рождении, оформлении социальных выплат на детей и полисов медицинского страхования. Кроме того, учитывая тяжелое материальное положение данной семьи, ей была предоставлена материальная помощь.

Большинство обращений о нарушении прав на имя и гражданство рассматривается в тесном взаимодействии с ***Департамент ЗАГС Томской области***.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С., сообщив о том, что хотела зарегистрировать новорожденного ребенка через портал «Госуслуги», но ей было отказано.

В ходе рассмотрения данного обращения было установлено, что в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» при государственной регистрации рождения фамилия ребенка записывается по фамилии его родителей. При разных фамилиях родителей по соглашению родителей ребенку присваивается фамилия отца, фамилия матери или двойная фамилия, образованная посредством присоединения фамилий отца и матери друг к другу в любой последовательности, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации если ребенок родился от лиц, состоящих в браке между собой, а также в течение трехсот дней с момента расторжения брака, отцом ребенка признается бывший супруг матери, если не доказано иное.

Сотрудники Департамента ЗАГС Томской области разъяснили заявительнице, что так как у нее с бывшем мужем разные фамилии, а с момента расторжения брака с ним не прошло 300 дней, то для присвоения фамилии ребенку необходимо получить или письменное согласие бывшего супруга или распоряжение органа опеки и попечительства о присвоении фамилии ребенку.

По просьбе Уполномоченного орган опеки и попечительства оперативно оформил распоряжение о присвоении фамилии ребенку заявительницы, и он получил свидетельство о рождении.

Былии обращения и из-за рубежа.

В адрес регионального детского омбудсмена поступило обращение гражданки РФ, имеющей регистрацию на территории Томской области, при этом продолжительное время проживающей в Государстве Израиль.

В январе 2022 г. в Израиле у заявительницы и ее супруга родилась дочь. В связи с обострением конфликта между Израилем и Палестиной мама захотела вернуться в Томск с ребенком, но у девочки не было свидетельства о рождении, без которого на территорию другого государства нельзя въехать. Предпринимаемые попытки не приносили результата. Мама обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в получении свидетельства о рождении дочери, которое можно получить только очно.

Аппарат Уполномоченного проработал вопрос с начальником отдела ЗАГС города Томска и Томского района Пичугиной С. Э., в результате по доверенности свидетельство о рождении ребенка было получено.

При активном содействии отдела ЗАГС города Томска и Томского района вопрос решен, и заявительница смогла приехать с дочерью в Томск.

Опираясь на результаты проведённого анализа поступающих в адрес Уполномоченного обращений, можно констатировать, что в настоящее время миграционное законодательство Российской Федерации создаёт весьма благоприятные условия для несовершеннолетних, прибывающих на территорию нашей страны.

2.8. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Одним из важнейших, охраняемых законом прав несовершеннолетних граждан, является право на жилище. Жилищным законодательством за несовершеннолетними детьми признается право на вселение и пользование жилыми помещениями, занимаемыми их родителями по различным правовым основаниям (ст.ст. 31, 69, 70, 71 Жилищного кодекса Российской Федерации). Несовершеннолетние могут реализовывать свое право на жилище посредством участия в приобретении жилья в собственность по различным сделкам (в том числе с использованием средств материнского капитала). Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрена защита прав несовершеннолетних в случае нарушения их прав родителями (в частности, ст. 90 Жилищного кодекса Российской Федерации). Есть и другие статьи Жилищного кодекса Российской Федерации, которые направлены на защиту жилищных прав детей (ст. 72, 109.1 и др.). Кроме того, нормы, регулирующие жилищные права детей, содержатся и в других правовых актах, и эти нормы ежегодно пополняются.

Так, согласно абз. 6, 7 п.п. «а» п. 6 Указа Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано, в том числе установить следующие меры социальной поддержки многодетных семей: предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в размере не ниже 30 процентов от установленного размера оплаты; содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры; предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в размере не ниже 30 процентов от установленного размера оплаты; содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

Федеральным законом от 12.06.2024 № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3.3 части 4 статьи 2 Федерального закона «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» продлено действие меры поддержки в виде погашения задолженности по ипотечному жилищному кредиту в сумме 450 тысяч рублей.

Данная мера будет предоставляться гражданину Российской Федерации – матери или отцу, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2030 года (ранее – по 31 декабря 2023 года) родились третий ребенок или последующие дети и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу). При этом кредитный договор (договор займа) должен быть заключен до 1 июля 2031 года (ранее – до 1 июля 2024 года).

Уточняется, что такая выплата не может быть использована на приобретение жилого помещения, признанного на дату его приобретения непригодным для проживания.

Постановлением Правительства РФ от 09.04.2024 № 441 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» приняты изменения, которые направлены на реализацию Федерального за-

кона от 25.12.2023 № 682-ФЗ (данным Федеральным законом установлена возможность использования средств материнского капитала на реконструкцию дома блокированной застройки).

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2024 № 1696 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296» утверждены Правила, которые определяют цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в которых по итогам 2023 года значение суммарного коэффициента рождаемости ниже среднероссийского уровня, в целях софинансирования расходных обязательств таких субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ по повышению рождаемости, обеспечивающих достижение результатов федерального проекта «Многодетная семья» национального проекта «Семья». Согласно п. «в» ч. 2 Правил предусмотрены следующие меры поддержки, направленные на улучшение жилищных условий:

увеличение до 1 млн. рублей (плюс 550 тыс. рублей) размера выплаты на погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) в отношении семей, в которых начиная с 1 января 2025 г. родился третий ребенок или последующие дети;

предоставление молодой семье с детьми компенсации стоимости найма жилого помещения в размере не менее половины фактических расходов по договору найма, но не более предельной величины, определяемой субъектом Российской Федерации, при рождении начиная с 1 января 2025 г. первого ребенка до исполнения младшему ребенку возраста 3 лет;

оплата не менее 75 процентов фактических расходов по договору найма, но не более предельной величины, определяемой субъектом Российской Федерации, при рождении начиная с 1 января 2025 г. второго и последующих детей до исполнения младшему ребенку возраста 3 лет. Компенсация осуществляется при отсутствии у супругов в собственности жилого помещения, пригодного к проживанию, в населенном пункте проживания такой семьи.

Необходимо заметить, что, порой, не всегда норм действующего законодательство оказывается достаточно для разрешения сложной неоднозначной ситуации. В этих случаях помогает судебная практика. Так, в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2024), утвержденной Президиумом Верховного Суда РФ 29.05.2024, указано на то, что в целях обеспечения защиты имущественных прав несовершеннолетних на жилое помещение, полученное в порядке приватизации одним из родителей, судом должны быть установлены обстоятельства приватизации спорного имущества, соблюдение при приватизации требований закона и соответствующего контроля со стороны государственных органов. В частности, речь идет о тех случаях, когда несовершеннолетние имели право на участие в приватизации квартиры, однако незаконно не были включены в договор социального найма и договор приватизации. Данные договоры, в таком случае, заключены с нарушением требований действующего законодательства, что влечет признание их судом недействительными: договор социального найма – в части невключения в него несовершеннолетних, а также недействительным договор приватизации квартиры в части невключения в него несовершеннолетних в качестве приобретателей.

Нельзя оставить без внимания рекомендации по соблюдению и защите жилищных прав детей, поступающие из различных ведомств.

В 2024 году поступило письмо Минпросвещения России от 29.05.2024 № АЗ-1140/05 «О мерах по предотвращению выселения детей-сирот в каникулярное время (вместе с «Разъяснениями о недопустимости практики выселения детей-сирот в каникулярное время»).

Как указано в данном письме, на основании части 2 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации, договор найма жилого помещения в общежитии заключается на весь период обучения. Только прекращение обучения является основанием прекращения договора найма жилого помещения в общежитии. Выселение обучающихся на каникулярный период является грубым нарушением конституционных прав граждан на жилье, предусмотренных нормами частей 1 и 3 статьи 40 Конституции Российской Федерации, а также прав обучаю-

щихся. Нарушение охраняемых Конституцией Российской Федерации прав граждан влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии письмом от 10.06.2024 № 14-5286-ТГ/24 направила для сведения и учета в работе копии писем Минюста России от 01.11.2023 № 09/128988-ЕА, Минпросвещения России от 27.10.2023 № АБ-4389/07, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка от 13.03.2024 №А60-17-249 по вопросу о последствиях непредставления для государственной регистрации прав предусмотренного пунктом 4 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации согласия органа опеки и попечительства.

Как указано в письме Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка совершение сделки без предварительного разрешения ООиП влечет недействительность сделки в части распоряжения имуществом подопечного. Наиболее подходящим для квалификации подобных сделок служит специальный состав недействительной сделки, предусмотренный ст. 173.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому сделка, совершенная без согласия третьего лица, органа юридического лица или государственного органа либо органа местного самоуправления, необходимость получения которого предусмотрена законом, является оспоримой, если из закона не следует, что она ничтожна или не влечет правовых последствий для лица, управомоченного давать согласие, при отсутствии такого согласия.

В письме Минпросвещения России от 27.10.2023 также обращается внимание на то, что сделки по отчуждению жилого помещения, в котором проживает несовершеннолетний, совершенные без согласия государственного органа либо органа местного самоуправления (предварительного согласия органа опеки и попечительства), по общему правилу, являются оспоримыми вне зависимости от возраста несовершеннолетнего.

Таким образом, мы можем видеть, как разные органы и ведомства с особым вниманием относятся к соблюдению и защите жилищных прав несовершеннолетних, даются разъяснения и рекомендации по различным сложным и неоднозначным ситуациям.

В 2024 году в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступило 87 обращения (из них 4 обращения были перенаправлены по компетенции в порядке, установленном действующим законодательством), которые касаются нарушения жилищных прав детей: это и нарушениях прав несовершеннолетних при сделках с имуществом, и длительное непредоставление жилья при признании дома аварийным, и нарушения при выселении из жилого помещения, и вопросы, касающиеся обеспечения жильем детей-инвалидов, страдающих тяжелой формой хронического заболевания и др..

Распределение обращений в категории «Право на жилище»

				Результат рассмотрения в 2024 году			
Тематика обращений	**Количество обращений в 2023 г.**	**Количество обращений в 2024 г.**	**Динамика в категории в 2023–2024 гг., %**	**Даны разъяснения или юридическая консультация**	**Право восстановлено или частично восстановлено**	**Право не восстановлено**	**Нарушений не выявлено**
Обращения, затрагивающие жилищные права детей	39	34	-13	24	6	3	1
Длительное непредоставление жилья	6	6	0	2	3	0	1

				Результат рассмотрения в 2024 году			
Тематика обращений	**Количество обращений в 2023 г.**	**Количество обращений в 2024 г.**	**Динамика в категории в 2023–2024 гг., %**	**Даны разъяснения или юридическая консультация**	**Право восстановлено или частично восстановлено**	**Право не восстановлено**	**Нарушений не выявлено**
Отказ в постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях, либо снятие с учета	2	1	-50	1	0	0	0
Нарушения при выселении/ вселении (предоставлении) жилья	6	10	66,7	2	4	1	3
Нарушения при прекращении права пользования жильем	2	1	-50	1	0	0	0
Споры с собственниками жилья о праве пользования	4	3	-25	3	0	0	0
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5	3	-40	2	1	0	0
По проблемам ЖКХ, в. т. ч. дороги, пандусы	13	6	-54	2	3	0	1
Обеспечение жильем детей-инвалидов, страдающих тяжелой формой хронического заболевания	10	3	-70	3	0	0	0
Предоставление земельных участков многодетным семьям	1	3	200	3	0	0	0
Права несовершеннолетних при сделках с имуществом	1	7	600	7	0	0	0
Согласие/отказ органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка	1	1	0	1	0	0	0
Регистрация ребенка по месту жительства/пребывания	1	1	0	1	0	0	0
Снятие ребенка с регистрационного учета	1	0	-100	0	0	0	0
Налогообложение недвижимости, находящейся в собственности несовершеннолетнего		**1**	**100**	**0**	**0**	**0**	**1**
Соблюдение тишины		**1**	**100**	**0**	**0**	**1**	**0**
Отказ в праве на льготное обеспечение жильем		**1**	**100**	**1**	**0**	**0**	**0**
Предоставление земельных участков семьям с детьми-инвалидами		**1**	**100**	**0**	**1**	**0**	**0**
Итого:	**92**	**83**	**-9,8**	**53**	**18**	**5**	**7**

К Уполномоченному по правам ребенка в Томской области поступают обращения от родителей, у которых имеются трудности с разделом имущества после развода. Очень часто совместно приобретенное в браке имущество куплено с использованием средств материнского капитала. Иногда доля одного из родителей ничтожно мала по отношению к стоимости всего жилья, но родители не могут между собой договориться, а страдают, в результате, как обычно, дети.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратилась женщина, многодетная мама с четырьмя детьми с просьбой помочь ей с оформлением некоторых документов на приобретаемую квартиру. Заявительница сообщила, что с мужем находится в разводе, какое-то время они проживали в квартире, приобретенной в браке с использованием средств материнского капитала. Впоследствии, в связи с тяжелой психологической обстановкой в семье с бывшим мужем, женщина с детьми вынуждена была переехать на съемную квартиру. Отец детей не шел на переговоры о разделе совместного жилья, отказывался от всех предлагаемых вариантов в то время, как доля в квартире (более 50 кв. м) у него была всего 3 кв.м. В результате женщина заплатила отцу своих детей 1 000 000 рублей за эти 3 квадратных метра и была рада, что он согласился даже на такие кабальные для женщины условия (все дети остались жить с мамой). Выходить в суд и конфликтовать женщина с бывшим мужем не хотела. Следует отметить, что мужчина еще и периодически не выплачивал на детей алименты и при сделке хотел получить от матери своих детей документ, что она не будет иметь в дальнейшем к нему претензий по алиментным обязательствам, иначе он и на такие условия не согласится. Маме в аппарате Уполномоченного была оказана юридическая консультация, в ходе которой разъяснены нормы действующего жилищного и семейного законодательства. Документы были подготовлены с учетом данных рекомендаций. В настоящее время мама с детьми проживает в собственном жилье. При поддержке Уполномоченного при Президенте по правам ребенка в Российской Федерации, Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и Благотворительного фонда «Страна для детей» семье выделены средства на ремонт жилья.

В отчетном году к Уполномоченному продолжали обращаться родители, у которых есть дети с инвалидностью, по вопросу получения льготного жилья.

Согласно абз. 1 ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются:

1) гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;

2) гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 настоящего Кодекса перечне. Данный перечень утвержден Приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н.

Так, к Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида с просьбой оказать содействие в получение льготного жилья. В ходе работы изучены все медицинские документы ребенка и сделан вывод о том, что ребенок имеет право на получение жилья вне очереди. Для семьи это было крайне важно, поскольку ребенок, в связи с тяжестью заболевания, часто разрушительно относится ко всему, что его окружает. У семьи нет никакого своего жилья, поэтому они вынуждены его арендовать. Арендодатели, ведя, что ребенок нездоров и наносит существенный вред их имуществу, расторгают договор аренды, вследствие чего семья вынуждена регулярно делать ремонты в чужом жилье и искать новые квартиры. Уполномоченный по правам ребенка в Томской области обратилась с запросом в местную администрацию для уточнения сроков предоставления жилья семье с ребенком-инвалидом. Согласно письму администрации

Советского района Города Томска, учетный номер семьи в списке общей очереди – 704; в льготном списке – 22. Как указано в письме, в связи с большим количеством граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, семье Д. будет предоставлено благоустроенное жилое помещение в порядке очереди. В связи с полученным ответом детский правозащитник обратилась в прокуратуру Томской области, с просьбой защитить имущественные права ребенка. Органами прокуратуры доводы Уполномоченного были признаны обоснованными, в связи с чем подготовлено и направлено в суд исковое заявление об обязании городской администрации предоставить ребенку-инвалиду льготное жилье.

В настоящее время уже имеется судебное решение о предоставление данной семье с ребенком-инвалидом жилья вне очереди.

К сожалению, даже наличие судебного решения долгое время не дает возможность семье с ребенком-инвалидом, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, реализовать свое право.

Заявительница Л. сообщила, что ее несовершеннолетний ребенок, страдает тяжелой формой хронического заболевания, которое дает ей право на получение жилья вне очереди.

14 марта 2023 г. Советским районным судом г. Томска исковые требования удовлетворены – решением установлена обязанность муниципального образования «Город Томск» в лице администрации Города Томска предоставить истцу вне очереди по договору социального найма благоустроенное жилое помещение, площадью не менее 50 кв.м, состоящее из двух комнат, в черте муниципального образования «Город Томск». Решение вступило в законную силу 22.04.2023 г. В связи с длительным неисполнением судебного решения детский правозащитник обратилась за защитой жилищных прав ребенка в органы прокуратуры.

Согласно ответу Прокуратуры Томской области на запрос Уполномоченного, на факты длительного неисполнения судебных решений о возложении обязанности предоставить жилые помещения лицам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний Мэру г. Томска внесено представление.

По результатам рассмотрения представления в бюджете муниципального образования перераспределены денежные средства на исполнение судебных актов в размере свыше 20 млн.руб., проводятся мероприятия по закупке жилых помещений.

Для обеспечения жилым помещением ребенка-инвалида заявительницы Л. начальником Департамента жилищной политики администрации г. Томска в адрес начальника Департамента финансов администрации г. Томска направлено письмо о выделении дополнительного финансирования.

До настоящего времени жилье не предоставлено.

Одна из частых причин обращений заявителей к Уполномоченному – длительное непредоставление жилья, когда дом признан аварийным. Семьи с детьми годами, по 6–8, а то и более лет, живут в жилых помещениях, представляющих угрозу для жизни. Важно отметить, что вопрос предоставления жилого помещения взамен аварийного отражен в Определении Конституционного Суда РФ от 03.11.2009 № 1368-О-О. Так, согласно изложенной в указанном определении позиции Конституционного суда РФ, в случае признания жилого дома (помещения) непригодным для проживания по причине аварийного состояния либо вредоносного воздействия факторов среды обитания, представляющих особую опасность для жизни и здоровья граждан, орган местного самоуправления выносит предписание о незамедлительном выселении граждан.

На запросы Уполномоченного в органы местного самоуправления о сроках предоставления жилья, семьям с детьми-инвалидами, семьям с детьми, проживающими в аварийном жилье, как правило, приходят ответы о том, что основные причины неисполнения судебного решения:

1) фактическое отсутствие в собственности муниципального образования свободных жилых помещений муниципального

жилищного фонда, отвечающих требованиям судебного решения;

2) отсутствие выделенного финансирования администрацией Томской области на приобретение благоустроенных жилых помещений для граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в одной квартире.

В 2024 году были обращения, которые касались вопроса признания жилья аварийным, в частности законности выводов межведомственной комиссии.

Так, в ходе изучения документов заявительницы Ч., в частности, Акта обследования жилого помещения (многоквартирного дома) и Заключения об оценке соответствия помещения (многоквартирного дома) требованиям, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, аппаратом Уполномоченного был сделан вывод о том, что указанное заключение подготовлено в нарушение указанного нормативного акта. Соответствующее письмо было направлено в Прокуратуру Томской области. Доводы Уполномоченного были признаны обоснованными, в связи с чем главе района было внесено представление. В настоящее время решается вопрос о вынесении решения легитимным составом комиссии.

В этой связи важно обратить внимание на то, что в Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» внесены существенные изменения Постановлением Правительства РФ от 19.10.2024 № 1396.

В связи с изложенным органам местного самоуправления необходимо обратить особое внимание на легитимность межведомственных комиссий, которые проводят соответствующую оценку жилых помещений. Также важно, чтобы сама оценка соответствовала всем требованиям действующего законодательства.

Следует отметить, что восстановление нарушенных жилищных прав детей является одним из самых сложных направлений деятельности детского правозащитника.

Во многих случаях Уполномоченный выезжает по месту жительства заявителей, чтобы оценить ситуацию на месте.

Так, в октябре 2024 г. в аппарат Уполномоченного позвонила женщина, многодетная мама, и попросила помочь с решением жилищной проблемы – то жилье, которое было ею куплено с использованием средств материнского капитала, пришло в негодность, а в настоящее время она со своими четырьмя малолетними детьми проживает со всей больной матерью в двухкомнатной квартире.

Незамедлительно Уполномоченный выехала по месту жительства семьи (один из отдаленных районов Томской области), при посещении которой было установлено, что многодетная семья проживает в условиях полной антисанитарии, в квартире резкий запах нечистот и сырости, полы и стены черные и сгнившие, сантехника не работает, мама стирает на полу кухни в тазике, потому что стиральная машина сломалась.

При взаимодействии детского правозащитника с руководством района удалось предпринять меры, благодаря которым семья в настоящее время живет в благоприятных условиях: в квартире заменены полы, на стенах новые обои, приобретен кухонный гарнитур (ранее его не было совсем), стиральная машинка, холодильник (он тоже был сломан). Частично затраты были компенсированы материальной помощью, предоставленной многодетной матери органами социальной защиты населения.

На время ремонта дети временно, сроком на месяц, помещались матерью в государственное учреждение, а тяжело больная мама заявительницы – в медицинское учреждение.

После создания при поддержке администрации района благоприятных и безопасных жилищных условий для детей они были возвращены в семью.

К детскому правозащитнику также обращаются граждане из многодетных семей, которые крайне нуждаются в жилье.

Решение жилищного вопроса для многодетных семей прорабатывалось на рабочих группах, созданных при Законодательной Думе Томской области в течение 2024 года. Уполномоченный входит в рабочую группу по реализации норм Закона Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области». Выражаем надежду, что в2025 году вопрос об оказании помощи многодетным семьям в реализации их права на жилье будет решен.

Следует отметить, что Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лоскутова Л.А. на встречах с Губернатором Томской области, на рабочих группах, в ходе Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ по СФО поднимает вопросы, связанные с защитой жилищных прав несовершеннолетних. Регулярно в ходе различных мероприятий, а также в рабочем порядке происходит обмен опытом между региональными правозащитниками по решению проблемных вопросов в жилищной сфере.

Анализируя опыт работы с обращениями граждан по вопросу нарушения жилищных прав несовершеннолетних детей, можно сказать, что зачастую данные нарушения происходят по причине недофинансирования, а порой и нарушения имеющихся действующих норм жилищного законодательства. Таким образом, необходимо каждой структуре, каждому ведомству обратить особое внимание на то, что можно сделать, чтобы такой острый вопрос, как жилищный, оперативно решался винтересах детей, без нарушения действующего законодательства.

В целях недопущения нарушения прав детей в жилищной сфере считаем необходимым рекомендовать Главам муниципальных образований:

1. Особое внимание уделять семьям с детьми-инвалидами, страдающими тяжелыми формами хронических заболеваний. Оказывать им всяческую поддержку в целях реализации их права на внеочередное получение жилья.

2. Более оперативно решать вопрос с предоставлением жилья семьям, проживающим в аварийном жилье.

3. Необходимо следить за законностью принятых решений межведомственных комиссий, которые проводят оценку жилых помещений.

4. Развивать муниципальные фонды маневренного жилья.

2.9. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

Имущественные права ребенка закреплены в статье 60 Семейного кодекса Российской Федерации (далее также – СК РФ).

Центральное место в системе имущественных прав детей занимает право ребенка на получение содержания от своих родителей и других членов семьи.

Так статьей 80 СК РФ установлено, что родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов), а в случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Данная обязанность продолжает действовать, даже если ребенок не проживает с родителями (или одним из родителем), а также в случае, если родители ограничены или лишены родительских прав.

Принятие мер по реализация имущественного права ребенка на получение содержания от своих родителей – обязанность родителя, с которым проживает ребенок, или иного законного представителя ребенка.

Реализация имущественных прав ребенка на получение содержания со стороны родителя (родителей) осуществляется, как указано выше, в добровольном или судебном порядках.

В случае невозможности добровольного исполнения обязанности по содержанию ребенка принудительное взыскание алиментов на основании судебных решений реализуется Федеральной службой судебных приставов в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Доля исполнительных производств, связанных с исполнением исполнительных документов о взыскании алиментов, имеет тенденцию к увеличению.

Так, за 12 месяцев 2024 года в отделениях судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области (далее – УФССП России по Томской области) было возбуждено 10 913 исполнительных производств о взыскании алиментов, окончено и прекращено 12 413 исполнительных производств (за 12 месяцев 2023 года в отделениях судебных приставов УФССП России по Томской области было возбуждено 7 412 исполнительных производств о взыскании алиментов, окончено и прекращено 8 304 исполнительных производства).

Комплекс мер по принудительному исполнению исполнительного документа о взыскании алиментов установлен Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и может включать в себя, в том числе:

- обращение взыскания на периодические выплаты, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений;
- обращение взыскания на имущество должника;
- наложение ареста на имущество должника;
- временное ограничение на выезд должника из Российской Федерации;
- временное ограничение на пользование должником специальным правом и т. д.

Имущественные права детей на получение содержания со стороны родителя могут не быть восстановлены длительное время, в таких случаях УФССП России по Томской области применяет комплекс принудительных мер, в том числе осуществляет розыск должника.

Так, количество исполнительных производств, по которым выносились постановления о временном ограничении на выезд должников по

алиментным обязательствам из РФ за 2024 год составили 6 614 ограничений (за 2023 год – 15 225 ограничений).

Также за 12 месяцев 2024 года в связи с установлением местонахождения должника прекращено 579 разыскных дел по розыску должников-граждан, обязанных оплачивать алименты (за аналогичный период 2023 года – 555 разыскных дел).

За неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, уполномоченное лицо вправе применять, в том числе такие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как доставление и административное задержание (статья 27.1 КоАП РФ).

По итогам работы за 12 месяцев 2024 года должностными лицами УФССП России по Томской области возбуждено 371 административное дело об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ, в отношении должников, осуществляющих выплаты по алиментам в размере, менее установленного судебным решением или нотариально удостоверенным соглашением, без уважительных причин. Все административные дела рассмотрены судом с применением меры наказания в виде обязательных работ (в 2023 году – 399 административных дел данной категории).

По итогам работы за 12 месяцев 2024 года должностными лицами УФССП России по Томской области возбуждено 223 уголовных дела за уклонение от уплаты алиментов по ч.1 ст. 157 УК РФ, в отношении должников осуществляющих выплаты по алиментам в размере, менее установленного судебным решением или нотариально удостоверенным соглашением, без уважительных причин. Рассмотрено судами 208 дел, с назначением следующих наказаний:

- исправительные работы – 175 приговоров (84,1%);
- лишение свободы условно – 12 приговоров (5,7%);
- лишение свободы реально – 7 (3,4%);
- принудительные работы – 10 (4,8%).

На законодательном уровне в 2024 году также принимались меры, направленные на повышение уровня гарантий прав взыскателя алиментов и соответственно несовершеннолетних детей.

Так, во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 20 ноября 2023 года № 53-П, которым была признана неконституционной статья 129 «Отмена судебного приказа» ГПК РФ в защиту прав взыскателя алиментов и её несовершеннолетних детей, принят Федеральный закон от 26.10.2024 № 356-ФЗ «О внесении изменения в статью 129 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», которым излагается в новой редакции статья 129 ГПК РФ, уточняя правила отмены судебного приказа.

В частности, в случае отмены судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей и удовлетворения требований взыскателя в порядке искового производства такие требования удовлетворяются за период, в течение которого алименты подлежали взысканию согласно судебному приказу. При этом за период, предшествующий подаче заявления о вынесении судебного приказа, алименты могут быть присуждены в соответствии с пунктом 2 статьи 107 Семейного кодекса Российской Федерации (то есть в пределах трехлетнего срока с момента обращения в суд, если судом установлено, что до обращения в суд принимались меры к получению средств на содержание, но алименты не были получены вследствие уклонения лица, обязанного уплачивать алименты, от их уплаты).

Кроме того, Федеральным законом предусматривается возможность рассмотрения возражений должника относительно исполнения судебного приказа по истечении установленного срока только в случае обоснования должником

невозможности представления возражений в срок по независящим от него причинам, на что должно быть указано в определении об отмене судебного приказа. На это определение может быть подана частная жалоба по мотиву отсутствия уважительных причин представления должником возражений по истечении установленного срока.

Указанное изменение позволит в случае отмены судебного приказа обеспечить полноценное восстановление прав заявителя в рамках искового судопроизводства, что улучшит реализацию права в интересах детей.

Обращения по вопросам реализации права ребенка на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) продолжают регулярно поступать к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области, однако в 2024 году их количество сократилось, так по праву на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) количество обращений составило: в 2024 – 33 обращения, в 2023 – 43, в 2022 г. – 45.

Из поступивших в 2024 году обращений, 20 касались нарушений права детей на получение содержания со стороны родителей, 11 содержали жалобы на неудовлетворительную работу судебных приставов и 1 обращение по неправомерному удержанию с алиментных платежей и 1 обращение по расходованию алиментов (см. таблицу)..

Распределение обращений в категории «Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи»

				Результат рассмотрения в 2024 году			
Тематика обращений	**Количество обращений в 2023 г.**	**Количество обращений в 2024 г.**	**Динамика в категории в 2023–2024 гг., %**	**Даны разъяснения или юридическая консультация**	**Право восстановлено или частично восстановлено**	**Право не восстановлено**	**Нарушений не выявлено**
Обращения о нарушении права детей на получение содержания со стороны родителей	33	20	-39	7	8	1	4
Неудовлетворительная работа сотрудников службы судебных приставов	8	11	37,5	0	4	1	6
Неправомерное удержание алиментов по причине проставления не верного кода в платежных поручениях	2	1	-50	0	0	0	1
Расходование алиментов	0	1	100	1	0	0	0
Итого по категории:	**43**	**33**	**-23**	**8**	**12**	**2**	**11**

Как демонстрирует представленная таблица работа по обращениям указанной категории позволяет в большинстве случаев содействовать восстановлению или частичному восстановлению нарушенных прав детей на получение содержания со стороны второго родителя.

Взаимодействие аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и подразделений УФССП России по Томской области способствуют более оперативному осуществлению исполнительных действий, получению важных сведений от заявителей, и как итог, эф-

фективному рассмотрению обращений граждан по вопросам восстановления прав детей на получение алиментов.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступило обращение гр. М. о бездействии судебного пристава-исполнителя при ведении исполнительного производства о взыскании алиментов с должника Ю. на содержание несовершеннолетнего ребенка. Заявитель указывала, что должник был неоднократно трудоустроен в известной ей компании, однако алименты с полученного им заработка не взыскивались. Уполномоченным был направлен запрос в УФССП России по Томской области с указанием известных заявителю сведений о трудоустройстве должника, в связи с чем, в ходе работы по обращению судебный пристав-исполнитель направил в адрес работодателя постановление об обращении взыскания на заработную плату должника, поступившие от работодателя денежные средства были перечислены на счет взыскателя в счет частичного погашения образовавшейся задолженности.

С учетом изложенного представляется, что не теряет своей актуальности вопрос повышения открытости и доступности должностных лиц ведомства, осуществление более тесного взаимодействия с гражданами, что позволит получать от заявителей юридически значимые при ведении исполнительных производств сведения, снизить напряженность участников социально значимых исполнительных производств, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних детей.

Следует отметить, что в 2024 году в содержании обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области заявители неоднократно излагали просьбы об инициировании привлечения должников, длительное время уклоняющихся от выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей, к установленным видам ответственности. Поскольку в ситуациях с эпизодическими выплатами или с полным отсутствием выплат по алиментам, когда размер задолженности по алиментам растет, при обращении в адрес судебных приставов-исполнителей о привлечении должников к ответственности взыскатели получали отказы.

Так, далеко не всегда осуществляется привлечение должников к административной и уголовной ответственности, в случаях, когда алиментные обязательства не исполняются должником, но должник при этом не имеет официального дохода, или умышлено исполняются должником периодически (например, 1 раз в 2 месяца), но не в полном объеме, что приводит к увеличению задолженности по алиментам.

В 2024 году к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратилась гр. Д., которая сообщила, что ее бывшим супругом гр. К. алименты на содержание несовершеннолетних детей не выплачивались на протяжении 9 месяцев подряд, однако меры принудительного исполнения в отношении должника не применялись, также должник не привлечен к административной ответственности. Уполномоченный по правам ребенка в Томской области обратился с запросом в УФССП России Томской области с просьбой оказать содействие в восстановлении прав и законных интересов несовершеннолетних детей, в связи с отсутствием содержания со стороны второго родителя и бездействием судебного-пристава исполнителя, а также рассмотреть вопрос о привлечении уклоняющегося должника к установленным мерам ответственности. При работе по обращению было установлено, что исполнительное производство было возбуждено в отношении должника в июле 2022 года и прекращено в связи с направлением копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей, установленных исполнительным документом. В начале 2024 года денежные средства от должника перестали поступать. Однако судебным приставом-исполнителем исчерпывающих мер по исполнению решений суда не принималось. В ходе работы по обращению в ноябре 2024 года судебным приставом-исполнителем к должнику была применена мера в виде ограничения в праве выезда за пределы Российской Федерации, произведен расчет задолженности по алиментным платежам. Также в отношении должника составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения указанного протокола назначено наказание в виде обязательных работ в количестве 20 часов.

Между Уполномоченным по правам ребенка в Томской области и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области заключено соглашение о сотрудничестве, в рамках которого ведется регулярная разъяснительная работа с гражданами, проводятся совместные личные приемы, прямые телефонные линии, так в 2024 году проведено 2 совместные прямые телефонные линии. Работа в сфере защиты прав детей осуществляется и путем участия в деятельности Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области, членом которого является заместитель руководителя УФССП по Томской области.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым рекомендовать Управлению Федеральной службы судебных приставов по Томской области усилить контроль за реализацией механизма принудительного взыскания в отношении должников, длительное время уклоняющихся от уплаты алиментов, с использованием полного комплекса исполнительных действий (в том числе направленных на выявление доходов, на которые может быть обращено взыскание путем направления запросов в кредитные организации в целях проверки движения денежных средств на банковских счетах должника), за применением к таким должникам установленных видов ответственности, а также продолжить более активную информационную и разъяснительную работу с гражданами, обеспечить доступность и открытость сотрудников для взаимодействия с гражданами.

2.10. ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ, НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

Следует сказать, что нормативная база, регулирующая анализируемую сферу отношений на уровне Российской Федерации достаточно обширна.

Так, Федеральным законом от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» даны определения таким понятиям как детско-юношеский спорт, школьный спорт.

В нашей стране реализуется Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года и Концепция подготовки спортивного резерва в РФ до 2025 года.

В течение 2024 года нормативная база, регулирующая сферу физической культуры и спорта, пополнилась новыми актами.

Примечательно, что в 2024 году Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был утвержден Перечень поручений по вопросам развития детско-юношеского спорта (20.07.2024 № Пр-1365). Важно, что в данном Перечне уделяется внимание принятию мер, в том числе региональными органами власти, обеспечивающих повышение доступности детско-юношеского спорта, в первую очередь для детей из малообеспеченных семей.

Приказом Минспорта России от 21.05.2024 №525 утверждены Методические рекомендации о создании системы отбора и комплексного сопровождения спортивно одаренных детей, включая их спортивную ориентацию.

Приказом Минспорта России от 26.01.2024 №65 утверждены методические рекомендации для организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки по адаптивному спорту.

Приказ Минспорта России от 04.10.2024 № 986 урегулировал особенности деятельности центров раннего физического развития детей.

Минспортом России и Минтрудом России в 2024 году утвержден План мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов до 2030 года, с учетом возможного увеличения численности лиц этой категории.

Все это способствует вовлечению несовершеннолетних в занятия физической культурой и спортом, причем это касается и детей, которым ранее эта сфера была малодоступна – это дети из малообеспеченных семей и дети с инвалидностью.

Количество детей (3–18 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2024 году существенно увеличилось:

Тип образовательной организации	по состоянию на 01.01.2023	по состоянию на 01.01.2024
Дошкольные образовательные организации	24 043	27 077
Общеобразовательные организации	48 201	68 678
Итого	**72 244**	**95 755**

В 2024 году незначительно (на 305 чел.), но снизилась численность обучающихся детей в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, работающих на территории Томской области. Наибольшее снижение произошло в ЗАТО Северск (-278 чел., -6,2%), Каргасокском районе (-121 чел., -22,1%), Шегарском районе (-49 чел., -17,9%). Выросло число обучающихся детей в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности в г.о. Стрежевой (+66, +8,2%), Томском (+51, +3,4%), Александровском (+46, +12,5%) и Парабельском (+30, +9,5%) районах.

Главам муниципальных образований необходимо уделить особое внимание привлечению несовершеннолетних к занятиям в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, обеспечив полезную занятость детям.

Количество и перечень учреждений дополнительного образования спортивной направленности, работающих на территории Томской области, и число занимающихся в них детей в разрезе муниципальных образований Томской области (в том числе ОГАУДО)

Субъект Российской Федерации/ наименование муниципального образования	Количество учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности		Численность занимающихся в них (человек)	
	на 01.01.2024	на 01.01.2025	на 01.01.2024	на 01.01.2025
Александровский район	1	1	368	414
Асиновский район	2	2	1255	1267
Бакчарский район	1	1	200	192
Верхнекетский район	1	1	429	426

Субъект Российской Федерации/ наименование муниципального образования	Количество учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности		Численность занимающихся в них (человек)	
	на 01.01.2024	на 01.01.2025	на 01.01.2024	на 01.01.2025
ЗАТО Северск	6	6	4502	4224
Зырянский район	1	1	226	236
Каргасокский район	1	1	547	426
Кожевниковский район	1	1	274	247
Колпашевский район	1	1	631	617
Кривошеинский район	1	1	158	135
Молчановский район	1	1	330	343
Парабельский район	1	1	316	346
Первомайский район	1	1	505	482
Тегульдетский район	1	1	272	264
Томский район	3	3	1 490	1 541
Чаинский район	1	1	270	270
Шегарский район	1	1	273	224
г.о. Стрежевой	1	1	802	868
г.Томск	16	16	9 846	9 861
г. Кедровый	0	0	0	0
ОГАУДО «Томская областная спортивная школа олимпийского резерва»	1	1	467	471
ОГАУДО «Спортивная школа олимпийского резерва Натальи Барановой»	1	1	172	174
Итого по Томской области (количество учреждений; чел.)	**44**	**44**	**23 333**	**23 028**

Важно отметить, что количество детей, состоящих на различного вида учетах, занимающихся в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности в 2024 году, по сравнению с 2023 незначительно, но увеличилось: 2023 г. – 65 чел.; 2024 г. – 76 чел.

Согласно представленным ниже показателям, количество детей (0–18 лет), занимающихся адаптивной физической культурой и спортом хотя и незначительно, но выросло, однако работу по увеличению охвата адаптивной физической культурой и спортом необходимо продолжить.

Количество детей, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, в Томской области

Наименование муниципального образования	по состоянию на 01.01.2024	по состоянию на 01.01.2025
Александровский район	26	27
Асиновский район	165	175
Бакчарский район	301	301
Верхнекетский район	67	87
г.Стрежевой	355	597
г.Томск	3264	3212
Кедровый	42	40
ЗАТО Северск	937	1002
Зырянский район	32	29
Каргасокский район	84	85
Кожевниковский район	114	69
Колпашевский район	172	110
Кривошеинский район	359	307
Молчановский район	394	357
Парабельский район	283	280
Первомайский район	571	578
Тегульдетский район	109	124
Томский район	24	84
Чаинский район	79	85
Шегарский район	84	85
Итого	**7462**	**7634**

Количество тренеров адаптивной физической культуры в регионе по состоянию на 2024 год – 9 (2023 г. – 7), все тренеры относятся к муниципальному образованию Город Томск. Такое количество специалистов, которые могут вести квалифицированное сопровождение адаптивной физической культуры, является крайне недостаточным. Необходимо принимать управленческие меры и кардинально увеличивать численность тренеров адаптивной физической культуры, такие тренеры должны появиться в каждом муниципальном образовании Томской области.

В 2024 году, по сравнению с 2023 годом, снизилось количество детей и подростков Томской области, принявших участие в спортивных соревнованиях разного уровня и завоевавших спортивные награды:

Количество человек

	I м		II м		III м	
Ранг соревнований	**2023**	**2024**	**2023**	**2024**	**2023**	**2024**
Участие в международных соревнованиях	17	11	12	14	13	15
Участие во всероссийских соревнованиях	487	334	385	395	365	364
Участие в межрегиональных соревнованиях	336	210	311	223	323	205

По информации Департамента спорта Томской области, снижение количества детей и подростков Томской области, завоевавших в 2024 году спортивные награды, по сравнению с 2023 годом, обусловлено сменой поколений по видам спорта (были выпущены дети старше 18 лет, а дети, переведенные на этапы СС и ВМС еще, не набрали необходимого опыта соревновательной деятельности).

Дети и подростки Томской области, включенные в спортивные сборные России в 2023 и 2024 гг.

Количество человек

	2023	2024
Юношеский состав	26	28
Юниорский состав	35	26
Основной состав	35	35

Количество детей и подростков Томской области, выполнивших нормы и требования к присвоению разрядов и званий по видам спорта

Звание, разряд	2023	2024
Мастер спорта России	22	37
Кандидат в мастера спорта	176	175
Первый спортивный разряд	419	393
Другие спортивные разряды	5186	4544

Количество детей, получившие знаки ГТО на территории Томской области в 2024 году

Год	Золото	Серебро	Бронза	Всего
2022	1 332	2 483	1 814	5 629
2023	3 564	2 064	1 304	6 932
2024	2819	2351	1541	6711

Особо хотелось бы отметить, что в 2024 году установлено 30 малобюджетных спортивных площадок в 17 муниципальных образованиях Томской области, в том числе: Александровский район – 1, Асиновский район – 3, Бакчарский район – 1, Верхнекетский район – 1, Зырянский район – 1, Каргасокский район – 2, г. Кедровый – 1, Кожевниковский район – 2, Колпашевский район – 3, Кривошеинский район – 1, Молчановский район – 1, Парабельский район – 1, Первомайский район – 1, Тегульдетский район – 1, Томский район – 7, Шегарский район – 2, Чаинский район – 1.

Есть дети, для которых появление таких площадок является единственной реальной возможностью заниматься физической культурой. Очень важно, чтобы в самых отдаленных уголках нашего региона дети могли заниматься физической культурой и спортом.

В статье 31 Конвенции о правах ребенка говорится, что государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством.

Согласно статье 12 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденных ВС РФ от 09.10.1992 № 3612–1 каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности.

Указанной статьей также предусмотрено для лиц, не достигших восемнадцати лет, право на бесплатное посещение музеев один раз в месяц. Лицам, обучающимся по основным профессиональным образо-

вательным программам, предоставляется право на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев не реже одного раза в месяц. Порядок бесплатного посещения музеев устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Руководствуясь статьей 30 вышеуказанного нормативного акта, в целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны, в том числе поощрять деятельность граждан по приобщению детей к творчеству и культурному развитию, занятию самообразованием, любительским искусством, ремеслами; создавать условия для эстетического воспитания и художественного образования прежде всего посредством поддержки и развития организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в области культуры и искусств, а также сохранения бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек.

В мероприятиях сферы культуры дети Томской области традиционно добиваются высоких результатов.

Ежегодно студенты ОГАПОУ «ТГККИ» и ОГАПОУ «ТМК имени Э.В.Денисова» становятся лауреатами Гран-При, I, II, III степеней на международных и всероссийских творческих мероприятиях.

В 2024 году студенты ОГАПОУ «ТГККИ» завоевали 32 диплома (победителя, призера) в 11 международных конкурсах и фестивалях, 49 дипломов в 9 мероприятиях всероссийского уровня; в ОГАПОУ «ТМК имени Э.В.Денисова» – 42 диплома в 41 международном конкурсе, 34 диплома в 22 всероссийских творческих мероприятиях.

Более 5 тысяч учащихся учреждений дополнительного образования в сфере культуры (ДМШ, ДШИ, ДХШ) Томской области стали победителями конкурсов всех уровней в 2024 году.

Одаренные дети и молодежь Томской области ежегодно принимают участие в международных и всероссийских мероприятиях. В 2024 году лауреатами Общероссийского конкурса «Молодые дарования России», учредителем которого является Министерство культуры Российской Федерации, стали 8 представителей Томской области, обучающихся в образовательных организациях сферы культуры Томской области.

На территории Томской области в настоящее время функционируют 30 организаций дополнительного образования в сфере культуры (22 детских школы искусств, 6 из которых являются подведомственными учреждениями Департамента по культуре Томской области; 4 детских художественных школы; 4 детских музыкальных школы). По состоянию на 01.01.2025 года организации дополнительного образования в сфере культуры посещают 13 413 детей (в 2023 – 13 766).

Численность детей, осваивающих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств в образовательных организациях дополнительного образования сферы культуры составила: 2020 г. – 5 609 чел., 2021 г. – 5 710 чел., 2022 г. – 5942 чел., 2023 г. – 5 895 чел., 2024 г. – 5 660 чел.

В рамках национального проекта «Культура» в 2024 году завершились работы по капитальному ремонту в ОГАОУ ДО «Асиновская детская школа искусств», МАОУДО «Первомайская ДШИ», МБУДО «Самуськая ДШИ» с учётом адаптации учреждения для детей-инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Также в 2024 году в рамках национального проекта «Культура» были оснащены музыкальными инструментами, оборудованием и учебными пособиями 4 ДШИ (г.Стрежевой, Парабельский район, ЗАТО Северск, Чаинский район).

Библиотеки Томской области

Показатель	2023 год	2024 год
Количество муниципальных общедоступных библиотек	317	317
Число зарегистрированных пользователей библиотек в возрасте до 18 лет	Дети до 14 лет – 111 151 чел.; Молодежь от 15 до 30 лет – 42 464 чел*	Дети до 14 лет – 123 703 чел.; Молодежь от 15 до 30 лет – 61 160 чел.*
Количество библиотек нового поколения, созданных в Томской области в рамках нацпроекта «Культура»	7	7

**статистика зарегистрированных пользователей в библиотеках Томской области ведется только по таким показателям*

На территории Томской области реализуется ряд крупных проектов по выявлению талантливых детей и молодежи.

В 2024 году состоялся XI областной Губернаторский конкурс молодых исполнителей «Дети играют с оркестром». Конкурс проводится в целях развития и стимулирования детского и юношеского творчества; выявления, поддержки и активизации творческого потенциала одаренных детей в сфере музыкального исполнительского искусства. Для участия в конкурсе было подано 62 заявки от образовательных учреждений г.Томска, г.Северска, г.Стрежевого, Александровского, Шегарского, Каргасокского, Кожевниковского, Первомайского, Томского районов Томской области. В основной отборочный тур прошел 31 конкурсант. Гран-при конкурса завоевал пианист Андрей Копаница (отделение начальной музыкальной подготовки Томского музыкального колледжа имени Э. В. Денисова).

С 23 по 25 сентября 2024 года в Большом концертном зале ОГАУК «Томская областная государственная филармония» прошел IX фестиваль «Денис Мацуев и друзья». В рамках фестиваля состоялось 3 концерта, которые посетило свыше 3 000 человек. В формате онлайн фестиваль посмотрело более 9 000 человек. Одним из важных событий фестиваля стал просветительский проект Благотворительного фонда «Новые имена», в рамках которого проведены мастер-классы ведущих музыкантов и педагогов России по трем направлениям: фортепиано, флейта, изобразительное искусство; организованы прослушивания талантливых детей Томской области. По результатам прослушивания были присвоены стипендии 3 участникам.

С 29 апреля по 3 мая 2024 года в Томском театре юного зрителя (далее – ТЮЗ) прошел XII Областной фестиваль детских самодеятельных театров «Майский жук». Фестиваль проводится ежегодно в мае, как традиционное культурное мероприятие Томской области, которое является подведением итогов театрального сезона для самодеятельных театральных коллективов области и гостей. Фестиваль собрал участников из Томска, Северска, районов Томской области и Новосибирска.

Еще одним крупным ежегодным проектом является Международный фестиваль-конкурс детского и молодёжного литературного творчества «Устами детей говорит Мир».

Фестиваль-конкурс проводится в целях выявления и поддержки литературноодаренных детей и молодежи России и зарубежья, создания условий для развития их творческого потенциала, приобщения к национальным литературным, культурным ценностям и традициям, развития международного сотрудничества, культурного взаимообмена. Организатором Фестиваля-конкурса является областное государственное автономное учреждение культуры «Томская областная дет-

ско-юношеская библиотека». Учредитель Фестиваля-конкурса – Департамент по культуре Томской области, партнеры - Уполномоченный по правам ребенка в Томской области; Департамент образования Томской области; Департамент международных и региональных связей Администрации Томской области; Департамент информационной политики Администрации Томской области; Департамент образования администрации Города Томска; Департамент по вопросам семьи и детей Томской области; Управление культуры администрации Города Томска.

В течение трех дней фестиваля профессиональные писатели-эксперты внимательно слушали участников творческих лабораторий из разных городов России и зарубежья, выбирали лучших из лучших, подводили итоги. В этом году юбилейный (30-й) фестиваль был посвящен Году семьи в России и 80-летию образования Томской области. Фестиваль объединил 420 участников. Свои работы на конкурс представили ребята из 9 стран (Беларуси, Китая, Индонезии, Монголии, Казахстана, Мадагаскара, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана) и 35 регионов России.

В целях сохранения и развития системы художественного образования отрасли культуры Томской области, стимулирования и поддержки одаренных учащихся и талантливых студентов образовательных учреждений культуры и искусства региона ежегодно присуждаются стипендии Губернатора Томской области для одаренных детей и талантливой молодежи в области культуры и искусства, также стипендии присуждает Департамент по культуре Томской области.

В 2024 году стипендиатами Губернатора Томской области в номинации «Юные дарования» стали 16 учащихся детских музыкальных, художественных школ, школ искусств из 8 муниципальных образований Томской области (г. Томск, г. Стрежевой, ЗАТО Северск, Каргасокский, Томский, Чаинский, Первомайский, Кожевниковский районы), в номинации «Талантливая молодежь» – 6 студентов из двух подведомственных Департаменту по культуре Томской области учреждений: ОГАПОУ «ТГККИ» и ОГАПОУ «ТМК имени Э.В. Денисова».

Стипендиатами Департамента по культуре Томской области в отчетном периоде в номинации «Юные дарования» стали 16 учащихся детских музыкальных, художественных школ, школ искусств из 6 муниципальных образований Томской области (г. Томск, г. Стрежевой, ЗАТО Северск, Каргасокский, Томский, Первомайский районы), в номинации «Талантливая молодежь» – 6 студентов из двух подведомственных Департаменту по культуре Томской области колледжей.

Количество обращений к Уполномоченному в категории права на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям остается традиционно невысоким, но имеет тенденцию к росту: в 2024 поступило 22 обращения, в 2023 – 5 обращений. В результате рассмотрения данных обращений по 21 обращению даны разъяснения, в 1 обращении нарушений выявлено не было.

По реализации прав ребенка в сфере прав на занятие физической культурой и спортом и на доступ к культурным ценностям Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту спорта Томской области, Главам муниципальных образований Томской области

- ***с учетом роста количества детей-инвалидов и детей с ОВЗ в регионе принять дополнительные меры для увеличения охвата данной категории несовершеннолетних адаптивной физкультурой и спортом, в т. ч. расширить штат тренеров-преподавателей по адаптивной физической культуре.***
- ***принять меры по недопущению снижения количества детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, а также численности обучающихся в спортивных школах;***
- ***обеспечить стабильный доступ спортсменов к соревнованиям межрегионального и всероссийского уровней;***
- ***привлекать финансовые средства из бюджетов всех уровней для улучшения материально-технической базы спорта и финансирования учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности.***

2. Департаменту по культуре Томской области

- *проработать вопрос подготовки регионального нормативного правового акта, направленного на реализацию Указа Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» в части предоставления гарантий для многодетных семей права на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок. Согласно положениям Указа от 23.01.2024 № 63 данное право реализуется в порядке и на условиях, которые определены в субъектах Российской Федерации;*
- *создавать и развивать при библиотеках подростковые, молодежные пространства для полезного досуга детей и молодежи;*
- *активно участвовать в развитии детских театров, в том числе детских социальных театров;*
- *привлекать финансовые средства из бюджетов всех уровней для улучшения материально-технической базы сферы культуры и финансирования учреждений дополнительного образования творческой направленности.*

2.11. ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ

Право наследования, гарантированное частью 4 статьи 35 Конституции Российской Федерации, обеспечивает переход имущества наследодателя к другим лицам в порядке, определяемом гражданским законодательством. Наследственные правоотношения играют важную роль в имущественной обеспеченности несовершеннолетних. Наследство, полученное ребёнком, является весомым вкладом в будущее и формирует его материальную обеспеченность в дальнейшем.

В адрес Уполномоченного поступают обращения родителей несовершеннолетних, заинтересованных в защите наследственных прав детей. За 2024 год к Уполномоченному поступило пять таких обращений.

В соответствии со статьей 1111 Гражданского кодекса Российской Федерации наследование осуществляется по завещанию, по наследственному договору и по закону.

Все обращения, поступившие к детскому правозащитнику в отчетном году, касались наследования по закону. По всем пяти обращениям были даны юридические консультации и оказана помощь в правовом сопровождении.

Одно из обращений, касалось спора с другими наследниками. Законный представитель несовершеннолетней, действуя в ее интересах, обратилась к детскому правозащитнику за помощью в формировании правовой позиции в суде, которая была ей оказана.

При наследовании имущество умершего (наследство, наследственное имущество) переходит к другим лицам в порядке универсального правопреемства, то есть в неизменном виде как единое целое и в один и тот же момент (пункт 1 статьи 1110 Гражданского кодекса Российской Федерации). Несовершеннолетние, вступив в наследство, могут вместе с наследуемым имуществом унаследовать и значительные финансовые обязательства наследодателя.

Так, к Уполномоченному обратилась мама девочки, являющейся единственной наследницей квартиры, находящейся в ипотеке, после смерти её отца. Банк, до вступления в наследство, отказывался выдавать реквизиты для оплаты ипотеки наследнице, а потом поставил перед фактом о необходимости оплаты образовавшейся задолженности по ипотечному договору в размере 481 тыс. руб. либо обращения взыскания на квартиру, находящуюся в залоге. По нашей рекомендации была проведена оценка квартиры, что увеличило её стоимость в три раза. К работе по обращению был привлечен Региональный центр финансовой грамотности Томской области. При совместных действиях на стадии досудебной подготовки достигнута договорённость о реструктуризации долга на возможных для семьи условиях. Интересы несовершеннолетней удалось защитить.

В другом обращении мама несовершеннолетней дочери узнала из решения суда второй инстанции о том, что долги отца девочки после его смерти присуждены ребенку. Детским правозащитником была оказана правовая консультация и разъяснены возможные варианты разрешения этого спора. Уполномоченный пригласила к сотрудничеству Региональный центр финансовой грамотности Томской области и обращение было рассмотрено на совместном личном приеме, после чего юрист Регионального центра финансовой грамотности Томской области помог заявительнице составить кассационную жалобу в суд и осуществляет правовое сопровождение данного дела.

Поскольку наследование относится к гражданско-правовой отрасли законодательства, субъекты, участвующие в них, обладают равными правами. Разрешение данных споров, как правило, происходит в судебном порядке. Надо сказать, что Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» не наделяет уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации правом участия по собственной инициативе в судебных разбирательствах по гражданским делам для дачи заключений в целях защиты прав и законных интересов детей. В то же время очень важна правовая грамотность представителей несовершеннолетних, участвующих в этих делах.

В целях повышения правовой, финансовой грамотности родителей (законных представителей) в рамках ведомственного проекта Минфина России «Мои финансы» детским правозащитником проведена онлайн беседа на тему «Защита финансовых прав детей». Её посмотрели более 1100 человек. Просветительскую работу с родителями необходимо расширять всем ведомствам, работающим с семьями.

В связи с этим Уполномоченным налажено сотрудничество с Госюрбюро по Томской области - с 2023 года действует соглашение о сотрудничестве. В 2024 году детский правозащитник взаимодействовал по обращениям с Региональным центром финансовой грамотности Томской области, в 2025 году планируется заключение соглашения о взаимодействии.

Из года в год детский правозащитник работает над расширением форм правового просвещения родителей и детей. Всем структурам, работающим с семьями с детьми, необходимо усиливать правовое просвещение родителей, в том числе и по вопросам наследственного права.

2.12. ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Конституцией Российской Федерации гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, в том числе каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

На международном и национальном уровнях существует множество специальных актов о защите прав ребенка. Основным является Конвенция о правах ребенка, утверждённая Генеральной Ассамблеей ООН в 1989 году и ратифицированная Россией в 1990 г., важный документ, регулирующий защиту прав детей во всем мире.

Статьей 56 Семейного Кодекса Российской Федерации установлено право каждого ребёнка на защиту своих прав и законных интересов.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Томской области от 13.08.2012 №149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Томской области» к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, относятся, в том числе дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, несовершеннолетние, содержа-

щиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, дети участников специальной военной операции.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области участвует в реализации указанного права путем проведения личных приемов и рассмотрения обращений граждан, на которых даются разъяснения и оказываются юридические консультации, путем подготовки заключений в суды общей юрисдикций по делам о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также путем осуществления правового просвещения.

По вопросам реализации права ребенка на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту в 2024 году к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области поступило 19 обращений, в 2023 году рассмотрено 14 обращений, в 2022 году – 29 обращений. Распределение обращений в категории «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь» можно увидеть в таблице ниже.

Распределение обращений в категории «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь»

				Результат рассмотрения в 2024 году			
Тематика обращений	**Количество обращений в 2023 г.**	**Количество обращений в 2024 г.**	**Динамика в категории в 2023–2024 гг., %**	**Даны разъяснения или юридическая консультация**	**Право восстановлено или частично восстановлено**	**Право не восстановлено**	**Нарушений не выявлено**
Обеспечение прав детей, вовлеченных в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства	4	2	-50	1	1	0	0
Обжалование судебных решений, дача заключений в суд, принятие участие Уполномоченного в суде	1	1	0	1	0	0	0
Жалоба на деятельность КДН (административное право)	2	1	-50	0	0	0	1
Соблюдение прав детей в уголовном судопроизводстве (обжалование решений в ходе предварительного следствия, дознания, отказ в возбуждении уголовного дела, бездействие должностных лиц)	2	3	50	1	1	0	1
Права детей, заключенных под стражу, находящихся в СИЗО, под домашним арестом, в спецучреждениях (колониях)	4	7	75	6	1	0	0

Тематика обращений	Количество обращений в 2023 г.	Количество обращений в 2024 г.	Динамика в категории в 2023–2024 гг., %	Результат рассмотрения в 2024 году: Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Жалоба ребенка на п/о органы в защиту родителей	0	1	100	0	0	0	1
Жалоба на сотрудников гос. органов	1	0	-100	0	0	0	0
Информирование семей с детьми о правах, их реализации и защите	0	4	0	4	0	0	0
Итого:	**14**	**19**	**35,7**	**13**	**3**	**0**	**3**

При рассмотрении указанной категории обращений, а также и при рассмотрении других обращений, Уполномоченный тесно взаимодействует с Государственным юридическим бюро по Томской области, Региональным центром финансовой грамотности Томской области, Центром клинических методов обучения ЮИ ТГУ (Юридическая клиника ЮИ ТГУ).

Такая совместная работа помогает защитить права разных категорий заявителей, в том числе и самой уязвимой категорий заявителей, которыми являются сами дети, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации и без поддержки компетентных взрослых.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратилась шестнадцатилетняя Л., которая сообщила, что ее мать никогда не занималась ее воспитанием, не участвовала в ее содержании, не интересовалась ее жизнью, при этом мать периодически приходила и забирала у девочки пенсию по случаю потери кормильца (отца). Девочка проживала с бабушкой. Несовершеннолетней было разъяснено, что она имеет право обратиться в суд о лишении матери родительских прав, разъяснен механизм обращения в суд. Также детский правозащитник обратилась в Юридическую клинику ЮИ ТГУ, где девочке была оказана необходимая помощь, составлено исковое заявление, судебным решением в мае 2024 года мать ребенка была лишена родительских прав, через месяц девочке исполнилось 18 лет. Без осуществления данного юридического факта девочка в будущем должна была бы нести бремя содержания своей нерадивой матери.

Также ежегодно в рамках проведения Всероссийской акции «День правовой помощи детям», приуроченной к Всемирному дню ребенка, аппаратом Уполномоченного проводятся правовые уроки и беседы, на постоянной основе Уполномоченный проводит личные приемы в исправительных учреждениях для несовершеннолетних, СИЗО. Данные мероприятие направлены и способствуют повышению правовой грамотности и информированности несовершеннолетних о правах, обязанностях, ответственности, способах защиты своих прав, в том числе бесплатной юридической помощи по вопросам защиты прав детей, опеки, детско-родительских отношений.

Так, в рамках визита в СИЗО к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратился несовершеннолетний Щ., который сообщил, что обращался в адвокатскую палату. Адвокат несовершеннолетнему был назначен, однако мальчик неоднократно просил защитника посетить его в СИЗО, но адвокат не приходил. Уполномоченный обратился с запросом в Адвокатскую палату, право по обеспечению несовершеннолетнего Щ. пользоваться помощью защитника было восстановлено.

С учетом вышеизложенного рекомендуем:

- ***органам системы профилактики продолжить работу по правовому просвещению несовершеннолетних;***
- ***участникам оказания бесплатной юридической помощи усилить работу по информированию населения, в том числе детского, о возможности получения бесплатной юридической помощи, телефонах, адресах организаций, ее оказывающих.***

Благодарим за сотрудничество и выражаем благодарность всем коллегам, принимавшим участие в защите прав и законных интересов детей, за участие в правовом просвещении детей и их родителей. Рады, что совместными усилиями получается решать вопросы защиты и восстановления прав детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За 14 лет институт Уполномоченного по правам ребёнка в Томской области прошёл этапы становления и продолжает динамичное развитие в настоящее время.

Традиционно большой объем работы, осуществляемой детским правозащитником, составляет работа с обращениями граждан. В 2024 году в адрес Уполномоченного и его общественных помощников поступило 2322 обращения, что на 45% больше предыдущего года.

Отмечен рост количества обращений, затрагивающих реализацию права несовершеннолетних жить и воспитываться в семье, на образование, жизнь и защиту от насилия, социальное обеспечение, квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, доступ к занятию спортом и культурным ценностям, гражданство, детские объединения, доступ к информации и информационную безопасность, иные имущественные права несовершеннолетних.

Вместе с тем уменьшилось количество обращений граждан в защиту права на жилище, получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты), охрану здоровья и медицинскую помощь.

В целях оказания содействия в решении проблем, указанных в обращениях, Уполномоченный обращался в органы государственной власти и органы местного самоуправления, давал разъяснения и юридические консультации.

В 2024 году аппаратом Уполномоченного проводился мониторинг соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории области. Особое внимание было уделено учреждениям и органам, обеспечивающим реализацию и защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей девиантного поведения. Важность выбора для мониторинга данных учреждений и ведомств обусловлена, в первую очередь, тем, что они обслуживают слабозащищенные группы детей, требующие особого внимания со стороны Уполномоченного.

Основными задачами, стоящими перед детским правозащитником, являются защита прав и законных интересов детей, правовое просвещение. На протяжении 2024 года правовое просвещение выполнялось посредством проведения правовых уроков для детей, конкурсов, выпуска брошюр, выступлений на различных мероприятиях для детей и специалистов сферы детства.

Значимый вклад в дело защиты прав детей внесли общественные помощники в муниципальных образованиях, члены Экспертного совета, Детского совета, Родительского совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области. Это и проработка вопросов безопасности детей, правовое просвещение, содействие формированию доброжелательной среды в образовательном процессе и т.д.

Благодаря взаимодействию детского правозащитника с Региональным центром финансовой грамотности Томской области удалось восстановить имущественные права несовершеннолетних, а сотрудничество с Госюрбюро по Томской области позволяет сообща решать сложнейшие правовые вопросы в интересах детей.

В целом ситуацию с обеспечением прав детей в Томской области можно оценить положительно.

Над многими проблемами, затронутыми в 2024 году, работа будет продолжена в 2025 году.

Уполномоченный будет работать над реализацией карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2025 год, утвержденной Уполномочен-

ным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, продолжит просветительскую деятельность с родительским и детским сообществом, проведение мониторингов соблюдения прав детей.

Детский правозащитник не обладает властными полномочиями, он не издает нормативные правовые акты, не применяет меры принуждения в случае нарушения прав ребенка. Однако работа в тесной взаимосвязи с другими институтами позволяет ему исполнять возложенные законодательством задачи более результативно.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей и участие в восстановлении прав детей Прокуратуре Томской области, исполнительным органам и органам местного самоуправления Томской области, Законодательной Думе Томской области, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Томской области, УМВД России по Томской области, ФССП России по Томской области, социально ориентированным некоммерческим организациям, средствам массовой информации, активным родителям и детям, взаимодействие с которыми обеспечивает всестороннюю защиту прав детей.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

634050, г. Томск, пер. Нахановича, д. 3а
todeti@mail.ru

todeti.tomsk.ru